

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/23/246

BERAADSLAGING NR. 05/050 VAN 22 NOVEMBER 2005, GEWIJZIGD OP 5 MAART 2019, OP 4 MEI 2021, OP 6 JULI 2021 EN OP 6 JUNI 2023, OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS UIT HET ALGEMEEN REPERTORIUM VAN DE ZELFSTANDIGEN (ARZA) VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN AAN BEPAALDE INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Algemeen Repertorium van de Zelfstandigen (ARZA) wordt beheerd door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en behelst een verwijzingsrepertorium, waarin gemeenschappelijke basisgegevens opgeslagen zijn die het RSVZ, de betrokken socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen en de directie-generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten.
- 2.1. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op de mededeling van persoonsgegevens uit het ARZA aan bepaalde instellingen van sociale zekerheid, doch enkel voor wat betreft de dossiers “*sociaal statuut van de zelfstandigen*” (hoedanigheidscode 002 in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid).
- 2.2. De mee te delen persoonsgegevens zouden de loopbaan van de zelfstandige betreffen, met name de periode tijdens dewelke een sociaal verzekerde onderworpen is aan het

sociaal statuut van de zelfstandigen en in die hoedanigheid bepaalde rechten en plichten heeft.

Het RSVZ en de socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen zijn de enige instellingen van sociale zekerheid die zich kunnen uitspreken over het al dan niet onderworpen zijn aan het sociaal statuut van de zelfstandigen. De raadpleging van het ARZA zou toelaten dit te controleren.

- 2.3. De mededeling zou kunnen worden verricht aan de hand van het elektronisch bericht L302. De betrokken instelling van sociale zekerheid zou in haar vraag het INSZ van de zelfstandige en de betrokken periode dienen aan te duiden en zou als antwoord volgende gegevens krijgen.

Administratieve gegevens: de identificatie van het elektronisch bericht en de datum waarop het door het RSVZ werd aangemaakt.

Identificatie van de zelfstandige: het INSZ en het ondernemingsnummer.

Persoonsgegevens aangaande de aansluiting bij het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen: de betrokken ononderbroken periode van aansluiting bij hetzelfde socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen, het identificatienummer en het ondernemingsnummer van het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen, de betrokken ononderbroken periode van aansluiting bij hetzelfde socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen met een welbepaalde bijdragereeks (begindatum en einddatum), de bijdragereeks en de aanduiding of de betrokken ononderbroken periode van aansluiting bij hetzelfde socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen met een welbepaalde bijdragereeks samengaat met een gelijkgestelde periode (een periode tijdens dewelke de zelfstandige geen enkele beroepsbezigheid uitoefent, maar die door de wetgever met een periode van activiteit wordt gelijkgesteld: een periode van ziekte of invaliditeit, een periode van voorlopige hechtenis, een periode van studie en leercontract,...).

B. BETROKKEN INSTELLINGEN VAN SOCIALE ZEKERHEID

De programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

3. De openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, die de rol van beheersinstelling van het secundair netwerk van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn vervult, wensen mededeling te bekomen van ARZA-persoonsgegevens, meer bepaald het verplichte onderzoek van de bestaansmiddelen van de betrokkene en de bijstand aan de betrokkene, die tot hun opdrachten behoren krachtens de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn* en de wet van 26 mei 2002 *betreffende het recht op maatschappelijke integratie*.

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie zouden echter bijkomend bepaalde RSVZ-

persoonsgegevens over de regelmatigheid van de betalingen van de sociale bijdragen van de zelfstandigen raadplegen, respectievelijk met het oog op het verrichten van het sociaal onderzoek en het bestrijden van de sociale fraude. Eventueel kunnen de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de ontbrekende sociale bijdragen dan zelf betalen waardoor de situatie van de betrokkene kan worden geregulariseerd, onder meer wat betreft diens verzekering voor gezondheidszorgen. Zouden daartoe ter beschikking worden gesteld: het kwartaal, de code “situatie inzake sociale bijdragen”, de code “verzekering ziekte en invaliditeit” en het bedrag van de sociale bijdrage (vooralnog globaal maar op termijn onderverdeeld per tak van de sociale zekerheid). De situatie inzake sociale bijdragen wordt aangeduid met ‘betaald’, ‘niet betaald’, ‘uitzonderingsbeslissing van de vrijstellingscommissie’ of ‘niet van toepassing’.

