

| |
|--|
| Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid |
|--|

IVC/KSZG/26/098

BERAADSLAGING NR. 18/050 VAN 3 APRIL 2018, GEWIJZIGD OP 5 MEI 2026, OVER DE VOEDING EN RAADPLEGING VAN PERSOONSgegevens UIT HET KADASTER VAN ONDERZOEKEN DOOR DE INSPECTIEDIENSTEN VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) EN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING (RIZIV)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV);

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ);

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Bij beraadslaging nr. 04/44 van 7 december 2004 werden de inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg door het (voorheen bevoegde) sectoraal comité gemachtigd om het kadaster van onderzoeken te raadplegen, teneinde na te gaan of er al dan niet al onderzoeken zijn uitgevoerd met betrekking tot een bepaalde werkgever. De inspectiediensten kunnen elk afzonderlijk algemene informatie op werkgeversniveau over de gevoerde onderzoeken invoeren en op uniforme wijze ter beschikking stellen van de andere inspectiediensten. Zij kunnen voor een bepaalde werkgever de historiek van de onderzoeken nagaan, met inbegrip van de resultaten, op basis van algemene codes. Door het kadaster van onderzoeken, inmiddels geïntegreerd in de webtoepassing DOLSI, kan worden voorkomen dat verschillende inspectiediensten gelijktijdig onderzoeken over eenzelfde werkgever verrichten en kan hun werkwijze verder worden geharmoniseerd. Door het kadaster van onderzoeken te raadplegen kunnen de inspectiediensten bovendien nagaan of er reeds onderzoeken met betrekking tot een werkgever of een natuurlijk persoon (niet-werkgever) hebben plaatsgevonden, hierdoor moeten ze geen onderzoeken uitvoeren die elkaar overlappen. Er wordt immers een status waaruit blijkt of het onderzoek lopend of afgesloten is, meegedeeld aan de inspectiediensten en bijgewerkt in het kadaster van onderzoeken. Bovendien wordt een onderzoek dat tot de conclusie komt dat er geen inbreuken zijn op

de onderzochte regelgeving, als “in orde” aangemerkt en blijft het in het kadaster ingeschreven, zodat de inspecteurs kunnen controleren of er wel degelijk een onderzoek is uitgevoerd betreffende de betrokken werkgever of natuurlijk persoon (niet-werkgever).

2. De RSZ treedt op als verwerkingsverantwoordelijke voor wat de technische ontwikkeling, de werking en het onderhoud van de database en de webservice “kadaster van onderzoeken” betreft, terwijl de inspectiedienst van de instelling die in het “kadaster van onderzoeken” informatie ingeeft over de onderzoeken die hij uitvoert, verwerkingsverantwoordelijke is voor de ingebrachte persoonsgegevens.
3. De aanvraag beoogt de uitbreiding van het voormelde project tot het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en tot het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV).
4. De sociaal inspecteurs en sociaal controleurs van de Directie Eerlijke Concurrentie van het RSVZ kunnen bepaalde persoonsgegevens verwerken aan de hand van de webtoepassing DOLSI. Zij werden daartoe gemachtigd bij beraadslaging nr. 13/20 van 5 maart 2013 van het sectoraal comité. Voor het verwezenlijken van hun taken willen ze echter bijkomend toegang tot het kadaster van onderzoeken, zowel om input te leveren als om output te ontvangen.
5. De sociaal inspecteurs en sociaal controleurs van de Dienst voor Administratieve Controle van het RIZIV hebben momenteel door middel van de webtoepassing DOLSI toegang tot bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, volgens beraadslaging nr. 12/50 van 3 juli 2012, meermaals gewijzigd, maar zij hebben vooralsnog geen toegang tot het kadaster van onderzoeken, noch om het te voeden, noch om het te raadplegen.
5. De beide openbare instellingen van sociale zekerheid verzoeken het Informatieveiligheidscomité dienovereenkomstig om de bevoegde medewerkers in staat te stellen om de volgende gegevens toe te voegen (voor de realisatie van de opdrachten van de andere gemachtigde gebruikers) of te raadplegen (voor de realisatie van de eigen opdrachten) in het kadaster van onderzoeken.

