

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>

IVC/KSZG/24/264

BERAADSLAGING NR 09/001 VAN 13 JANUARI 2009, GEWIJZIGD OP 2 OKTOBER 2018 EN OP 3 SEPTEMBER 2024, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN DIMONA-PERSOONSgegevens AAN HET VLAAMS WONINGFONDS VOOR HET UITVOEREN VAN ZIJN OPDRACHTEN INZAKE DE BIJZONDERE SOCIALE LENINGEN, DE AANVULLENDE SOCIALE LENINGEN TOEGEKEND DOOR DE PROVINCIES EN DE HUURWAARBORGLENINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvragen van het Vlaams Woningfonds van 21 november 2008, 3 september 2018 en 13 juli 2022;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 11 december 2008, 5 september 2018 en 20 juli 2022;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De coöperatieve vennootschap Vlaams Woningfonds is bij het artikel 4.60 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021 (de decreten *over het Vlaamse woonbeleid*, gecodificeerd op 17 juli 2020) erkend als een sociale woonorganisatie en dient in zijn activiteiten voorrang te geven aan de woonbehoeften van woonbehoeftige gezinnen. Het Vlaams Woningfonds heeft tot opdracht om de woonvoorwaarden van gezinnen te verbeteren, om mee te werken aan de strijd tegen verkrotting en leegstand en om bij te dragen tot de aanpassing van woningen en tot de uitvoering van de specifieke maatregelen die door de Vlaamse regering worden getroffen inzake het stedelijk beleid. Om zijn opdrachten uit te voeren, kan het alle verrichtingen realiseren die daartoe rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen. De organisatie doet dit nu door het verstrekken van bijzondere sociale leningen, het verhuren van sociale huurwoningen en het verstrekken van huurwaarborgleningen.
2. Het Vlaams Woningfonds werd, na een gunstig advies van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (advies nr. 08/14 van 1 juli 2008), door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid opgenomen in het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten, openbare instellingen en meewerkende instellingen van privaatrecht van de Gemeenschappen en Gewesten, met*

toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Dit heeft onder meer tot gevolg dat het Vlaams Woningfonds verplicht is om de persoonsgegevens die het nodig heeft om zijn opdrachten te vervullen bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op te vragen, voor zover deze persoonsgegevens in het netwerk van de sociale zekerheid beschikbaar zijn (toepassing van artikel 11 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).

3. Aldus wenst het Vlaams Woningfonds vanwege de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, mededeling te bekomen van bepaalde persoonsgegevens uit de DIMONA-persoonsgegevensbank. Die wordt gevoed door de DIMONA-aangiften (de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling) en bevat, naast enkele louter administratieve gegevens, de identificatiegegevens van de werknemer, de werkgever (en in voorkomend geval de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau) en enige persoonsgegevens aangaande de tewerkstelling, in het bijzonder de datum van indiensttreding en de datum van uitdiensttreding.
4. Het Vlaams Woningfonds wil voor het uitvoeren van zijn opdrachten kunnen beschikken over de identiteit van de werknemer (identificatienummer van de sociale zekerheid, naam, voornaam, geslacht, geboortedatum en adres) en de identiteit van de werkgever (ondernemingsnummer), aangevuld met de periode van de tewerkstelling (de datum van indiensttreding en de datum van uitdiensttreding, toestand op datum van raadpleging).

Het Vlaams Woningfonds werd bij het koninklijk besluit van 9 november 2003 gemachtigd om toegang te hebben tot het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, voor het vervullen van de taken in verband met het verzamelen, verwerken en actualiseren van de persoonsgegevens betreffende de natuurlijke personen die huurder of kandidaat-huurder van een door hem beheerde woning zijn of die bij hem een bijzondere sociale lening hebben aangevraagd of bekomen. Bij de beslissing nr. 041/2021 van 20 augustus 2021 heeft de minister van Binnenlandse Zaken het Vlaams Woningfonds gemachtigd om het Rijksregister te raadplegen en het rijksregisternummer te gebruiken voor het verstrekken van bijzondere sociale leningen en huurwaarborgleningen. Bij de beslissing nr. 045/2022 van 23 mei 2022 heeft de minister van Binnenlandse Zaken het Vlaams Woningfonds gemachtigd om het Rijksregister te raadplegen en het rijksregisternummer te gebruiken naar aanleiding van de overname van het beheer van de aanvullende sociale woonleningen toegekend door de provincie Oost-Vlaanderen.

