

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/19/108

BERAADSLAGING NR. 19/064 VAN 2 APRIL 2019, GEWIJZIGD OP 7 MEI 2019, OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING (RVA) AAN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ), DOOR MIDDEL VAN DE WEBTOEPASSING DOLSI, MET HET OOG OP HET BEPALEN VAN DE SOCIALEZEKERHEIDSSITUATIE VAN DE SOCIAAL VERZEKERDEN DIE ZICH BINNEN DE EUROPESE UNIE VERPLAATSSEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* bepaalt de toepasselijke regeling met betrekking tot de sociale zekerheid ten aanzien van de sociaal verzekerden die zich binnen de Europese Unie verplaatsen.
2. Volgens artikel 12 blijft de persoon die in een lidstaat werkzaamheden in loondienst verricht voor rekening van een werkgever die daar diens normale werkzaamheden heeft en door deze werkgever wordt gedetacheerd om voor diens rekening werkzaamheden in een andere lidstaat te verrichten, onderworpen aan de regelgeving van de eerste lidstaat, mits de te verwachten duur van de werkzaamheden niet meer dan vierentwintig maanden bedraagt en de betrokkene niet wordt uitgezonden om een andere gedetacheerde persoon te vervangen. In geval van

detachering van een werknemer naar het buitenland is het vereist dat hij in de voorafgaande maand verzekerd was in het socialezekerheidsstelsel van het uitzendende land, waarbij ook rekening gehouden wordt met de periodes die door het statuut van uitkeringsgerechtigde werkloze worden gedekt. De Directie Internationale Betrekkingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid moet aldus bij het uitvoeren van haar systematische controles van de detacheringsaanvragen het werkloosheidsstatuut van de betrokkenen kunnen nagaan.

3. Artikel 13 regelt de situaties waarin personen werkzaamheden in meerdere lidstaten verrichten. Voor werknemers die een deeltijdse tewerkstelling uitvoeren in het buitenland moet bij het bepalen van de onderworpenheid aan de Belgische sociale zekerheid worden nagegaan of zij naast hun deeltijds loon ook een uitkering van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening ontvangen. Vermits de Europese regelgeving het ontvangen van een dergelijke uitkering gelijkstelt met werken, moet de Directie Internationale Betrekkingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid met het werkloosheidsstatuut van de betrokkene rekening houden bij het bepalen van de toepasselijke socialezekerheidsregelgeving.
4. Jaarlijks zou de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in een vijftigtal gevallen (ad hoc) de werkloosheidssituatie opvragen van de gedetacheerde werknemers voor wie de toepasselijke regelgeving op het vlak van de sociale zekerheid moet worden bepaald. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zou dan aan de hand van de webtoepassing DOLSIS enkel de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen.

Gegevens met betrekking tot de door de werkloosheidssector betaalde sommen gedurende een bepaalde periode: het brutobedrag betaald door de uitbetalingsinstelling.

Gegevens met betrekking tot de betalingen op een bepaalde datum of op het laatst gekend moment: de aard van de werkloosheid (met een code en een beschrijving).

Gegevens met betrekking tot de rechten op een bepaalde datum: de aard van de werkloosheid, het type uitkeringen en de einddatum van de uitkering.

5. Deze persoonsgegevens moeten de Directie Internationale Betrekkingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in staat stellen om de Europese regels inzake sociale zekerheid correct toe te passen, in het bijzonder de “aanwijsregels” die bepalen welke lidstaat bevoegd is voor een persoon die zich in een grensoverschrijdende situatie bevindt. Zij moet de bedragen van de werkloosheidsuitkeringen kennen om daarmee het belang van de Belgische inkomsten te beoordelen. Voor de bepaling van de toepasselijke regelgeving in geval van een gelijktijdige tewerkstelling op het grondgebied van verschillende lidstaten is een persoon immers onderworpen in zijn woonland als hij daar een substantieel deel (minstens een vierde) van zijn arbeidstijd en/of zijn inkomsten heeft. De persoonsgegevens zouden uitsluitend worden geraadpleegd wanneer bij de behandeling van het dossier van de betrokkene de toepasselijke regelgeving inzake sociale zekerheid moet worden bepaald (en dus de periodes van werkloosheid mee in rekening moeten worden genomen).
6. De toegang tot de persoonsgegevens zou, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid,

aan de hand van de webtoepassing DOLSIS. De Directie Internationale Betrekkingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid moet worden beschouwd als een gebruiker van het eerste type (inspectie) in de zin van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

7. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.
8. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

9. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het bepalen van de socialezekerheidssituatie van de sociaal verzekerden die zich binnen de Europese Unie verplaatsen, overeenkomstig de Europese regelgeving, waaronder de Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*.
10. Een naar het buitenland gedetacheerde werknemer moet in de voorgaande maand verzekerd zijn geweest in het Belgische socialezekerheidsstelsel (hij beantwoordt aan die voorwaarde voor zover hij het statuut van uitkeringsgerechtigde werkloze had). Indien de betrokkene werkzaamheden in meerdere lidstaten van de Europese Unie verricht, moet voor het bepalen van zijn statuut rekening gehouden worden met zijn Belgische activiteiten en inkomsten (waaronder de werkloosheidsuitkeringen).

minimale gegevensverwerking

11. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig. Het gaat, voor ongeveer vijftig gevallen per jaar, enkel om de aard van de werkloosheid, het type uitkering, het brutobedrag van de uitkering en de einddatum van de uitkering van de gedetacheerde werknemers van wie de Directie Internationale Betrekkingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de toepasselijke regelgeving op het vlak van de sociale zekerheid moet bepalen. Het informatieveiligheidscomité merkt op dat enkel gebruik mag worden gemaakt van de webtoepassing DOLSIS voor zover de verwerking betrekking heeft op een beperkt aantal persoonsgegevens en dat voor de verwerking van grote aantallen persoonsgegevens van toepassing tot toepassing moet gewerkt worden. In het voorliggende geval is aan die voorwaarde voldaan (het gaat slechts om een vijftigtal gevallen per jaar).

opslagbeperking

12. Het informatieveiligheidscomité vestigt er de aandacht op dat de webtoepassing DOLSIS tot doel heeft om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker maar niet voorziet in de functionaliteit om deze persoonsgegevens op te slaan in eigen databanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid structureel wil opslaan, moet zij bijgevolg in beginsel, mits voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité, gebruik maken van de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. In dit geval stelt er zich dienaangaande echter geen probleem, gelet op het geringe aantal betrokkenen.

integriteit en vertrouwelijkheid

13. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft al meerdere organisaties – binnen en buiten het netwerk van de sociale zekerheid – gemachtigd om de webtoepassing DOLSIS te gebruiken en heeft daartoe een algemeen kader ontwikkeld, bij aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012. Het gebruik van de webtoepassing DOLSIS door de Directie Internationale Betrekkingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, uitsluitend voor het bepalen van de socialezekerheidssituatie van de sociaal verzekerden die zich binnen de Europese Unie verplaatsen, kan bijgevolg worden toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in die aanbeveling worden gerespecteerd. De medewerkers van de Directie Internationale Betrekkingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid moeten ter zake worden beschouwd als gebruikers van het eerste type (inspectiediensten).
14. De persoonsgegevens zullen geval per geval worden geraadpleegd, om aan punctuele en functionele behoeften te voldoen. Zij zullen, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, ter beschikking worden gesteld met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
15. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de

verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

16. De Directie Internationale Betrekkingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid moet tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid met het oog op het bepalen van de socialezekerheidssituatie van de sociaal verzekerden die zich binnen de Europese Unie verplaatsen, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De raadpleging van de persoonsgegevens met de webtoepassing DOLSIS moet geschieden met inachtneming van de bepalingen van de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het sectoraal comité, waarbij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wordt beschouwd als gebruiker van het eerste type (inspectiedienst).

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--