

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/22/320

BERAADSLAGING NR. 22/174 VAN 5 JULI 2022 OVER DE DRAAGWIJDTE VAN HET RECHT OP INZAGE VAN DE LOGGINGS DIE IN HET NETWERK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID WORDEN BIJGEHOUDEN (PERIODE WAAROVER AAN DE BETROKKENE INFORMATIE MOET WORDEN VERSCHAFT)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 46, § 1, 1°;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité werd er door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van in kennis gesteld dat zij van een burger de vraag heeft gekregen om een lijst op te stellen van alle organisaties uit het netwerk van de sociale zekerheid die de voorbije tien jaar in het Rijksregister diens persoonsgegevens hebben geraadpleegd. Het ingaan op een dergelijke vraag blijkt evenwel een omslachtig en tijdrovend werk vermits daartoe een enorm aantal loggings (aanduidingen van wie op welk moment voor welk doeleinde welke persoonsgegevens van een bepaalde persoon heeft geraadpleegd) gecontroleerd moeten worden.
2. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verzoekt het informatieveiligheidscomité om zich met toepassing van artikel 46, § 1, 1°, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* uit te spreken over de mate waarin een actor van het netwerk van de sociale zekerheid ertoe gehouden is om in te gaan op verzoeken van personen die kennis willen nemen van de loggings met betrekking tot de verwerkingen van hun persoonsgegevens door diezelfde actor van het netwerk van de sociale zekerheid of door andere actoren van het netwerk van de sociale zekerheid.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

3. De persoon die de vraag bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid heeft ingediend, beroept zich op artikel 15 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*, dat betrekking heeft op het “recht van inzage van de betrokkene”. Hij vraagt in het bijzonder om een overzicht van de verschillende organisaties van het netwerk van de sociale zekerheid die de voorbije tien jaar zijn persoonsgegevens hebben geraadpleegd in het Rijksregister.
4. Ingevolge artikel 15 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* heeft de betrokkene het recht om van de verwerkingsverantwoordelijke uitsluitel te verkrijgen over de verwerking van zijn persoonsgegevens en om desgevallend inzage van die persoonsgegevens te verkrijgen, met verduidelijking van enkele aspecten, zoals de toepasselijke doeleinden en de categorieën persoonsgegevens.
5. Artikel 23 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* stelt dat de reikwijdte van het recht op inzage door de bevoegde regelgever kan worden beperkt, op voorwaarde dat die beperking de wezenlijke inhoud van de grondrechten en fundamentele vrijheden onverlet laat en een noodzakelijke en evenredige maatregel is met het oog op het waarborgen van welbepaalde belangen.
6. Aldus kan de regelgever voorzien in een beperking van de reikwijdte van het recht op inzage ter waarborging van belangrijke doelstellingen van algemeen belang, namelijk een belangrijk economisch of financieel belang, met inbegrip van monetaire, budgettaire en fiscale aangelegenheden, volksgezondheid en sociale zekerheid. Er werd ten aanzien van de actoren van de sociale sector voornamelijk geen dergelijke bepaling uitgevaardigd. Er gelden voor die organisaties (waaronder de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid) momenteel dus nog geen uitdrukkelijke beperkingen op het vlak van het recht op inzage van de betrokkenen.
7. Overeenkomstig artikel 3ter, 4°, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, maakt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, waar nodig, met andere dienstenintegratoren afspraken over de wijze waarop ervoor wordt gezorgd dat bij onderzoeken (op initiatief van een betrokken organisatie of een toezichthoudend orgaan of naar aanleiding van een klacht) een volledige reconstructie van een verwerking van persoonsgegevens kan gebeuren die ertoe strekt te bepalen welke natuurlijke persoon welke dienst heeft gebruikt met betrekking tot welke persoon, wanneer en voor welke doeleinden.
8. Aldus houdt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met betrekking tot de mededelingen van persoonsgegevens die volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale*

Zekerheid met haar tussenkomst verlopen loggings bij gedurende een periode van tien jaar. Zij doet dat om in voorkomend geval – in functie van de ter zake geldende verjaringstermijnen – haar medewerking te kunnen verlenen aan onderzoeken. Indien nodig (maar mits ernstige inspanningen) kan zij op vraag van controle-instanties tot tien jaar in het verleden nagaan wie, wanneer en waarom welke persoonsgegevens van een persoon heeft geraadpleegd. In de bestuursovereenkomst die de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met de federale overheid gesloten heeft, wordt dienaangaande vermeld dat zij systematisch loggings bijhoudt in verband met het gebruik van de netwerkdiensten en die loggings minstens tien jaar bijhoudt.

