

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/25/416

BERAADSLAGING NR. 17/002 VAN 10 JANUARI 2017, GEWIJZIGD OP 2 MEI 2023 EN OP 2 DECEMBER 2025, BETREFFENDE DE RAADPLEGING VAN DE DIMONA-GEGEVENS DOOR DE DIRECTIE EXTERNE INVORDERING EN DE DIRECTIE ADMINISTRATIEVE INVORDERING EN COÖRDINATIE VAN DE ONTVANGERS VAN DE WAAELSE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN MET HET OOG OP DE INNING EN INVORDERING VAN DE BEDRAGEN DIE TOT ZIJN BEVOEGDHEID BEHOREN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1, tweede lid;

Gelet op de aanvraag van de Waalse overheidsdienst Financiën (SPW Finances);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

A. ONDERWERP

1. Het departement Invordering staat in voor de inning en invordering van alle belastingen die geïnd worden door de Waalse Overheidsdienst Financiën (SPF Finances), het vroegere operationeel directoraat-generaal Fiscaliteit (DGO7). Dit departement bestaat uit de directie Externe Invordering en de directie Administratieve invordering en coördinatie van de ontvangers. In het kader hiervan heeft het departement Invordering hoofdzakelijk als opdracht om de belangen van de Waalse schatkist zo goed mogelijk te beschermen door de noodzakelijke maatregelen te treffen om de verjaring van de vastgestelde schulden te vermijden.
2. De opdrachten van het departement Inning en Invordering hebben onder meer betrekking op de volgende activiteitendomeinen: het kijk- en luistergeld, de belasting op automaten, de belasting op de afvalstoffen, de heffing op waterverontreiniging, de belasting op de tapperijen en slijterijen van gegiste dranken, de belasting op leegstand, de toepassing van de verminderde tarieven inzake successie/schenkingsrechten bij overdracht van ondernemingen, de belasting op de afgedankte bedrijfsruimten, het beheer van de ecobonus/ecomalus, de belasting op automatische ontspanningstoestellen, de belasting op spelen en weddenschappen, de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling, het eurovignet, de kilometerheffing, de belasting op gsm-masten en -antennes, de onroerende voorheffing, de heffing op de planningswinsten en de boetes en andere bedragen toevertrouwd aan de SPW Finances¹.

¹ Waarvan de inning en de invordering aan de SPW Finances werden toevertrouwd.

3. In het kader van de bevoegdheidsoverdracht met betrekking tot de registratie- en successierechten van de federale overheid (via de FOD Financiën) naar het Waals Gewest op basis van het overnamedecreet van 4 september 2025 (*tot bekrachtiging van de beslissing tot overname door het Waals Gewest van de dienst van de belasting inzake successierechten en registratierechten zoals bedoeld in de punten 4°, 6°, 7° en 8° van artikel 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten*) wordt de SPW Finances bovendien bevoegd voor de vaststelling (heffing en inkohiering), inning, controle van de inning, de geschillen en de invordering van de registratie- en successierechten vanaf 1 januari 2028².
4. Daartoe is het belangrijk dat de medewerkers die belast zijn met de invordering beschikken over betrouwbare informatie over de fiscale situatie van de belastingplichtigen. Zonder deze informatie riskeren de ontvangers verkeerde beslissingen te nemen met betrekking tot de invordering van de verschuldigde bedragen en om overbodige vervolgingskosten aan te gaan. Om zijn opdrachten optimaal te vervullen past de SPW Finances momenteel een systeem van vereenvoudigd derdenbeslag (lonen, bankrekeningen, derde-bezitters) toe, voorafgaandelijk aan de vervolgingen die toevertrouwd worden aan de gerechtsdeurwaarders.
5. Het mechanisme van vereenvoudigd derdenbeslag³ op loon en het onderzoek van de aanvragen tot afbetalingsplan vereisen toegang tot de gegevens van de werkgever(s) van de belastingplichtigen met schulden.
6. Een belastingplichtige kan, indien hij dat nodig acht, een aanvraag voor betalingsfaciliteiten⁴ indienen bij de bevoegde ontvanger. Bij ontvangst van de aanvraag bij de directie Administratieve invordering dient de medewerker die belast is met het dossier een onderzoek te verrichten naar de solvabiliteit van de belastingplichtige. Deze opdracht veronderstelt de controle van de informatie met betrekking tot de werkgever die door de belastingplichtige werd meegedeeld, teneinde al dan niet een afbetalingsplan toe te staan op basis van zo correct mogelijke informatie over de situatie van de belastingplichtige.
7. Indien er geen alternatief meer is, start de SPW Finances een invorderingsprocedure. Net als bij het onderzoek van de betalingsfaciliteiten dient elk dossier inzake invorderingsaanvraag (met inbegrip van de procedures van derdenbeslag) gepaard te gaan met een controle van de solvabiliteit van de belastingplichtige.
8. Door toegang te krijgen tot de Dimona-gegevens op basis van het INSZ van een belastingplichtige kunnen de gemachtigde medewerkers contact opnemen met de geïdentificeerde werkgevers om te controleren of ze nog steeds actief zijn. De medewerkers