De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid

4. De Dienst “Tegemoetkomingen aan Personen met een Handicap” van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid dient, overeenkomstig de wet van 27 februari 1987 *betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap*, bij het bepalen van het recht op een tegemoetkoming rekening te houden met het inkomen van de betrokken persoon met een handicap. Hij dient dus tevens te kunnen nagaan of de betrokkene al dan niet een zelfstandige activiteit heeft.

Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering

5. Met het oog op de administratieve controle op de prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging, de verzekering voor uitkeringen en de moederschapsverzekering en de administratieve controle op het in acht nemen van de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen – een opdracht voorzien in artikel 159 van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994 – wenst het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering toegang te verkrijgen tot het ARZA. Teneinde de verzekerbaarheid van een sociaal verzekerde na te gaan, dient het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering diens statuut te kunnen nagaan (zelfstandigen zijn enkel verplicht verzekerd tegen de zogenaamde “grote risico’s”, waarvoor de kosten zijn vervat in de sociale bijdragen die zij aan hun socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen betalen).

De persoonsgegevens uit het ARZA zouden tevens worden aangewend in het kader van de opdrachten van de profielencommissies, bedoeld in artikel 30 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Profielencommissies hebben tot taak om de activiteit van de betrokken zorgverleners te evalueren. Aan de hand van de persoonsgegevens uit het ARZA kunnen de profielencommissies de door hen op te stellen profielen verfijnen, door vermelding van de verscheidene niveaus waarop de betrokken zorgverleners actief zijn.

Voorts is het ARZA van nut voor de toepassing van het sociaal statuut van de geneesheren, tandheelkundigen, apothekers en kinesitherapeuten, bedoeld in artikel 54 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering kan aan de hand van de persoonsgegevens uit het ARZA het recht op sociale voordelen vaststellen. Ingevolge voormeld artikel 54 kan bij koninklijk

besluit een regeling van sociale voordelen voor zorgverleners worden ingevoerd (bijvoorbeeld een aandeel van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering in door de betrokken zorgverleners te storten premies of bijdragen). In de betrokken koninklijke besluiten kunnen de voorwaarden inzake minimale activiteit worden bepaald waaraan de zorgverleners dienen te voldoen om recht te hebben op de sociale voordelen. Voor de toepassing van de regeling van sociale voordelen dient het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering te weten of betrokkene al dan niet is onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende invoering van het sociaal statuut van de zelfstandigen* (ingevolge § 2 komen zorgverleners die ook een beroepsbezigheid als zelfstandige uitoefenen slechts voor het voordeel in aanmerking met betrekking tot het deel van hun beroepsinkomsten waarvoor zij niet zijn onderworpen aan het koninklijk besluit nr. 38), met andere woorden of de bedoelde activiteit waarop betrokkene zich beroept al dan niet uitgeoefend is in het raam van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Zie bijvoorbeeld het koninklijk besluit van 5 mei 2020 *tot instelling van een regeling van sociale en andere voordelen aan sommige zorgverleners die geacht worden te zijn toegetroten tot de hen betreffende akkoorden of overeenkomsten*.

Voorts wenst het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering mededeling van persoonsgegevens uit het ARZA te bekomen in het kader van zijn opdrachten inzake geneeskundige controle door de Dienst voor Geneeskundige Evaluatie en Controle, onder meer voorzien in de artikelen 32, 90, 91, 94, 139, 146 en 148 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

Volgens artikel 139, tweede lid, 4^o, is het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering ermee belast de geneeskundige controle te verzekeren van de prestaties van de uitkerings- en moederschapsverzekering. Het regime waaronder de sociaal verzekerde valt (de algemene regeling of de regeling voor zelfstandigen) en de evolutie daarvan in de tijd is daartoe een noodzakelijk en oriënterend gegeven.

In welomschreven omstandigheden doen de geneesheren-inspecteurs bovendien uitspraak over de arbeidsongeschiktheid van sociaal verzekerden, in de praktijk met het oog op het behoud of het verlies van het recht op uitkeringen (zie de artikelen 90, 91, 94 en 148 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). Ook dan is het regime van betrokkene essentieel. De geneesheren-inspecteurs doen daarenboven uitspraak over de tussenkomst in de verzorgingsverzekering (zie de artikelen 32 en 33 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994).

