

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/20/132

BERAADSLAGING NR. 20/070 VAN 7 APRIL 2020 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) AAN HET DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE (DWSE) VAN DE VLAAMSE OVERHEID IN HET KADER VAN DE TOEKENNING VAN DE MENTORKORTING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Werkgevers hebben onder bepaalde voorwaarden recht op een vermindering van de door hen verschuldigde werkgeversbijdrage indien ze een ervaren werknemer inschakelen als mentor om leerlingen, stagairs of andere jongeren op te leiden in de onderneming. Met toepassing van artikel 20/2 van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 *tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen* gaat het om een werknemer met een beroepservaring van minstens vijf jaar in het beroep dat geheel of gedeeltelijk aangeleerd wordt in het kader van de stage of de opleiding voor zover hij beschikt over het gepaste getuigschrift dat aantoonst dat hij met succes een mentoropleiding heeft gevolgd of geslaagd is in een beoordeling ter validatie van zijn competenties als mentor.

2. Voor de toepassing van de regels inzake de vermindering van de werkgeversbijdrage voor de inschakeling van een mentor wil het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid gebruik maken van persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, meer bepaald persoonsgegevens uit het personeelsbestand van de werkgevers. Die databank wordt gevoed door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, een elektronisch bericht waarmee een werkgever het begin van een arbeidsrelatie en het einde van een arbeidsrelatie kan meedelen en bevat enkele administratieve persoonsgegevens, aangevuld met persoonsgegevens ter identificatie van de partijen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn en persoonsgegevens over de tewerkstelling.
3. De mededeling van de persoonsgegevens zou gebeuren, enerzijds, door middel van de online diensten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator en, anderzijds, door middel van de webtoepassing DOLSI. Het gebruik van de webtoepassing DOLSI, als gebruiker van het tweede type (administratie), biedt het Departement Werk en Sociale Economie tijdelijk de mogelijkheid om de persoonsgegevens te ontsluiten en de processen te vereenvoudigen, in afwachting van de integratie van de persoonsgegevensstroom via de online diensten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in de eigen IT-omgeving.
4. Bij de zesde staatshervorming is het Vlaams Gewest bevoegd geworden voor de organisatie van een eigen doelgroepenbeleid. Wat betreft de mentorkorting is het Departement Werk en Sociale Economie bevoegd voor de correcte verwerking, toekenning en opvolging van de aanvragen. De werkgever vermeldt het aantal personen die hij de mogelijkheid geeft om een stage of een opleiding te volgen, het aantal uren en eventueel nadere details over de pedagogische omkadering en de spreiding in de tijd. Na goedkeuring maakt het Departement Werk en Sociale Economie de nodige informatie (aantallen) over aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Om de korting effectief te ontvangen, moet de werkgever vervolgens de vermindering aanduiden in zijn DMFA-aangifte. De uitwisseling van informatie tussen het Departement Werk en Sociale Economie en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid biedt de mogelijkheid om het recht op mentorkorting te controleren. Om correcte input te kunnen verschaffen aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid moet het Departement Werk en Sociale Economie echter op de hoogte zijn van de tewerkstellingsstatus van de betrokken mentoren (bijvoorbeeld hun eventuele uitdiensttreding). Bij ontbreken van juiste inlichtingen bestaat immers het gevaar dat foutieve aantallen worden doorgegeven waardoor de werkgever onterecht een korting ontvangt.
5. De artikelen 20/3 en 20/4 van het hogervermeld koninklijk besluit van 16 mei 2003 bevatten nadere bepalingen dienaangaande. De werkgever die in aanmerking wil komen voor de bijdragevermindering moet zich ertoe verbinden stages of opleidingen te organiseren ten behoeve van de personen die tot de doelgroep behoren en daartoe mentors te belasten met de uitvoering en de opvolging. Voor de personen voor wie op grond van hun stage of opleiding bij de werkgever een aangifte vereist is, wordt de vermelde verbintenis vastgesteld aan de hand van die aangifte, meer bepaald de datum van indiensttreding en de datum van uitdiensttreding die daarbij meegedeeld worden. Voorts moet de werkgever aan de bevoegde administratie bepaalde inlichtingen bezorgen, namelijk een lijst van de mentors die hij tewerkstelt en per mentor het bewijs van de minimaal vereiste praktijkervaring en een kopie van het toepasselijke getuigschrift.

6. Per betrokkene – door het Departement Werk en Sociale Economie ingeschreven in het verwijzingsrepertorium dat wordt bijgehouden door de Vlaamse Dienstenintegrator – zouden de volgende persoonsgegevens worden verwerkt.

Identificatie van de werkgever (met eventueel afzonderlijke aanduiding van de studententewerking): het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel en het kantoor van het sociaal secretariaat en het aansluitingsnummer.

Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau: het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau. In geval van tewerking van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendbureau, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendbureau, bij wie de tewerking gebeurt, moet gekend zijn.

Identificatie van de werknemer (met eventueel afzonderlijke aanduiding van de studententewerking): het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam en de voornaam, de geboortedatum, het geslacht, de landcode en de validatiecode.

Persoonsgegevens over de tewerking: de plaats van de tewerking, het nummer van de deeltiteit, de datum van indiensttreding, de datum en het tijdstip waarop de aangifte van indiensttreding werd verricht, de datum van uitdiensttreding, het bevoegd paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (horeca), het aantal werkdagen waarvoor studenten een verminderde bijdrage inzake sociale zekerheid genieten (het zogenaamde contingent) en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).

7. Het Departement Werk en Sociale Economie vraagt om een beraadslaging van onbepaalde duur vermits de regelgeving over de mentorkorting niet beperkt is in de tijd. Het zou de persoonsgegevens bijhouden gedurende een periode van maximaal tien jaar, onder meer om ten aanzien van het Rekenhof verantwoording te kunnen afleggen, overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 25 november 1952 houdende vaststelling der termijnen waarna het in het Rekenhof neergelegd archief mag vernietigd worden.
8. De persoonsgegevens zouden binnen de dienst Tewerking van het Departement Werk en Sociale Economie enkel worden aangewend door de dossierbehandelaars (de personeelsleden die belast zijn met de behandeling en de opvolging van de aanvragen inzake mentorkorting). Derden zouden geen toegang tot de gevraagde persoonsgegevens hebben.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

9. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.
10. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

11. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de toekenning van de vermindering van de verschuldigde werkgeversbijdrage voor werkgevers die een ervaren werknemer inschakelen als mentor om leerlingen, stagairs of andere jongeren op te leiden in de onderneming conform het koninklijk besluit van 16 mei 2003 *tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen*.

minimale gegevensverwerking

12. De hogervermelde uit het netwerk van de sociale zekerheid mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig. Met de persoonsgegevens uit het personeelsbestand van de werkgevers van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid kan het Departement Werk en Sociale Economie de arbeidsrelatie van de betrokken werkgevers en werknemers op een eenvormige en ondubbelzinnige wijze vaststellen, er het gepaste gevolg aan geven en zo het onrechtmatig gebruik van het systeem van de mentorkorting vermijden. Het onderzoekt immers bij de ontvangst van een aanvraag of de geldende voorwaarden zijn vervuld en moet bijgevolg kunnen nagaan of de medewerker die als mentor ingeschakeld is om stages of opleidingen te begeleiden effectief in dienst is bij de werkgever.

13. Voor zover de persoonsgegevens uit het Rijksregister worden betrokken, verwijst de aanvrager naar het koninklijk besluit van 7 april 1988 *tot regeling, wat het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid betreft, van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen*. Die tekst regelt de toegang tot het Rijksregister ten behoeve van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en, voor wat betreft de toepassing van de mentorkorting het Departement Werk en Sociale Economie (de laatstgenoemde organisatie moet dienaangaande worden beschouwd als de rechtsopvolger van de eerstgenoemde organisatie).

opslagbeperking

14. Het Departement Werk en Sociale Economie houdt de persoonsgegevens bij gedurende een periode van maximaal tien jaar, om de dossiers ten gronde te kunnen behandelen en opvolgen en om eventueel verantwoording te kunnen afleggen aan het Rekenhof.

integriteit en vertrouwelijkheid

15. Volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de beschreven mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De mededeling geschiedt tevens met de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator.
16. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houdt het Departement Werk en Sociale Economie rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Het houdt ook rekening met de minimale veiligheidsnormen vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
17. Het Departement Werk en Sociale Economie respecteert bij de verwerking van de vermelde persoonsgegevens door middel van de webtoepassing DOLSIS de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het (destijds dienaangaande bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS. De medewerkers dienen te worden beschouwd als gebruikers van het tweede type (administratie). De webtoepassing DOLSIS heeft tot doel om bepaalde gegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker maar voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie gegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, moet zij bijgevolg (mits voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité) gebruik maken van de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De met de webtoepassing DOLSIS geraadpleegde gegevens mogen bijgevolg niet als dusdanig worden bijgehouden, ook niet op papieren drager.

18. De voormelde verwerking van persoonsgegevens moet voor het overige geschieden met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren. De betrokkenen zullen worden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse Dienstenintegrator.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid met het oog op de toekenning van de vermindering van de verschuldigde werkgeversbijdrage voor werkgevers die een ervaren werknemer inschakelen als mentor om leerlingen, stagairs of andere jongeren op te leiden in de onderneming, conform het koninklijk besluit van 16 mei 2003 *tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen*, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--