² Decreet van 4 september 2025 *tot bekrachtiging van de beslissing tot overname door het Waals Gewest van de dienst van de belasting inzake successierechten en registratierechten zoals bedoeld in de punten 4°, 6°, 7° en 8° van artikel 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten* (B.S. 16.09.2025).

³ Art. 17 bis, § 3; 35 ; 35 ter ; 48 t.e.m. 53 en 56 van het decreet van 6 mei 1999 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake de Waalse gewestelijke belastingen.

⁴ Art. 35 van het decreet van 6 mei 1999 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake de Waalse gewestelijke belastingen.

kunnen vervolgens inschatten of een derdenbeslag op het loon, op een nog niet gestorte eindejaarspremie of op het bedrag van het vakantiegeld mogelijk is.

9. De SPW Finances, met inbegrip van het departement Invordering, beschikt reeds over een machtiging van het Rijksregister (beraadslaging nr. 048/2019 van 2 december 2019 en de uitbreidingen ervan) voor de raadpleging en het gebruik van de gegevens van het Rijksregister.
10. In een eerste fase zal de raadpleging van de Dimona-gegevens gebeuren via de interface BCED-WI aangeboden door de BCED. De BCED zou enkel optreden als dienstenintegrator en zou zelf geen persoonsgegevens opslaan.
11. Op termijn zal de gegevensraadpleging gebeuren via de toekomstige "back-office" toepassing van het departement Invordering, beveiligd via een firewall, op computers die beantwoorden aan geautomatiseerde veiligheidsprocedures en -oplossingen die onder meer betrekking hebben op een antivirus-systeem, beperkte administratierechten en antispyware-oplossingen.
12. De requests zullen dagelijks verricht kunnen worden (verwerking dossier per dossier) en zullen steeds ingediend worden op basis van een INSZ.

De opzoeking op basis van een INSZ levert alle tewerkstellingen van de betrokken persoon voor een bepaalde periode op met de volgende details: de identificatie van de werkgever(s), de identificatie van de werknemer en de tewerkstelling aan de hand van de datum van indiensttreding en de datum van uitdiensttreding.

13. Het departement Invordering moet de tewerkstelling van een persoon kunnen controleren over een historische periode van maximum twee jaar.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

14. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

15. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
16. Voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke krachtens artikel 6, 1),

c) van de AVG gehouden is. De inning en de invordering van de Waalse heffingen en belastingen is hoofdzakelijk gebaseerd op het decreet van 6 mei 1999 *betreffende de vestiging, de invordering en de geschillen inzake de Waalse gewestelijke belastingen* en op artikel 48 van het decreet van 22 maart 2007 tot bevordering van afvalpreventie en -valorisatie in het Waalse Gewest en de artikelen D2 51°, D.77 en D120 en volgende van het Milieuwetboek II (Waterwetboek).

17. Deze verwerking is eveneens gebaseerd op het decreet van 28 november 2019 *tot goedkeuring van de beslissing tot uitstel van de overdracht van de dienst onroerende voorheffing naar het Waalse Gewest* tot 1 januari 2021 (en de artikelen 251 tot 260 en 297 tot 304bis van het Wetboek van de inkomstenbelastingen van 1992), de artikelen DVI 48 tot 62 van het Waalse Wetboek van Ruimtelijke Ontwikkeling en de artikelen 28, 29 en 36 van het decreet van 4 april 2019 *betreffende de administratieve geldboetes inzake verkeersveiligheid*.
18. Deze verwerking is eveneens gebaseerd op het decreet van 4 september 2025 *tot bekrachtiging van de beslissing tot overname door het Waals Gewest van de dienst van de belasting inzake successierechten en registratierechten zoals bedoeld in de punten 4°, 6°, 7° en 8° van artikel 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten* voor wat de inning en de invordering van de registratie- en successierechten betreft.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

19. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

20. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, namelijk de SPW Finances in de mogelijkheid stellen om toegang te krijgen tot de DIMONA-gegevens om alle heffingen en schulden die tot zijn bevoegdheid behoren, te kunnen innen en invorderen.