Het onderzoek door sociale controleurs van onrechtmatige samenloop van invaliditeitsuitkeringen en het uitoefenen van een beroepsactiviteit of sluikarbeid (zie artikel 162, eerste lid) vergt eveneens de mogelijkheid om mededeling van persoonsgegevens uit het ARZA te bekomen.

Volgens artikel 139, tweede lid, 2^o en 3^o, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 is het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering ermee belast de verstrekkingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging te evalueren “in het licht van de bepalingen van artikel 73” (de zogenaamde overconsumptie) en deze verstrekkingen te controleren op het vlak van de realiteit en de conformiteit. Met het oog op het afbakenen van de respectieve verantwoordelijkheden en/of het instellen van rechtsvorderingen tot

terugvordering van het onverschuldigde, is het noodzakelijk het statuut van de betrokken zorgverlener te kennen.

Ten slotte wil ook de Dienst voor Uitkeringen toegang krijgen tot de persoonsgegevens van het ARZA. Dit is vooreerst noodzakelijk in het kader van zijn algemene opdracht van verstrekking van informatie en raad aan de sociaal verzekerden die daarom verzoeken, zonder deze persoonsgegevens te moeten opvragen bij de verzekeringsinstellingen (met toepassing van de artikelen 3 en 4 van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het "handvest" van de sociaal verzekerde).

Wat betreft de specifieke opdracht in het kader van de evaluatie van de staat van arbeidsongeschiktheid door de leden van de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit die arts zijn, is eveneens de toegang tot de persoonsgegevens van het ARZA vereist (zie daartoe de artikelen 90, 91 en 94 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). Het stelsel waaronder de sociaal verzekerde valt en het precieze statuut binnen dit stelsel zijn essentiële elementen bij de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid.

Ook voor de voorbereiding van de beslissingen tot tenlasteneming van een programma inzake beroepsherscholing door de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit en de evaluatie van deze beslissingen (artikel 109bis van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994) zijn de persoonsgegevens nodig.

Verder heeft de Dienst voor Uitkeringen de toegang tot de persoonsgegevens nodig voor het uitvoeren van zijn opdrachten in kader van de Europese Verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* en de Europese Verordening (EG) nr. 987/2009 van 16 september 2009 *tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* en zijn opdrachten in kader van de bilaterale verdragen inzake sociale zekerheid waardoor België gebonden is met derde landen en die een systeem van pro rata bevatten voor het geval een aanvrager van invaliditeitsprestaties in meerdere landen, waaronder België, sociaal verzekerd is geweest.

In het kader van deze regeling van verdeling naar evenredigheid heeft het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, in het bijzonder de Dienst voor Uitkeringen, de opdracht om de onder de Belgische regelgeving gerealiseerde verzekeringsloopbaan voor invaliditeitsprestaties opnieuw samen te stellen en daarover vervolgens te communiceren met de bevoegde organisaties van de landen waar de aanvrager van invaliditeitsprestaties eveneens een verzekeringsloopbaan heeft gerealiseerd.

Voor het wedersamenstellen van een verzekeringsloopbaan als zelfstandige in België, in het bijzonder als gerechtigde van de uitkeringsverzekering der zelfstandigen (volgens het koninklijk besluit van 20 juli 1971 *houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten*) moet de Dienst voor Uitkeringen in staat zijn om de periodes van aansluiting bij het sociaal statuut voor zelfstandigen in België te bepalen en om na te gaan of de nodige sociale bijdragen werden betaald dan wel of er sprake is van aan bijdragebetaling gelijkgestelde periodes.

Concreet wil de Dienst voor Uitkeringen de verificatie uitvoeren door middel van de interne applicatie waarmee hij de internationale invaliditeitsdossiers beheert, specifiek door het raadplegen van het ARZA. Eenmaal gedetecteerd, kan de informatie door de Dienst voor Uitkeringen binnen diezelfde applicatie onmiddellijk worden gebruikt met het oog op het wedersamenstellen van de verzekeringsloopbaan als zelfstandige in België en het communiceren daarover in het kader van de regeling pro rata.

