

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/19/332

BERAADSLAGING NR. 19/190 VAN 5 NOVEMBER 2019 OVER DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN HET AGENTSCHAP VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING, DE ZORGKASSEN EN DE DIRECTIE-GENERAAL PERSONEN MET EEN HANDICAP VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID VOOR HET TOEKENNEN VAN HET ZORGBUDGET VOOR OUDEREN MET EEN ZORGNOOD

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Zorg en Gezondheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Bij zijn beraadslaging nr. 16/80 van 6 september 2016 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, de zorgkassen en de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid gemachtigd om persoonsgegevens uit te wisselen met het oog op het toekennen van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.
2. Door de zesde staatshervorming hebben de deelentiteiten op 1 juli 2014 de bevoegdheid met betrekking tot de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden overgenomen van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. In Vlaanderen werd de bevoegdheid toegewezen aan het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, de rechtsopvolger van het Vlaams Zorgfonds, en de zorgkassen.
3. De bevoegdheid met betrekking tot de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden werd aanvankelijk geregeld in het decreet van 24 juni 2016 *houdende de Vlaamse sociale*

bescherming en in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016 *houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming*. Deze regelgevende teksten zijn inmiddels opgeheven en vervangen door respectievelijk het decreet van 18 mei 2018 *houdende de Vlaamse sociale bescherming* en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 *houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming*. De tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden is daarbij omgevormd tot het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood.

4. De toekenning van het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood is, zoals voorheen, onderworpen aan een erkenning van minstens zeven punten op de medisch-sociale schaal van de verminderde zelfredzaamheid. Voor het bepalen van het aantal punten ter zake doen het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen een beroep op de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, die aldus instaat voor het beoordelen van de personen die bij hun zorgkas een aanvraag voor een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood hebben ingediend.
5. De aanvraag wordt ingediend door middel van een centrale toepassing, beheerd door het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en toegankelijk voor de zorgkassen. Een elektronisch bericht wordt verstuurd naar de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid met de vraag om voor de betrokkene een medisch onderzoek te organiseren voor het beoordelen van zijn verminderde zelfredzaamheid op basis van de medisch-sociale schaal. Dat elektronisch bericht bevat het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene en enkele persoonsgegevens over de verminderde zelfredzaamheid die de aanvrager initieel zelf aan zijn zorgkas heeft meegedeeld.
6. De controlearts van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid gaat na welke invloed de handicap heeft op de dagelijkse activiteiten van de betrokkene en evalueert welke moeilijkheden hij ondervindt bij het uitvoeren van bepaalde activiteiten. Alle bijkomende medische inlichtingen en verslagen worden door de medische dienst van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zelf opgevraagd bij de behandelende arts(en) van de aanvrager en blijven exclusief in het medisch dossier van diezelfde medische dienst.
7. Zodra de verminderde zelfredzaamheid beoordeeld is, deelt de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid het resultaat van het onderzoek mee aan het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, door middel van een elektronisch bericht met persoonsgegevens die het voor de zorgkas mogelijk maken om het resultaat van de vaststelling van de verminderde zelfredzaamheid van de betrokkene in de beslissing over de toekenning van het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood te verwerken. Een erkenning van minstens zeven punten is vereist om verder te kunnen gaan met de administratieve behandeling van de aanvraag. Is de score lager dan zeven punten dan weigert de zorgkas de aanvraag en motiveert ze deze weigering in haar beslissing.
8. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid ging ermee akkoord dat de uitwisseling van de persoonsgegevens tussen de hogervermelde actoren zou geschieden zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met

toepassing van artikel 14, vierde lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Die werkwijze werd als tijdelijk beschouwd, tot wanneer het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming zelf een eigen evaluatiemethode heeft ontwikkeld en in gebruik genomen. Het bleek de bedoeling om op relatief korte termijn voor enkele sectoren van de Vlaamse sociale bescherming, waaronder het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood, enkel nog te werken met de BelRAI-screener (een door Vlaanderen uitgewerkt uniek instrument voor het meten en inschalen van de zorgbehoevendheid) als evaluatie-instrument. Aldus werd de duur van de machtiging beperkt tot drie jaar (tot eind 2019).

9. De aanvrager laat nu echter weten dat het pilootproject ter zake, dat werd gestart voor de sectoren gezinszorg en zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden, momenteel nog steeds loopt. Het veralgemeend gebruik van de BelRAI-screener is pas mogelijk nadat het pilootproject grondig is geëvalueerd en is vastgesteld dat alle randvoorwaarden voor een succesvolle implementatie wel degelijk vervuld zijn.
10. In afwachting van de ingebruikname van de BelRAI-screener (*toekomstige werkwijze*) voor de toekenning van het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood zouden het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen de vaststelling van de verminderde zelfredzaamheid van de betrokkenen nog enige tijd willen laten verrichten door de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid (*huidige werkwijze*). Zij stellen voor om de duur van de machtiging daaromtrent met drie jaar te verlengen (tot eind 2022).

B. BEHANDELING

11. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.
12. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).
13. De uitwisseling van de persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het toepassen van de bevoegdheden van het agentschap Vlaamse Sociale

Bescherming en de zorgkassen inzake het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood, overeenkomstig het decreet van 18 mei 2018 *houdende de Vlaamse sociale bescherming* en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 *houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming*, en de persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft dat reeds vastgesteld in zijn beraadslaging nr. 16/80 van 6 september 2016.

14. Het informatieveiligheidscomité moet zich derhalve enkel uitspreken over de verlenging van de periode waarin het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen voor het vaststellen van de verminderde zelfredzaamheid van de personen die een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood aanvragen een beroep kunnen doen op de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en met die laatste persoonsgegevens kunnen uitwisselen zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
15. Momenteel maken het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen nog steeds gebruik van de diensten van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, enerzijds omdat de voorziene technische oplossing met gebruik van de BelRAI-screener vooralsnog niet ingevoerd kan worden, anderzijds omdat er op korte termijn geen alternatieve uitwisseling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan worden aangeboden om aan de behoeften van de partijen te voldoen. Een verlenging van de machtiging vervat in de beraadslaging nr. 16/80 van 6 september 2016 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid lijkt aldus gerechtvaardigd.
16. De partijen houden voor het overige bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de uitwisseling van persoonsgegevens tussen het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, de zorgkassen en de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid in het kader van de evaluatie van de zelfredzaamheid van personen die een zorgbudget voor ouderen met een zorgnood aanvragen, zoals beschreven in de beraadslaging nr. 16/80 van 6 september 2016 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Deze beraadslaging houdt op uitwerking te hebben op 31 december 2022.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).