- het referentienummer van het onderzoek;
- de betrokken inspectiedienst;
- de reden van het onderzoek;
- de instantie die om het onderzoek heeft verzocht;
- de datum van opening van het onderzoek;
- de datum van sluiting van het onderzoek;
- de naam en voornaam van de betrokken inspecteur;
- de contactgegevens van de betrokken inspecteur;
- het betrokken gewestelijk kantoor;
- de contactgegevens van het betrokken gewestelijk kantoor;
- de benaming en het adres van de onderzochte werkgever (rechtspersoon);
- de naam en voornaam van de onderzochte werkgever (natuurlijke persoon);
- het INSZ van de onderzochte werkgever (natuurlijke persoon);
- de geboortedatum van de onderzochte werkgever (natuurlijke persoon);

- het geslacht van de onderzochte werkgever (natuurlijke persoon);
 - de nationaliteit van de onderzochte werkgever (natuurlijke persoon);
 - het INSZ van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
 - de naam van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
 - de voornaam van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
 - de geboortedatum van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
 - de datum van overlijden van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
 - de nationaliteit van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
 - het geslacht van de natuurlijke persoon (niet-werkgever);
 - het adres van de natuurlijke persoon (niet-werkgever), in het bijzonder de straat, het nummer, het busnummer, de postcode, de gemeente, de NIS-code van het land;
 - de regelgeving waarop het onderzoek gegrond is;
 - het resultaat van het onderzoek.
7. De personen van wie de persoonsgegevens verwerkt zullen worden, zijn werkgevers en natuurlijke personen (niet-werkgever) bij wie een onderzoek werd verricht of afgesloten door de inspectiediensten van de RSZ, de RVA, de FOD Sociale Zekerheid, de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, het RIZIV en het RSVZ. De verwerking van de gegevens vloeit voort uit de wettelijke opdrachten inzake bestraffing van inbreuken zoals ze zijn vastgelegd in onder meer het Sociaal strafwetboek en in de bepalingen betreffende de identificatie van personen (artikel 26). Enkel de onderzoeken in het kader van de strijd tegen sociale fraude, met uitsluiting van de onderzoeken waarvoor een tussenkomst van de inspectiediensten is vereist wegens administratieve rechtzettingen, worden aldus beoogd.
- Alleen gegevens die betrekking hebben op personen tegen wie een onderzoek loopt of heeft gelopen in het kader van de strijd tegen sociale fraude worden verwerkt. De voormelde inspectiediensten zullen uitsluitend de beschikbare gegevens uit onderzoeken met betrekking tot de strijd tegen sociale fraude meedelen die van belang zijn voor alle inspectiediensten.
8. Het RSVZ zal onder meer gegevens aanbieden over onderzoeken inzake schijnzelfstandigheid, niet-aangegeven werk of sociale dumping. Het RIZIV zal onder meer gegevens aanbieden over onderzoeken inzake niet-aangegeven werk en de uitkeringsfraude.
9. De onderzoeken met een gerechtelijk onderdeel zijn alleen toegankelijk voor de hiermee belaste magistraten en inspecteurs. Zolang een onderzoek tijdelijk is geschorst, wordt het bijgevolg niet aan het kadaster van onderzoeken overgemaakt.
10. De gegevens uit de authentieke bronnen worden niet gekopieerd en ook niet bewaard in DOLSIS of in het kadaster van onderzoeken. DOLSIS is een webtoepassing die de authentieke bronnen raadpleegt en enkel het resultaat van die raadpleging toont op het scherm. Deze werkwijze garandeert bovendien dat de geraadpleegde gegevens met de beschikbare meest recente situatie overeenstemmen.
11. Het kadaster van onderzoeken wordt uitsluitend gevoed door de gegevens die door de inspectiediensten worden overgemaakt. Overeenkomstig het principe van unieke