Het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag FAMIFED en de kinderbijslagfondsen

- 6.1. De artikelen 51, 59, 60, 64 en 71 van de samengeordende wetten van 19 december 1939 *betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders* bepalen wie rechthebbende op kinderbijslag is, stellen de voorrangsregels vast (zowel binnen als buiten het kinderbijslagstelsel voor werknemers) en voorzien welke kinderbijslaginstelling bevoegd is voor de uitbetaling van de gezinsbijslag. De wet van 20 juli 1971 *tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag* bevat gelijkaardige bepalingen. FAMIFED en de kinderbijslagfondsen verzoeken om mededeling van de ARZA-persoonsgegevens om eventuele zelfstandige activiteiten van de betrokkene te achterhalen daar deze een invloed hebben op zijn kinderbijslagrechten.
- 6.2. Voorts bepalen de artikelen 47, 62 en 63 van de samengeordende wetten van 19 december 1939 *betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders* de voorwaarden waaronder kinderbijslag verleend wordt ten gunste van de rechtgevende kinderen. Ook kan worden verwezen naar het koninklijk besluit van 16 februari 1968 *tot vaststelling van de voorwaarden waaronder en van de periode gedurende welke kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat een verhandeling bij het einde van hogere studiën voorbereidt*, het koninklijk besluit van 19 augustus 1969 *tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat een stage maakt om in een ambt te kunnen worden benoemd*, het koninklijk besluit van 30 december 1975 *tot vaststelling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat onderwijs volgt*, het koninklijk besluit van 6 maart 1979 *tot bepaling van de voorwaarden waaronder kinderbijslag wordt verleend ten behoeve van het kind dat verbonden is door een leerovereenkomst*, het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 *tot uitvoering van artikel 62, § 5 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders*, het koninklijk besluit van 12 november 1987 *tot vaststelling van de voorwaarden waaraan een gehandicapt kind moet voldoen om de kinderbijslag te genieten bij toepassing van artikel 47 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders*, het koninklijk besluit van 3 mei 1991 *tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies, 62 § 3 en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 96 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen* en het koninklijk besluit van 28 maart 2003 *tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002*. Voor de rechtgevende kinderen die een winstgevende activiteit uitoefenen of die sociale uitkeringen ontvangen, kan het recht op kinderbijslag vervallen. De informatie met betrekking tot hun professionele of gelijkgestelde statuut laat toe het recht op kinderbijslag te rechtvaardigen en de grondvoorwaarden voor de toekenning van de kinderbijslag te controleren in geval van voortzetting van het recht.

- 6.3. FAMIFED en de kinderbijslagfondsen hebben ten slotte nood aan informatie over eventuele zelfstandige activiteiten van de betrokkenen met het oog op de toepassing van de artikelen 42bis en 56, § 2, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 *betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders* en het koninklijk besluit van 26 oktober 2004 *tot uitvoering van de artikelen 42bis en 56, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders*. Zij dienen de professionele of gelijkgestelde situatie van een persoon te kunnen controleren teneinde na te gaan of de toekenning van een sociale toeslag gerechtvaardigd is of blijft in geval van voortzetting van het recht op kinderbijslag.
- 6.4. Naar analogie met het bepaalde in beraadslaging nr. 18/47 van 8 mei 2018 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid wordt ook deze beraadslaging van toepassing verklaard op de mededeling van persoonsgegevens aan de organisaties van de gemeenschappen en de gewesten die door de zesde staatshervorming bevoegd zijn voor het beheer en de betaling van de gezinsbijslag.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid

7. De Dienst Bijzondere Toepassingen van de Directie Interne Controle van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Directie Bijzondere Invorderingen en de Dienst Inspectie verzoeken om de toegang tot het ARZA met het oog op de toepassing van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* en het koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 *betreffende het bijhouden van sociale documenten*.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid dient in staat te worden gesteld om het sociaal statuut van “pseudo-zelfstandigen” te onderzoeken. Hij dient te weten of bestuurders van vennootschappen die bij hem gekend zijn hun inkomsten uit een bestuurdersmandaat aangeven, en zo ja voor welke vennootschappen. Aldus kan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in sommige gevallen detecteren of inkomsten als werknemer gecumuleerd worden met inkomsten als bestuurder, en zo ja welke vennootschappen hierbij betrokken zijn.