Minimale gegevensverwerking

21. De mededeling is ter zake dienend en niet overmatig uitgaande van dat doeleinde. De requests worden ingediend op basis van een INSZ. Het betreft een raadpleging van de gegevens met betrekking tot de tewerkstelling van een persoon over een historische periode van maximum 2 jaar waarbij de volgende details worden gevraagd: de identificatie van de werkgever(s), de tewerkstelling op basis van datum van indiensttreding en datum van uitdiensttreding. De gevraagde tewerkstellingsgegevens zijn noodzakelijk voor het departement Invordering om op eenduidige wijze de actieve werkgevers (beslag op loon, premies, vakantiegeld, ...) en de vorige werkgevers (beslag op premies die nog verschuldigd zijn) te kunnen controleren.
22. Het departement Invordering moet de tewerkstelling van een persoon over een historische periode van maximum twee jaar kunnen controleren. Het is immers mogelijk dat een vroegere werkgever nog steeds bepaalde premies of vakantiegeld verschuldigd is ten aanzien van een persoon die niet meer beschouwd wordt als een actieve werknemer van die werkgever.
23. Uitgaande van het hogervermelde doeleinde zijn de mee te delen persoonsgegevens aldus toereikend, ter zake dienend en niet overmatig

Opslagbeperking

24. De SPW Finances vraagt een termijn van 10 jaar om eventuele geschillen ingediend bij hogere gerechtelijke instanties zoals het Hof van Cassatie of het Grondwettelijk Hof te kunnen beslechten. De gerechtelijke termijnen worden steeds langer en schorsen de invordering met als gevolg dat de levensduur van het dossier toeneemt.

Integriteit en vertrouwelijkheid

25. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de SPW Finances rekening houden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere reglementering tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Hij houdt tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
26. De mededeling van de gegevens vindt plaats via de regionale dienstenintegrator overeenkomstig de voorwaarden zoals beschreven in beraadslaging nr. 18/184 houdende de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de actoren in het netwerk van de sociale zekerheid en de organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten via de dienstenintegratoren van

deze Gemeenschappen en Gewesten. De dienstenintegrator Banque Carrefour d'Echange des Données (BCED) beheert een regionaal personenrepertorium waarin wordt bijgehouden welke persoon in welke hoedanigheid en gedurende welke periode bij de SPW Finances is gekend. Bij de raadpleging van de gegevens door de SPW Finances gaat de BCED in het regionaal personenrepertorium na of de SPW Finances effectief een dossier omtrent de betrokkene beheert. Wanneer de diensten bij de Kruispuntbank vervolgens worden opgeroepen, deelt de BCED een specifieke "legal context" mee op basis waarvan de Kruispuntbank kan nagaan of de SPW Finances over de vereiste voorafgaande beraadslaging beschikt. De mededeling van de gegevens wordt gelogd en de end-to-end traceerbaarheid wordt gegarandeerd. De Kruispuntbank en de BCED kunnen op die manier nagaan of de voorwaarden die in de beraadslaging nr. 18/184 zijn opgenomen bij elke gegevensmededeling worden nageleefd.

27. De gegevens zullen enkel via de toepassing BCED-WI of via de toekomstige interne toepassing van de SPW Finances worden geraadpleegd. De BCED treedt als dienstenintegrator op. Ze mag de persoonsgegevens niet opslaan. De geraadpleegde gegevens zullen bijgevolg niet worden bewaard.
28. De gegevens zullen enkel worden geraadpleegd door de ontvangers van het departement Invordering en door de medewerkers en de directeur van de directie Administratieve invordering en Coördinatie van de ontvangers.
29. De SPW Finances beschikt over een veiligheidsconsulent, een functionaris voor gegevensbescherming en een veiligheidsbeleid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van DIMONA-persoonsgegevens aan het Departement Invordering van de Waalse Overheidsdienst Financiën (SPW Finances) met het oog op de inning en de invordering van de bedragen die onder zijn bevoegdheid ressorteren, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 2 december 2025 treden in werking op 17 december 2025.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