9. Specifiek voor wat betreft de raadpleging van het Rijksregister stelt het informatieveiligheidscomité vast dat volgens artikel 6, § 3, van de wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten* de betrokkene door middel van zijn identiteitskaart of bij de gemeente waar hij in de bevolkingsregisters is ingeschreven recht heeft op “*kennisname van alle overheden, instellingen en personen die, gedurende de laatste zes maanden, zijn gegevens bij het bevolkingsregister of het Rijksregister van de natuurlijke personen hebben geraadpleegd of bijgewerkt*”. Er geldt ter zake dus een beperking tot zes maanden.
10. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid merkt op dat zij haar antwoord op vragen inzake loggings die door de betrokkenen worden gesteld in beginsel afstemt op diezelfde termijn en dus enkel informatie over de voorbije zes maanden verstrekt. Aan de hand van de door het Rijksregister aangeboden toepassing “mijn dossier” kan iemand online nagaan welke organisaties zijn persoonsgegevens tijdens de voorbije zes maanden in het Rijksregister geraadpleegd hebben. Voor zover die organisatie een actor van de sociale sector is, wordt de vermelding in “mijn dossier” beperkt tot een loutere verwijzing naar de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
11. Het voorgaande houdt in dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, als beheerder van het netwerk van de sociale zekerheid, vervolgens zelf aan de betrokkene verdere informatie moet verschaffen over de raadpleging van het Rijksregister door de diverse actoren van de sociale sector. Zij is immers als enige organisatie in staat om mee te delen welke actoren van de sociale sector op welk moment voor welk doeleinde welke persoonsgegevens van de betrokkene hebben geraadpleegd. Bijkomende informatie moet dan desgevallend nog door die actoren van de sociale sector zelf aan de betrokkene worden verschaft.
12. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid blijkt de loggings met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens van het netwerk van de sociale zekerheid (bijgevolg met inbegrip van de persoonsgegevens van het Rijksregister) door de actoren van de sociale sector ter wille van de informatieveiligheid en de doeltreffendheid na zes maanden op te slaan op een (moeizaam te raadplegen) offline systeem. Het is volgens haar – net om die reden – blijkbaar niet vanzelfsprekend om de nuttige informatie uit die loggings af te leiden en daarna ter beschikking te stellen aan de betrokkene, zeker niet voor een (relatief lange) periode van tien jaar. De loggings moeten desgevallend wel tot tien jaar terug in de tijd toegankelijk zijn voor de bevoegde controle-instanties, indien zij daarom verzoeken.

C. BESLUIT

13. Volgens artikel 46, § 1, 1^o, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* is de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer onder meer belast met het formuleren van de goede praktijken die hij nuttig acht voor de uitvoering en de naleving van de regelgeving met betrekking tot de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Hij put daaruit een bevoegdheid om zich over de vraag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid uit te spreken.
14. Het informatieveiligheidscomité is van oordeel dat de betrokkenen het recht hebben om te weten welke organisaties hun persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid hebben verwerkt. Het lijkt echter redelijk om de periode waarover informatie inzake de loggings aan de betrokkene zelf wordt meegedeeld enigszins te beperken, in het bijzonder gelet op het specifiek karakter van die loggings. Het zijn immers in zekere zin slechts metadata – dus “data over data” – betreffende de eigenlijke persoonsgegevens daar zij uitsluitend beschrijven in welke omstandigheden die persoonsgegevens worden verwerkt (door wie, op welk ogenblik, voor welke doeleinden,...).
15. De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vindt het aldus aanvaardbaar, naar analogie met hetgeen vermeld is in artikel 6, § 3, van de wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten*, om de periode voor dewelke de betrokkene loggings kan opvragen te beperken tot zes maanden vóór het indienen van het verzoek dienaangaande.
16. Hoewel de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ertoe gehouden is om een volledige reconstructie van een verwerking van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te kunnen verwezenlijken (om in staat te zijn mee te werken aan onderzoeken daarover) en daartoe in de praktijk – ook volgens de bepalingen van haar bestuursovereenkomst – loggings bijhoudt gedurende tien jaar (om rekening te houden met de geldende verjaringstermijnen) wil dat volgens de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité niet zeggen dat diezelfde informatie ook steeds onverkort voor diezelfde (lange) periode aan de betrokkene moet worden verschaft. De loggings moeten daarentegen wel voor een periode van tien jaar ter beschikking (kunnen) worden gesteld indien een controle-instantie dat vraagt.
17. Het informatieveiligheidscomité is aldus van oordeel dat de raadpleging, door de betrokkene, van de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (en desgevallend door andere actoren van de sociale sector) bijgehouden loggings inzake de verwerking van persoonsgegevens die in het netwerk van de sociale zekerheid worden beheerd maar kan/moet worden gerealiseerd voor de vorige zes maanden, naar analogie met hetgeen geldt voor de raadpleging van “mijn dossier” overeenkomstig artikel 6, § 3, van de wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten*.

- 18.** Voor zover een persoon bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (of een andere actor van de sociale sector) vraagt welke organisaties zijn persoonsgegevens hebben geraadpleegd (wie-wat-wanneer-waarom) moet wel degelijk op die vraag worden ingegaan, met toepassing van artikel 15 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*, maar kan het antwoord beperkt worden tot een overzicht van de zes maanden die de vraag voorafgaan.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).