Bij werfcontroles en andere controles worden vaak personen aangetroffen die beweren zelfstandige te zijn maar die in feitelijke omstandigheden werken die het vermoeden van een arbeidsovereenkomst rechtvaardigen. Het zou voor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid nuttig zijn te weten of deze personen de verplichtingen als zelfstandige nakomen en/of gekend zijn bij de diensten van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen.

Zie ook de wet van 3 mei 2003 houdende oprichting van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, het Federale Coördinatiecomité en de Arrondissementscellen.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen

8. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen vragen vooreerst toegang tot het ARZA met het oog op de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet (zie de Herstelwet van 22 januari 1985 *houdende sociale bepalingen* en diverse uitvoeringsbesluiten). Werknemers die hun prestaties verminderen, kunnen de uitkeringen omwille van loopbaanonderbreking of tijdskrediet niet cumuleren met een zelfstandige activiteit. Tijdens een lopende periode van loopbaanonderbreking of tijdskrediet kan evenmin een zelfstandige activiteit worden aangevat. Werknemers die hun prestaties volledig onderbreken kunnen (enkel) tijdens het eerste jaar van de onderbreking uitkeringen cumuleren met een zelfstandige activiteit.

Daarenboven kunnen werkloosheidsuitkeringen en brugpensioenen in principe niet gecumuleerd worden met een zelfstandige activiteit. Op dit principe is er een uitzondering voor zover de zelfstandige activiteit een bijkomstige activiteit betreft en aan bepaalde voorwaarden voldoet. Indien een werkloosheidsuitkering kan worden gecumuleerd met een zelfstandige activiteit, dan is het bedrag van de toegekende uitkering afhankelijk van het inkomen uit die activiteit. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen hebben derhalve nood aan informatie over eventuele activiteiten als zelfstandige. Zie het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*, artikelen 44, 45, 48, 130 en 139.

Voorts wordt de periode waarin een werknemer een aantal werkdagen dient te bewijzen om gerechtigd te zijn op werkloosheidsuitkeringen verlengd met de periodes tijdens dewelke een zelfstandige activiteit werd uitgeoefend. Zie het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*, artikelen 30, 31, 32, 33, 42 en 118.

Daarenboven dienen de sociaal controleurs van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening mededeling te kunnen bekomen van persoonsgegevens uit het ARZA (zonder integratiecontrole). Zij zijn overeenkomstig artikel 22 van de wet van 14 februari 1961 *voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel* belast met het toezicht op de bepalingen betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen en daarmee gelijkgestelde uitkeringen en oefenen een reeks bevoegdheden uit in het kader van het vaststellen en de bestrijding van het zwartwerk (ze dienen de hoedanigheid van personen die werkend worden aangetroffen te kunnen nagaan). Ook het statuut van de personen met wie hij samenwoont, is van belang voor het bepalen van het bedrag van de uitkering van een werkloze (de sociale controleurs dienen dat statuut te kunnen nagaan).

De RVA wenst eveneens toegang te krijgen tot de persoonsgegevens (en hun historiek) in het ARZA-bestand wanneer hij nog geen aanvraag tot werkloosheidsuitkering heeft ontvangen, met het oog op de berekening van de toelaatbaarheid in het kader van de tewerkstellingen krachtens artikel 60, § 7, van de wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*. De RVA zal de betrokkene die nog geen werkzoekende is, integreren in het verwijzingsrepertorium onder de hoedanigheidscode

4¹ (werkzoekende).

Wanneer een persoon het bewijs moet leveren van een periode van tewerkstelling om het volledige voordeel van bepaalde sociale uitkeringen te verkrijgen of teneinde de werkervaring van de betrokkene te bevorderen, neemt het OCMW, krachtens artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976, alle maatregelen om hem een betrekking te bezorgen. In voorkomend geval verschaft het deze vorm van dienstverlening zelf door voor de bedoelde periode als werkgever op te treden. In het kader hiervan en in het kader van de strijd tegen armoede (artikel 90 van de bestuursovereenkomst tussen de Belgische Staat en de RVA) verbindt de RVA zich ertoe ten aanzien van de OCMW's die hierom vragen, om voor elk individueel geval het ontbrekende aantal arbeidsdagen te berekenen dat vereist is om het recht op werkloosheidsuitkeringen te openen.

