

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>

IVC/KSZG/18/318

BERAADSLAGING NR. 18/180 VAN 4 DECEMBER 2018 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR HET RIJSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN AAN DE ALGEMENE DIRECTIE BRUSSEL ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID VAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL VOOR HET TOEKENNEN VAN DE PRACTIVITEITSSTEUN AAN KANDIDAAT-ONDERNEMERS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. De Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel steunt ondernemingen (voor de bevordering van hun economische ontwikkeling) en kandidaat-ondernemers (voor het verder uitwerken van hun projecten). Die steun kan diverse vormen aannemen (steun voor het realiseren van bepaalde investeringen, voor opleidingen, voor externe consultancyopdrachten,...).
2. De steunmaatregelen worden op dit moment hervormd. In het kader van die (ingrijpende) wijziging van het systeem worden bijkomende voorwaarden ingevoerd ten opzichte van de preactiviteitssteun die wordt toegekend aan kandidaat-ondernemers, waaronder de voorwaarde dat de begunstigde natuurlijke persoon in de drie jaren vóór de steunaanvraag het sociaal statuut van zelfstandige, zoals bedoeld in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen*, niet heeft gehad.

3. De nieuwe situatie wordt geregeld in de ordonnantie van 3 mei 2018 *betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen* en in het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering *betreffende de steun voor preactiviteit* (goedgekeurd in tweede lezing op 25 oktober 2018). Ingevolge de huidige regelgeving kan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een preactiviteitsbeurs verlenen aan natuurlijke personen met een project om een onderneming op te richten of over te nemen, voor de uitgaven en investeringen die aan het project verbonden zijn, op voorwaarde dat zij zich laten begeleiden door een instantie die door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt aangewezen (een gelijkaardige preactiviteitsbeurs geldt ten gunste van groepen van minimaal drie natuurlijke personen die een project dragen om een coöperatieve onderneming met sociaal oogmerk op te richten of over te nemen). Volgens de ontwerpregelgeving mogen de begunstigden in de drie jaren die de ontvangst van de steunaanvraag voorafgaan niet het sociaal statuut van zelfstandige hebben gehad, met uitzondering van het statuut van student-zelfstandige.
4. Gelet op de toevoeging van de voorwaarde inzake het sociaal statuut van de begunstigde zou Brussel Economie en Werkgelegenheid systematisch bij elke aanvraag met betrekking tot de preactiviteitssteun bij de authentieke bron willen nagaan of de begunstigde in de drie voorbije jaren het sociaal statuut van zelfstandige heeft gehad. Indien blijkt dat hij in het verleden het sociaal statuut van zelfstandige heeft gehad, wordt de steun hem geweigerd. In het andere geval kan hij de steun genieten, voor zover aan alle andere voorwaarden is voldaan. Door een rechtstreekse toegang tot de persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen kan worden vermeden dat de betrokkene zelf bij die openbare instelling van sociale zekerheid een getuigschrift moet aanvragen waaruit blijkt dat hij in de vermelde periode het sociaal statuut van zelfstandige niet heeft gehad en kan de aanvraag van de kandidaat-ondernemer door Brussel Economie en Werkgelegenheid sneller en efficiënter behandeld worden.
5. De persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen zouden worden verwerkt door de Directie Steun aan Ondernemingen (om te bepalen of de aanvrager ooit het sociaal statuut van zelfstandige heeft gehad) en de Directie Economische Inspectie (om na het verlenen van de steun controles te verrichten). De toegang tot de persoonsgegevens zou geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (de beheerder van het primair netwerk van de sociale zekerheid) en Fidus Brussels (de dienstenintegrator van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest).
6. Per betrokkene, aanvrager van een preactiviteitsbeurs, zou het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen: de hoedanigheidscode (van elk type zelfstandige behalve de helpers en de meewerkende echtgenoten), de bijdragecode (van de zelfstandigen in hoofdberoep of bijberoep, dus met uitzondering van de helpers en de student-zelfstandigen) en de periode (de bevoegde directies moeten de situatie van de betrokkene in de drie jaren vóór de steunaanvraag kunnen nagaan, en dat tot vijf jaar na de steunaanvraag, voor controledoeleinden). Het zou volgens Brussel Economie en Werkgelegenheid gaan om enkele honderden aanvragen per jaar.

B. BEHANDELING

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen) aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut (de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel) die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.
8. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

9. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het toekennen van de preactiviteitssteun aan kandidaat-ondernemers, volgens de bepalingen van de ordonnantie van 3 mei 2018 *betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen* en het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering *betreffende de steun voor preactiviteit*. De inwerkingtreding van deze beraadslaging wordt dienovereenkomstig afhankelijk gesteld van de definitieve goedkeuring van het voormelde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Minimale gegevensverwerking

10. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
11. Ze hebben enkel betrekking op personen die bij de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel een aanvraag tot het bekomen van een preactiviteitssteun aan kandidaat-ondernemers hebben ingediend. Het betreft enkele honderden gevallen per jaar.