gegevensinzameling (“only once”) is het niet de bedoeling dat het kadaster de authentieke bronnen zal vervangen of dat de gegevens die door deze bronnen worden beheerd, zullen worden gedupliceerd. De authentieke bronnen worden dus niet gebruikt om het kadaster rechtstreeks te voeden, maar spelen wel een rol in twee verschillende fasen: enerzijds kunnen ze bij het invoeren van gegevens in het kadaster worden geraadpleegd ter validatie van de door de inspectiediensten doorgegeven gegevens, met name om de correcte identificatie van de betrokken personen te controleren, en anderzijds bij het raadplegen van het kadaster via de DOLSIS-applicatie, worden de in de database geregistreerde identificatiegegevens gebruikt om, via de gegevensstromen van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, de relevante authentieke bronnen te raadplegen. De authentieke bronnen worden dus geraadpleegd zonder dat de gegevens die ze bevatten, worden gedupliceerd.

12. In die context heeft de DOLSIS-applicatie toegang tot de webservice van het kadaster van onderzoeken, die de databank van het kadaster raadpleegt en, indien nodig, de relevante externe diensten. Die architectuur garandeert dat de gegevens die aan de gebruiker worden getoond, aansluiten bij de beschikbare meest recente situatie met betrekking tot de betrokken persoon, zonder dat deze gegevens op redundante wijze worden opgeslagen in het kadaster van onderzoeken.
13. Enkel de medewerkers die hiertoe uitdrukkelijk werden aangeduid in het kader van hun functie en die toegang hebben tot het kadaster van onderzoeken, krijgen toegang tot de persoonsgegevens. Die inspectiediensten zijn ermee belast de naleving van wettelijke en reglementaire bepalingen met betrekking tot de strijd tegen sociale fraude na te gaan. Ze moeten immers weten of een onderzoek lopend is of werd verricht voor de natuurlijke personen die ze willen controleren of die ze tegenkomen bij een controle. Dankzij deze gegevens zullen deze diensten ook een grondig inzicht krijgen in vormen van sociale fraude en de gevolgen daarvan voor de verschillende sectoren van de sociale zekerheid. De toegang tot deze gegevens is dan ook van essentieel belang bij de voorbereiding van de controles en bij de analyse van de controleresultaten. De betrokken personen kunnen uitsluitend door die inspectiediensten worden geïdentificeerd. De persoonsgegevens worden in geen geval aan derden meegedeeld.
14. De beraadslaging wordt voor een onbepaalde duur gevraagd en is geldig zolang de betrokken instellingen wettelijk verplicht zijn om de sociale fraude te bestrijden. De persoonsgegevens zullen permanent kunnen worden geraadpleegd en zullen gedurende maximaal tien jaar te rekenen vanaf het afsluiten van het onderzoek kunnen worden bewaard.
15. De betrokken instellingen beschikken over machtigingen waardoor ze toegang hebben tot de gegevens van het rijksregister en het nummer ervan kunnen gebruiken voor de uitvoering van hun opdrachten overeenkomstig de regelgeving die op hen van toepassing is.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

16. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vergt, overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

Rechtmatigheid van de verwerking

17. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de voorwaarden vermeld in dit artikel vervuld is.
18. De voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, met name het Sociaal strafwetboek, inzonderheid de artikelen 54, 55, 56 en 58.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

19. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

20. De mededeling van persoonsgegevens beoogt gerechtvaardigde doeleinden, namelijk de uitvoering van de controletaken van het RSVZ en het RIZIV. Het (voorheen bevoegde) sectoraal comité heeft dat reeds eerder vastgesteld, respectievelijk bij beraadslaging nr. 13/20 van 5 maart 2013 en bij beraadslaging nr. 12/50 van 3 juli 2012, gewijzigd op 2 februari 2016. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Het Informatieveiligheidscomité verwijst dienaangaande naar de argumentatie vermeld in beraadslaging nr. nr. 04/44 van 7 december 2004.