De huidige procedure is als volgt. Het OCMW vult een formulier C.60.7 in dat informatie bevat over de sociaal verzekerde en zijn beroepsverleden². Na ontvangst van dit formulier geeft de RVA een schatting van de datum vanaf wanneer de sociaal verzekerde de voorwaarden vervult om toegelaten te worden tot de werkloosheidsuitkeringen. Met andere woorden, de RVA schat de datum vanaf wanneer de sociaal verzekerde in aanmerking komt voor werkloosheidsuitkeringen en hoeveel dagen hij nog moet werken om het recht te openen. Op die manier kan het OCMW de einddatum bepalen van de overeenkomst "artikel 60, § 7" die afgesloten moet worden met de sociaal verzekerde. De informatie die door de RVA meegedeeld wordt vormt geen beslissing inzake toelaatbaarheid tot de werkloosheidsuitkeringen op de geschatte einddatum van de arbeidsovereenkomst in het kader van artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976. De toelaatbaarheidsvoorwaarden en uitkeringsvoorwaarden van de sociaal verzekerde met betrekking tot het recht op werkloosheidsuitkeringen zullen immers worden onderzocht bij de indiening van zijn uitkeringsaanvraag. Dit formulier wordt door het OCMW ingevuld op basis van de verklaringen van de sociaal verzekerde.

De uitvoering van deze procedure zoals ze thans toegepast wordt brengt moeilijkheden met zich mee. De informatie die door de kandidaat-werknemer verschaft wordt omtrent zijn beroepsverleden is cruciaal voor een correcte schatting van het aantal dagen dat nog vereist is voor zijn toelating tot de werkloosheidsuitkeringen. Uit de praktijk blijkt dat wanneer deze verklaringen slechts bij benadering correct zijn, ze niet gecontroleerd kunnen worden door de RVA via een raadpleging van de elektronische databanken aangezien er nog geen uitkeringsaanvraag ingediend werd bij de uitbetalingsinstelling. Er werden ook verschillen vastgesteld tussen het aantal dagen dat voorafgaandelijk aan het contract berekend werd en het aantal dagen dat berekend werd op het ogenblik dat de

¹ Dat stelt de RVA in staat om diverse gegevensbronnen te raadplegen om dan aan de OCMW's de teller inzake de duur van de wachtperiode mee te delen en stelt de KSZ in staat om ter zake de correcte integratiecontroles betreffende het personenrepertorium uit te voeren. Opdat de RVA de mogelijkheid zou hebben om aan de OCMW's te laten weten hoe lang zij een cliënt moeten tewerkstellen vóór diens wachtperiode afgelopen is en de betrokkene dus kan overschakelen naar het stelsel van de werkloosheid (de bedoeling van de tewerkstelling in het kader van artikel 60) moet hij vooraf meerdere gegevensbronnen uit het netwerk van de sociale zekerheid raadplegen, steeds met gebruik van de geschikte hoedanigheidscode. Heel wat personen voor wie de OCMW's willen nagaan hoelang hun wachtperiode is, beschikken over het statuut van werkzoekende (hoedanigheidscode 4), na te zijn ingeschreven bij een bevoegde arbeidsbemiddelingsdienst.

² De arbeidsperiodes.

sociaal verzekerde zijn aanvraag voor werkloosheidsuitkeringen indient. Deze verschillen kunnen het gevolg zijn van onjuiste of onvolledige informatie die door de sociaal verzekerde verschaft werd³. Wanneer een formulier C.60.7 ingediend wordt bij de RVA, dan heeft de RVA geen toegang tot de gegevens van de KSZ aangezien hij enkel toegang heeft tot de gegevensbanken voor de personen die een uitkeringsaanvraag hebben ingediend, wat voor het merendeel van de personen die betrokken zijn bij artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976 niet het geval is.

De toegang tot het ARZA-bestand garandeert de juistheid van de gegevens inzake “arbeidsperiodes” en/of “gelijkgestelde periodes” die de RVA in aanmerking kan nemen bij de berekening van het aantal te presteren dagen met toepassing van artikel 60, § 7, van de voormelde wet van 8 juli 1976. De mededeling zou aldus de berekening van de duur van de arbeidsovereenkomst in het kader van artikel 60, § 7, vereenvoudigen alsook de kwaliteit van de informatie die aan de OCMW’s verschaft wordt verbeteren door gebruik te maken van administratieve gegevens (in plaats van verklaringen van de kandidaat-werknemer die minder betrouwbaar zijn).

