

| |
|--|
| <p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p> |
|--|

IVC/KSZG/19/016

BERAADSLAGING NR. 19/014 VAN 15 JANUARI 2019 OVER DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE VOOR HET ONDERZOEKEN VAN DE TEWERKSTELLING MET HET SINE-STATUUT

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 5 en artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Door de zesde staatshervorming werd het Vlaams Gewest bevoegd voor het doelgroepenbeleid. Om een beter zicht te krijgen op de tewerkstelling binnen de sociale inschakelingseconomie (SINE) wil het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE) van de Vlaamse Overheid gebruik maken van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). De populatie van de personen die op het eind van het vierde kwartaal van 2015, 2016 of 2017 tewerkgesteld waren als SINE-werknemer zou worden afgebakend door het koppelen van persoonsgegevens van de aanvrager zelf, van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (POD MI).

2. De onderzoekers vragen gegevens met betrekking tot drie meetmomenten (voor zover ze beschikbaar zijn): het einde van het vierde kwartaal van 2015, het einde van het vierde kwartaal van 2016 en het einde van het vierde kwartaal van 2017. De volgende werkwijze zou worden toegepast.
3. Enerzijds verwerkt de KSZ gegevens *per betrokken werkgever*: het gepseudonimiseerd ondernemingsnummer, het type maatregel, de tewerkstelling in het stelsel van de dienstencheques, de verminderingcode, de leeftijdsklasse van de betrokken werknemers, het bedrag van de toepasselijke uitkering, het bedrag van de toepasselijke bijdragevermindering, het aantal betrokken werknemers en het aantal betrokken voltijdsequivalenten.
4. Anderzijds verwerkt de KSZ gegevens *per betrokken werknemer*: het gepseudonimiseerd identificatienummer van de sociale zekerheid, het type maatregel, de tewerkstelling in het stelsel van de dienstencheques, de verminderingcode, de SINE-periode (de begindatum en de einddatum), de leeftijdsklasse, het bedrag van de toepasselijke uitkering, het bedrag van de toepasselijke bijdragevermindering en het voltijdsequivalent.
5. Er wordt voor elk meetmoment in twee fases gewerkt. In de eerste fase ontwikkelen de onderzoekers specifieke programma's door middel van aan hen overgemaakte gepseudonimiseerde persoonsgegevens over enkele duizenden betrokkenen. In de tweede fase passen de onderzoekers van het DWSE die specifieke programma's toe op de volledige populatie van de betrokkenen, in het gebouw en op een computer van de KSZ, en nemen zij daarna enkel de anonieme resultaten van hun werkzaamheden mee. Het bedrag van de toepasselijke uitkering en het bedrag van de toepasselijke bijdragevermindering zouden in de eerste fase enkel in klassen worden meegedeeld maar in de tweede fase als dusdanig aan de onderzoekers ter beschikking worden gesteld omdat zij de kost van de maatregel willen kunnen berekenen.
6. De KSZ zou de persoonsgegevens van de hogervermelde bronnen verwerken (dat wil zeggen verzamelen, koppelen, pseudonimiseren en ter beschikking stellen van het DWSE) en aldus een volledig overzicht van de SINE-werknemers creëren. De onderzoekers zouden de verwerkte persoonsgegevens bewaren tot drie jaar na de levering en ze dan vernietigen.

B. BEHANDELING

7. Volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vereist elke mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een instelling van sociale zekerheid aan een andere instelling van sociale zekerheid of aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité. Dat is ook het geval voor de mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met toepassing van artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* beheert.

8. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

9. De mededeling beoogt een bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het onderzoeken van diverse aspecten van de SINE-maatregel door het DWSE, dat in het licht van een mogelijke hervorming van het systeem wil nagaan in welke mate de loonkostverminderingen gebruikt worden bij werkgevers voor wie de Vlaamse Overheid al via andere maatregelen een deel van de loonkost op zich neemt en correcte impactanalyses van de verschillende hervormingsscenario's wil realiseren. Dit werd eerder al vastgesteld door het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid in zijn beraadslaging nr. 16/102 van 8 november 2016, gewijzigd op 4 april 2017.

minimale gegevensverwerking

10. Voorts zijn de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor het doeleinde waarvoor ze worden verwerkt. Ze kunnen enkel aan de hand van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De onderzoekers kunnen het vermelde doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens omdat zij de situatie van individuele personen moeten kunnen opvolgen. De persoonsgegevens die hun ter beschikking worden gesteld in de eerste fase hebben betrekking op een selectie van de groep SINE-werknemers en blijven beperkt tot enkele inlichtingen over hun specifiek statuut.
11. Het informatieveiligheidscomité neemt er kennis van dat de onderzoekers van het DWSE de ter beschikking gestelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens in de tweede fase zullen aanwenden om specifieke programma's te ontwikkelen die ze vervolgens bij de KSZ zullen toepassen op de persoonsgegevens van de volledige populatie. Daarbij moet rekening worden gehouden met de volgende voorwaarden.

De onderzoeker beschikt voor het realiseren van het onderzoek (en het raadplegen van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming) in het gebouw van de KSZ enkel over een personal computer met een beperkte toegang tot het internet.

Hij kan daarmee weliswaar gepseudonimiseerde persoonsgegevens in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming raadplegen maar mag die onder geen beding, op welke wijze dan ook, buiten het gebouw van de KSZ brengen.

De onderzoeker mag zijn onderzoeksresultaten enkel als geëncrypteerde bestanden op een USB-stick plaatsen. Het is hem niet toegestaan die resultaten door te sturen op een andere wijze (zoals per mail, foto, social media of chat).

Die onderzoeksresultaten worden daarenboven steeds vooraf gecontroleerd door een bevoegde medewerker van de KSZ, die daarbij nagaat of ze wel degelijk van louter anonieme aard zijn.

12. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat het DWSE in het kader van het onderzoek zowel niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens zal leveren als gepseudonimiseerde persoonsgegevens zal ontvangen. Dat veronderstelt een strikte functionele scheiding binnen de organisatie, waarbij afdoende technische en organisatorische maatregelen worden genomen om te verzekeren dat de medewerkers aan de *inputzijde* (zij die de individuele dossiers behandelen en bijwerken) en de medewerkers aan de *outputzijde* (zij die de studies uitvoeren en de rapporten opstellen) op geen enkele wijze samenwerken of onderling persoonsgegevens uitwisselen.
13. Meer algemeen moet het DWSE alle mogelijke middelen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald en moet het zich onthouden van elke handeling die ertoe strekt om de meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens. De resultaten van de verwerking worden enkel bekendgemaakt in een vorm die het onmogelijk maakt om de betrokken personen te identificeren.
14. Doorgaans worden bij mededelingen van gepseudonimiseerde persoonsgegevens voor onderzoeksdoeleinden bedragen in klassen meegedeeld. In dit geval zouden de bedragen echter in de tweede fase (verwerking in het gebouw en op een computer van de KSZ) als dusdanig ter beschikking worden gesteld daar de onderzoekers accurate berekeningen willen kunnen uitvoeren. Het informatieveiligheidscomité gaat daarmee akkoord. Het is van oordeel dat in deze fase de exacte bedragen op zich het risico op identificatie van de betrokkene niet verhogen.

opslagbeperking

15. De onderzoekers mogen de persoonsgegevens die de KSZ hun ter beschikking stelt, bewaren zolang dat nodig is voor de realisatie van het voormelde onderzoek en ten laatste tot drie jaar na de levering (tot 31 maart 2022). Daarna zijn ze ertoe gehouden om de gepseudonimiseerde persoonsgegevens te vernietigen, tenzij zij vooraf van het informatieveiligheidscomité de toestemming verkrijgen om ze alsnog verder te bewaren.

integriteit en vertrouwelijkheid

16. Het DWSE houdt bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de hoger beschreven mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid, voor het onderzoeken van de tewerkstelling met het SINE-statuut, is toegestaan mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).