Overeenkomstig het hogervermeld advies nr. 08/14 van 1 juli 2008 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is het Vlaams Woningfonds tevens gemachtigd om mededeling te bekomen van de identificatiegegevens uit de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* (zie ter zake ook de beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012). Bij de beraadslaging nr. 21/182 van 5 oktober 2021 verkreeg het Vlaams Woningfonds vanwege het informatieveiligheidscomité toegang tot de Kruispuntbankregisters in het kader van zijn opdrachten als verstrekker van bijzondere

sociale leningen en huurwaarborgleningen. Bij de beraadslaging nr. 22/164 van 5 juli 2022 verkreeg het Vlaams Woningfonds vanwege het informatieveiligheidscomité toegang tot de Kruispuntbankregisters naar aanleiding van de overname van het beheer van de aanvullende sociale woonleningen die de provincie Oost-Vlaanderen heeft toegekend.

bijzondere sociale leningen

5. De bijzondere sociale leningen worden geregeld in de Vlaamse Codex Wonen van 2021 (zie boek 5, deel 4, titel 2). Ingevolge artikel 5.132 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 (het besluit van de Vlaamse Regering van 11 september 2020 *tot uitvoering van de Vlaamse Codex Wonen van 2021*) bezorgt de aanvrager van een bijzondere sociale lening het Vlaams Woningfonds alle noodzakelijke persoonsgegevens betreffende zijn gezinssamenstelling, zijn inkomen en de rechten die hij in onroerende goederen bezit.
6. Bij de behandeling van de aanvraag van een bijzondere sociale lening wordt een solvabiliteitsonderzoek (een grondige screening met betrekking tot de terugbetalingsrisico's) verricht in toepassing van artikel 5.125 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het ministerieel besluit van 30 januari 2014 *houdende de bepaling van de inkomsten die in aanmerking worden genomen voor de berekening van het maandelijks netto-inkomen en de vaststelling van de methodiek met betrekking tot het solvabiliteitsonderzoek* en wordt nagegaan of de toestand van de aanvrager de mogelijkheid biedt om te besluiten dat hij zijn financiële verplichtingen zal kunnen nakomen (er wordt aldus een kritische analyse van zijn inkomens- en uitgavensituatie uitgevoerd). De arbeidsrelatie, zoals beschikbaar in de DIMONA-persoonsgegevensbank, kan hierbij een nuttige aanwijzing zijn inzake de inkomsten en hun standvastigheid (het risico verkleint in de mate dat de aanvrager tewerkgesteld is). De identificatiegegevens van de werkgever zouden in geval van niet-betaling door de aanvrager loonoverdrachten mogelijk maken (zie evenwel verder).
7. Deze regelgeving geldt voor de bijzondere sociale leningen toegekend door de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen of door het Vlaams Woningfonds. Artikel 6 van het decreet van 3 juni 2022 *houdende diverse maatregelen inzake de herstructurering van het beleidsveld Wonen* (inwerkingtreding op 21 juni 2023, overeenkomstig het enig artikel van het ministerieel besluit van 7 juni 2023) voorziet echter dat de bijzondere sociale leningen van de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen, met inbegrip van de bijbehorende dossiers en archieven, met behoud van de bijbehorende rechten en verplichtingen aan het Vlaams Woningfonds worden overgedragen. Die rechtsopvolging heeft betrekking op het beheer van de kredieten en op het toekennen van eventuele wederopnames op deze kredieten binnen de bestaande regelgeving. Aldus moet het Vlaams Woningfonds ook voor die bijzondere sociale leningen van de Vlaamse maatschappij voor Sociaal Wonen met ingang van de overdracht een toegang tot de nodige persoonsgegevens hebben. De overname zal in een overgangsfase verlopen via een beheersovereenkomst, waarbij het Vlaams Woningfonds als verwerkende instantie zal optreden, in naam en voor rekening van de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen.