Ten slotte verstrekken de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen informatie aan de sociaal verzekerden en stellen ze samen met hen het werkloosheidsdossier samen en zorgen ze voor de indiening ervan. In dat kader is het aangewezen dat ze toegang hebben tot ARZA-persoonsgegevens.

De Vereniging van Sectorale Instellingen en het Fonds voor Bestaanszekerheid van de Werklieden uit het Bouwbedrijf

9. Het Fonds voor Bestaanszekerheid van de Werklieden uit het Bouwbedrijf kent sinds 1 oktober 2005 geen aanvullende werkloosheidsvergoedingen meer toe aan zelfstandigen in bijberoep. Dat betekent dat het Fonds voor Bestaanszekerheid van de Werklieden uit het Bouwbedrijf op het ogenblik van de uitreiking van een legitimatiekaart dient te kunnen nagaan of de betrokkene prestaties heeft als zelfstandige in bijberoep. De mededeling van de ARZA-persoonsgegevens zou worden verricht via de beheersinstelling van het secundair netwerk van de fondsen voor bestaanszekerheid, namelijk de Vereniging van Sectorale Instellingen.

De Dienst Vreemdelingenzaken van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken

- 10.1. De Dienst Vreemdelingenzaken – in de voorliggende aanvraag de enige instantie buiten het netwerk van de sociale zekerheid – wenst toegang tot het ARZA in het kader van het verlenen van verblijfsmachtigingen aan vreemdelingen die als zelfstandige wensen te werken in België.
- 10.2. Momenteel dienen vreemdelingen de nodige documenten over te maken als bewijs dat zij zijn ingeschreven bij een erkend socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen en hun sociale bijdragen hebben betaald (of hiervan vrijgesteld zijn of dat de vrijstellingsprocedure hangende is).

³ Bijvoorbeeld ziektedagen tijdens eerdere contracten die niet gerapporteerd werden.

Er wordt op gewezen dat het een administratieve vereenvoudiging zou zijn voor alle betrokken partijen indien de Dienst Vreemdelingenzaken over deze informatie zou kunnen beschikken via het netwerk van de sociale zekerheid.

- 10.3.** De Dienst Vreemdelingenzaken zal geen integratie in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verrichten. Een eventuele integratie vereist een nieuwe tussenkomst van het informatieveiligheidscomité.

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

- 11.1.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens, waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

Rechtmatigheid van de verwerking

- 11.2.** Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld. De beschreven verwerking van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze voor de betrokken organisaties noodzakelijk is om te voldoen aan door de regelgeving opgelegde verplichtingen die op hen, in de hoedanigheid van verwerkingsverantwoordelijken, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c).

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

- 11.3.** Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

- 12.1.** De hogervermelde instellingen van sociale zekerheid en de Dienst Vreemdelingenzaken dienen allen voor het uitvoeren van hun hierboven beschreven wettelijke en reglementaire opdrachten kennis te hebben van het eventuele zelfstandigenstatuut van de personen over wie ze een dossier beheren.

De mededeling beantwoordt aldus aan wettige doeleinden.

minimale gegevensverwerking

- 12.2.** Het ARZA bevat behalve enkele administratieve gegevens enkel een aanduiding van de identiteit van de betrokkene en persoonsgegevens aangaande zijn aansluiting bij het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen (periode van de aansluiting en identiteit van het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen). Deze persoonsgegevens lijken ter zake dienend en niet overmatig, uitgaande van de hierboven beschreven doeleinden.
- 12.3.** De openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie verwerken bijkomend persoonsgegevens over de regelmatigheid van de betalingen van de sociale bijdragen van de zelfstandigen. Die blijven evenwel beperkt tot het kwartaal, de situatie inzake de sociale bijdragen en de verzekering voor ziekte en invaliditeit en het bedrag van de sociale bijdragen.

integriteit en vertrouwelijkheid

- 13.** Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de betrokken partijen rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
- 14.** Zij moeten tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens uit het Algemeen Repertorium van de Zelfstandigen (ARZA) door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen aan de hogervermelde instellingen van sociale zekerheid en aan de Dienst Vreemdelingenzaken van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken, met het oog op het verwezenlijken van de doeleinden die uiteengezet worden in de verschillende consideransen, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van de doelbinding, de minimale gegevensverwerking en de informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.