12. Per betrokkene worden uitsluitend de relevante hoedanigheidscode, de relevante bijdragecode en de periode meegedeeld. De bevoegde directies gaan de situatie van de betrokkenen in de drie jaren vóór de steunaanvraag na en moeten dat kunnen doen tot vijf jaren na de steunaanvraag (ze moeten bijgevolg acht jaren terug in het verleden kunnen gaan om hun opdracht te vervullen).
13. De persoonsgegevens worden enkel verwerkt door de directie die de steunaanvragen behandelt en de directie die achteraf nagaat of de begunstigde wel degelijk aan de gestelde voorwaarden blijft voldoen.

Opslagbeperking

14. De persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen worden slechts bewaard zolang dat voor de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel noodzakelijk is om het hogervermelde doeleinde te realiseren. De Dienst Economische Inspectie kan een controle uitvoeren tot vijf jaar na de goedkeuring van de steunaanvraag. De persoonsgegevens worden dienovereenkomstig bijgehouden gedurende vijf jaar en vervolgens vernietigd.

Integriteit en vertrouwelijkheid

15. Overeenkomstig artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 gebeurt de mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die de integratie van de betrokkenen in haar verwijzingsrepertorium en de structuur en de beveiliging van de toegepaste elektronische berichten controleert.
16. De persoonsgegevens kunnen enkel betrekking hebben op personen die, enerzijds, bij de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel een aanvraag tot het bekomen van een preactiviteitssteun aan kandidaat-ondernemers hebben ingediend en als dusdanig ingeschreven worden in het verwijzingsrepertorium van de Brusselse dienstenintegrator Fidus Brussels en, anderzijds, bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen gekend zijn met de gepaste hoedanigheidscode. De partijen moeten elke uitwisseling van persoonsgegevens alleszins van het begin tot het eind volledig kunnen reconstrueren aan de hand van eenvoudig exploiteerbare loggings die gebaseerd zijn op een duidelijke onderlinge taakverdeling. Voor zover Fidus Brussels zich niet schriftelijk ten opzichte van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verbindt om een dergelijk verwijzingsrepertorium (het noodzakelijk instrument om de beginselen van doelbinding en minimale gegevensverwerking te kunnen eerbiedigen) te creëren en te beheren, worden de betrokken steunaanvragers evenwel met een gepaste hoedanigheidscode ingeschreven in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Fidus Brussels moet zich daarenboven schriftelijk tegenover de Kruispuntbank engageren tot het uitwerken van een efficiënt en veilig systeem van loggingbeheer, dat de end-to-end traceerbaarheid van de uitgewisselde persoonsgegevens moet garanderen (iedere mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid moet steeds achteraf volledig gereconstrueerd kunnen worden, van bij de authentieke bron tot bij de eindbestemming).

17. Om deze “end-to-end” audit mogelijk te maken, moet Fidus Brussels maatregelen nemen voor een unieke bepaling van de volledige verwerking. Het zal de uitgevoerde bewerkingen op een bruikbare en opvraagbare wijze bijhouden opdat de link tussen het elektronisch bericht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het eigen elektronisch bericht steeds efficiënt zou kunnen aangetoond worden. Concreet zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid nagaan of de betrokkene wel degelijk bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gekend is en zal Fidus Brussels nagaan of de betrokkene wel degelijk bij de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel gekend is.
18. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de dienstenintegrator van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn ertoe gehouden om loggings bij te houden van de mededelingen aan de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, waarin onder meer wordt opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor het hogervermelde doeleinde. Noch de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid noch de Brusselse dienstenintegrator kunnen echter te weten komen aan welke medewerker van de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel worden meegedeeld. Die laatste moet uitgebreidere loggings bijhouden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden. De loggings moeten gedurende minstens tien jaren worden bewaard voor het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden. De loggings zelf moeten worden beveiligd met maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid ervan garanderen en ze moeten worden overgemaakt aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid indien die daarom verzoekt. Zoals hoger opgemerkt, maakt het systeem van loggingbeheer van Fidus Brussels het voorwerp uit van een schriftelijke overeenkomst met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
19. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.
20. De persoonsgegevens worden voorts verwerkt volgens de minimale veiligheidsnormen vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
21. Ten slotte moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité (over de tussenkomst van de dienstenintegratoren) onverkort worden nageleefd.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen aan de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel voor het toekennen van de preactiviteitssteun aan kandidaat-ondernemers, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van de doelbinding, de minimale gegevensverwerking, de opslagbeperking en de informatieveiligheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op het ogenblik van de definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering *betreffende de steun voor preactiviteit* zoals het werd voorgelegd aan het informatieveiligheidscomité ter beoordeling van de hogervermelde verwerking van persoonsgegevens.

De verwerking van de persoonsgegevens moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