huurwaarborgleningen

8. De Vlaamse Codex Wonen van 2021 behelst tevens een regeling inzake de huurwaarborgleningen (zie boek 5, deel 4, titel 3). Woonbehoeftige huishoudens kunnen bij een openbare kredietverstrekker, te weten het Vlaams Woningfonds, een lening aangaan om hun huurwaarborg te betalen. Deze maatregel moet de toegankelijkheid tot de huurmarkt voor gezinnen met lagere inkomens bevorderen. Het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 bevat de toekenningsvoorwaarden (zie boek 5, deel 4, titel 3). De aanvrager komt in aanmerking voor een huurwaarborglening als op het ogenblik van de beoordeling door de kredietgever enkele voorwaarden vervuld zijn, zoals het niet overschrijden van bepaalde inkomensgrenzen. Het basisbedrag van het krediet wordt voorts verhoogd in functie van het aantal personen ten laste van de aanvrager.
9. De toekenning van de huurwaarborglening is een eenzijdige administratieve rechtshandeling uitgaande van het Vlaams Woningfonds. Het krediet wordt verleend volgens de terugbetalingsvoorwaarden die door de kredietgever in het aanvraagformulier worden opgenomen en onder meer betrekking hebben op de gedwongen invordering van de achterstallige bedragen. In het aanvraagformulier staat dienaangaande bepaald dat de aanvrager door de ondertekening van de aanvraag uitdrukkelijk akkoord gaat met de opvraging van de identiteit van zijn werkgever voor de opvolging van de terugbetaling van de aangevraagde lening. Als erkende sociale kredietverstrekker moet het Vlaams Woningfonds waarborgen dat de in het kader van de huurwaarborgleningen vrijgegeven overheidsmiddelen correct worden terugbetaald en ze desnoods gedwongen recupereren.

aanvullende sociale leningen toegekend door de provincies

10. Overeenkomstig artikel 4.62 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, gewijzigd bij artikel 43 van het programmadecreet bij de begroting 2022 van 23 december 2021 (in werking getreden op 1 januari 2022), kan het Vlaams Woningfonds voor het uitvoeren van zijn opdrachten alle onroerende en roerende verrichtingen realiseren die daartoe rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen, zoals het verder afhandelen – na goedkeuring door de Vlaamse Regering – van aanvullende sociale woonleningen die de provincies hebben toegekend voor het kopen, bouwen en verbouwen van woningen in het Vlaams Gewest. Bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2022 *tot goedkeuring van de overname en de verdere afhandeling door het Vlaams Woningfonds van aanvullende woonleningen die de provincie Oost-Vlaanderen heeft toegekend voor het kopen, bouwen en verbouwen van woningen* werden aldus de overname en de verdere afhandeling door het Vlaams Woningfonds van diverse leningen toegekend door de provincie Oost-Vlaanderen goedgekeurd. Het Vlaams Woningfonds moet als erkende sociale woonorganisatie waarborgen dat de verstrekte overheidsmiddelen worden terugbetaald en kan ze desnoods gedwongen recupereren.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de*

Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

Rechtmatigheid van de verwerking

12. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
13. De hogervermelde mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze voor de bestemming noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op hem, als verwerkingsverantwoordelijke, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). Dienaangaande kan worden verwezen naar de hogervermelde regelgeving en in het bijzonder naar de Vlaamse Codex Wonen van 2021 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

14. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

Doelbinding

15. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde. Het Vlaams Woningfonds dient immers, voor het uitvoeren van zijn opdrachten inzake de bijzondere sociale leningen, de aanvullende sociale leningen toegekend door de provincies en de huurwaarborgleningen, in staat te zijn om de financiële situatie van de betrokkene te onderzoeken.

Minimale gegevensverwerking

16. Het informatieveiligheidscomité is evenwel van oordeel dat de mededeling beperkt dient te blijven tot de identificatiegegevens van de werknemer en diens periode van tewerkstelling.