Minimale gegevensverwerking

21. De sociale persoonsgegevens met betrekking tot de werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon en de natuurlijke personen niet-werkgevers zijn noodzakelijk opdat de inspectiedienst die het kadaster raadpleegt kennis zou kunnen nemen van eventuele andere onderzoeken die verricht werden betreffende dezelfde persoon. De inspectiediensten kunnen dan ook beter beslissen welke acties ze zelf nog moeten nemen.

De sociale persoonsgegevens betreffende de betrokken inspecteurs zijn noodzakelijk opdat de inspectiedienst die het kadaster raadpleegt de inspecteur die het vroegere onderzoek heeft verricht zou kunnen contacteren.

22. De sociale persoonsgegevens die worden geraadpleegd zijn, uitgaande van dat doeleinde relevant en niet overmatig.

Opslagbeperking

23. De persoonsgegevens in het kadaster van onderzoeken worden gedurende tien jaar bewaard vanaf de datum van afsluiting van het betrokken onderzoek. Deze duur komt overeen met de verjaringstermijn inzake sociale fraude die van toepassing is zoals voorzien in artikel 42 van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* en met de verjaringstermijn voorzien in artikel 2262bis, § 1, 1^{ste} lid, van het Burgerlijk Wetboek.
24. Een onderzoek waarbij er geen inbreuk op de gecontroleerde reglementeringen is vastgesteld, geeft aanleiding tot de vermelding “in orde”. Het onderzoek wordt echter in het kadaster van onderzoeken bewaard om de inspecteurs in de mogelijkheid te stellen na te gaan of er een onderzoek werd verricht met betrekking tot die werkgever of zelfstandige.

Integriteit en vertrouwelijkheid

25. De verwerking moet geschieden volgens de bepalingen van de hogervermelde beraadslagingen waarbij het RSVZ en het RIZIV door het (voorheen bevoegde) sectoraal comité werden gemachtigd om gebruik te maken van de webtoepassing DOLSI, dus onder meer met naleving van de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012. De medewerkers dienen te worden beschouwd als gebruikers van het eerste type (inspectiediensten). De mededeling door en aan het RSVZ en door en aan het RIZIV zal geschieden zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zoals ook reeds het geval is voor de mededeling aan de andere gebruikers van het kadaster van onderzoeken, op de wijze vastgesteld in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 met betrekking tot de raadpleging van gegevensbanken door sociale inspectiediensten.
26. De betrokken partijen moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming*

van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG. De verwerking van de persoonsgegevens moet voorts geschieden conform de minimale veiligheidsnormen die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en werden goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

27. Voor zover de verwerkingsverantwoordelijken een beroep doen op een verwerker voor een deel van de verwerkingen, zal de relatie tussen de partijen worden geregeld door de bepalingen van artikel 28 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.*
28. De functionaris voor gegevensbescherming van elke betrokken instelling moet waken over het correct gebruik van het kadaster van onderzoeken door middel van steekproefsgewijze controles van de inloggegevens in de Dolsis-applicatie. De functionarissen voor gegevensbescherming zijn immers het best in staat om de werkwijze van hun instelling te begrijpen en dus ook om de rechtmatigheid van de onderzoeken door de gebruikers te beoordelen.

Om die redenen

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

verleent de machtiging aan de inspectiedienst van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) om de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze te verwerken, voor de realisatie van hun respectieve controletaken.

Zij moeten daarbij rekening houden met de bepalingen van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 (DOLSI) en de voormelde beraadslagingen van het (voorheen bevoegde) sectoraal comité.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 5 mei 2026 treden in werking op 21 mei 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).