17. Toegang verschaffen tot de identiteit van de werkgever lijkt immers niet noodzakelijk met het oog op het achterhalen van de financiële situatie van de betrokkene. Uit de loutere identiteit van de werkgever kan nog geen informatie worden afgeleid aangaande de precieze functie van de betrokkene bij deze werkgever en dus aangaande zijn inkomen. In voorkomend geval zou daarvoor een beroep kunnen worden gedaan op andere persoonsgegevens die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid.
18. De vraag naar de identiteit van de werkgever wordt voorts gerechtvaardigd door de verwijzing naar de mogelijkheid om in geval van wanbetaling door de betrokkene een loonoverdracht te verwezenlijken in hoofde van diens werkgever.
19. Het informatieveiligheidscomité is van oordeel dat het onverkort meedelen van de identiteit van de werkgever in strijd is met het evenredigheidsbeginsel vermits deze identiteit voor het Vlaams Woningfonds niet steeds noodzakelijk zal zijn. Voorts kan worden opgemerkt dat andere instanties die geconfronteerd worden met wanbetalers (zoals banken en kredietinstellingen) evenmin onverkort over de mogelijkheid beschikken om vanwege de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de identiteit van de werkgever van de betrokkene te bekomen met het oog op een loonoverdracht. Er lijken geen redenen voorhanden te zijn om het Vlaams Woningfonds dienaangaande op een andere (voordeliger) wijze te behandelen.
20. Het informatieveiligheidscomité herinnert er aan dat het destijds bevoegde Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zich reeds bij beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 op een principiële wijze heeft uitgesproken over de mededeling van persoonsgegevens aan banken en kredietinstellingen. Instellingen van sociale zekerheid mogen slechts persoonsgegevens meedelen aan banken en kredietinstellingen voor zover een procedure van loonoverdracht daadwerkelijk werd ingezet. Deze voorwaarde dient restrictief te worden geïnterpreteerd. Enkel indien alle betrokken partijen – met name de overnemer van de schuldvordering (de bank of kredietinstelling), de overdrager van de schuldvordering (de schuldenaar van de bank of kredietinstelling die tegelijkertijd zelf schuldeiser is ten opzichte van een derde) en de gecedeerde schuldenaar (de derde) – op de hoogte zijn van de realisatie van de overdracht, kan door de gecedeerde schuldenaar aan de overnemer van de schuldvordering informatie worden meegedeeld met betrekking tot de overdrager van de schuldvordering. De machtiging vervat in beraadslaging nr. 96/65 van 10 september 1996 heeft dan ook enkel betrekking op de gevallen waarin een instelling van sociale zekerheid als werkgever of als instantie die een uitkering moet uitbetalen aan een sociaal verzekerde wordt aangesproken door een bank of kredietinstelling. Ze heeft geen betrekking op de gevallen waarin een instelling van sociale zekerheid wordt gecontacteerd door een bank of kredietinstelling met het verzoek informatie mee te delen met het oog op het achterhalen van de identiteit van eventuele derden ten opzichte van wie een overdracht van schuldvordering zou kunnen worden verricht.
21. Enkel indien de betrokkene daartoe voorafgaandelijk zijn uitdrukkelijk schriftelijk akkoord heeft gegeven, op grond van afdoende inlichtingen over het doeleinde van de mededeling (en er dus sprake is van een ware “*informed consent*”), kan de identiteit van de werkgever worden meegedeeld. Het Vlaams Woningfonds dient bijgevolg een systeem te ontwikkelen dat waarborgt dat de identiteit van de werkgever van de betrokkene slechts zal worden

meegedeeld indien de betrokkene daarmee akkoord gaat (dat blijkt alvast het geval voor wat betreft de toepassing van de regelgeving over de huurwaarborglening).

Opslagbeperking

22. De persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk voor het verwezenlijken van het hogervermeld doeleinde. Ze zijn beschikbaar en toegankelijk voor het beheer van het lopend dossier en worden na het afsluiten van het dossier nog gedurende maximaal tien jaar bewaard, naar analogie met de termijn die in het kader van de antiwitwasregelgeving wordt gehanteerd. Daarna worden de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid onverwijld vernietigd door de verwerkingsverantwoordelijke.

Integriteit en vertrouwelijkheid

23. De mededeling vindt overeenkomstig artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 plaats met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal nagaan of over de betrokkene wiens persoonsgegevens worden opgevraagd wel degelijk een dossier wordt bijgehouden door het Vlaams Woningfonds (controle van de opname van de betrokkene in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid).
24. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt voor het overige rekening gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. De verwerking van de persoonsgegevens geschiedt bovendien met inachtneming van de minimale veiligheidsnormen die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de hoger beschreven mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Vlaams Woningfonds met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, is toegestaan mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 3 september 2024 treden in werking op 18 september 2024.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
