

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/252

BERAADSLAGING NR. 20/148 VAN 2 JUNI 2020 INZAKE DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET REKENHOF VOOR DE REALISATIE VAN EEN AUDIT MET BETREKKING TOT DE HULPVERLENING EN DIENSTVERLENING AAN GEDETINEERDEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rekenhof;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Rekenhof verricht een audit met betrekking tot de hulpverlening en dienstverlening aan gedetineerden in de Vlaamse en Brusselse gevangenissen en wil daartoe eenmalig gebruik maken van bepaalde gepseudonimiseerde persoonsgegevens. De populatie van het onderzoek bestaat uit alle gedetineerden met een identificatienummer van de sociale zekerheid die zijn vrijgelaten uit een Vlaamse of Brusselse gevangenis in de periode van 1 januari 2017 tot 31 december 2017. De eerste vrijlating van de gedetineerde in 2017 is de referentievrijlating en de voorafgaande detentie is de referentiedetentie.
2. Per betrokkene zou worden nagegaan welke Vlaamse hulpverlening en dienstverlening hij tijdens de referentiedetentie heeft gekregen, in het bijzonder de toeleiding naar werk door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, de vorming in het Vlaams volwassenenonderwijs en de tussenkomst van de Vlaamse centra voor geestelijke

gezondheidszorg (als de referentiedetentie meerdere jaren betreft, zou enkel gekeken worden naar de hulpverlening en dienstverlening van de laatste detentieperiode, van 1 januari 2015 tot de referentievrijlating). Vervolgens zou per betrokkene worden nagegaan of hij na zijn vrijlating tewerkgesteld is geweest en of hij opnieuw opgesloten is geweest (deze informatie zou worden verzameld voor de periode vanaf de dag van de vrijlating in 2017 tot 31 december 2019).

3. Om de audit te kunnen uitvoeren, heeft het Rekenhof behoefte aan gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit diverse authentieke bronnen, namelijk de databank Sidis-Suite van de federale overheidsdienst Justitie, de databank Mijn Loopbaan van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, de databank Da Vinci van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, het Elektronisch Patiëntendossier van het netwerk van zorgorganisaties Zorgnet-Icuro en het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.
4. De volgende werkwijze zou worden gevolgd.
 - het directoraat-generaal Penitentiare Inrichtingen van de federale overheidsdienst Justitie bezorgt aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid het overzicht van de populatie, met onder meer enkele identificatiepersoonsgegevens, zoals het identificatienummer van de sociale zekerheid, de geboortedatum en het geboorteland;
 - de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bezorgt de populatielijst aan de voormelde organisaties, die de door het Rekenhof gevraagde persoonsgegevens opzoeken en vervolgens voor verdere verwerking aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bezorgen;
 - de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid koppelt de ontvangen persoonsgegevens uit de diverse authentieke bronnen, voegt er de gevraagde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming aan toe en gaat over tot de pseudonimisering van de persoonsgegevens;
 - de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bezorgt de aldus gepseudonimiseerde persoonsgegevens van een steekproef van twintig procent van de populatie aan het Rekenhof (de geschatte populatie bestaat uit ongeveer 7.500 personen, de steekproef bestaat uit ongeveer 1.500 personen).
5. Per betrokkene uit de steekproef zouden de volgende persoonsgegevens aan het Rekenhof worden meegedeeld.

Strafuitvoering en vrijlating: het uniek volgnummer, het geboortjaar, de geboortelandklasse, het jaar en de maand van de opsluiting, het jaar en de maand van de vrijlating, de gevangenis, de administratieve taal, de aard van de gepleegde feiten, de strafbepaling, de reden van de vrijlating, het verblijfsstatuut bij de vrijlating, de strafuitvoeringsmodaliteit, het jaar en de maand van het begin van de strafuitvoeringsmodaliteit en het jaar en de maand van het einde van de strafuitvoeringsmodaliteit.

Toeleiding naar werk: het uniek volgnummer, het geboortjaar, de geboortelandklasse, het jaar en de maand van het trajectbegin, de aard van de tussenkomst, het aantal beroepsopleidingen, het type beroepsopleiding, het jaar en de maand van het begin en het einde van de beroepsopleiding, de status van de beroepsopleiding, het aantal gevallen van werkplekieren, het type werkplekieren, het jaar en de maand van het begin en het einde van het werkplekieren en de status van het werkplekieren.

Vorming in het Vlaams volwassenenonderwijs: het uniek volgnummer, het geboortjaar, de geboortelandklasse, het aantal opleidingen tijdens de referentiedetentie, de opleidingsplaats, de instelling, het opleidingsgebied, de opleiding, het aantal lestijden, het jaar en de maand van de start van de opleiding, het jaar en de maand van het einde van de opleiding, de plaatsingsstatus, het jaar en de maand van de inschrijving, het jaar en de maand van de uitschrijving, de financierbaarheid en het evaluatieresultaat.

Geestelijke gezondheidszorg: het uniek volgnummer, het geboortjaar, de gevangenis, het aantal zorgperiodes tijdens de referentiedetentie, het jaar en de maand van de aanmelding, het jaar en de maand van het eerste face-to-face contact (verheldering), het jaar en de maand van het tweede face-to-face contact (behandeling), het jaar en de maand van het laatste face-to-face contact, het aantal contactmomenten, het aantal face-to-face contacten, de diagnose van de zorgperiode en de afsluiting van de zorgperiode.

Persoonskenmerken (doorgaans op/vanaf de dag van de vrijlating): het uniek volgnummer, het geboortjaar, de geboortelandklasse, de geboortelandklasse van de beide ouders, de nationaliteitsklasse, het geslacht, de burgerlijke staat, het jaar en de maand van het begin en het einde van het wettelijk samenwonen, het type huishouden, het opleidingsniveau, het totaal aantal jobs, de socio-economische positie per kwartaal, het prestatietype per kwartaal en de dagloonklasse per kwartaal.

6. Door middel van de hogervermelde persoonsgegevens van de steekproefpersonen kan het Rekenhof analysealgoritmes ontwikkelen en die vervolgens toepassen op de personen van de volledige populatie. De persoonsgegevens met betrekking tot de volledige populatie kunnen uitsluitend geraadpleegd worden in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder het toezicht van één van haar medewerkers. Daarbij gelden de volgende verschillen ten opzichte van de voormelde mededeling van de persoonsgegevens van de steekproefpersonen: enerzijds worden de geboortedatum, het geboorteland, de nationaliteit en het dagloon van de betrokkenen als dusdanig (niet in klassen) ter beschikking gesteld, anderzijds worden de diverse gebeurtenissen met hun exacte datum (niet enkel met het jaar en de maand) ter beschikking gesteld. De resultaten van de bewerkingen kunnen uitsluitend in de vorm van louter anonieme gegevens de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten, na een controle dienaangaande door een medewerker van die laatste.
7. Het onderzoek en de rapportering zouden gebeuren in 2020. Het dossier zou daarna nog gedurende zes jaar verder worden opgevolgd door het Rekenhof. De over de steekproefpersonen meegedeelde persoonsgegevens zouden aldus worden bewaard tot 31 december 2026 en dan worden vernietigd.

8. De persoonsgegevens zouden niet aan derden worden meegedeeld. De resultaten van de audit met betrekking tot de hulpverlening en dienstverlening aan gedetineerden zouden verschijnen in een publiek rapport, met enkel geaggregeerde cijfers en grafieken, dus zonder individuele records.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

9. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming. Het betreft in dit geval bovendien een mededeling van persoonsgegevens die met toepassing van artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging vanwege de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.
10. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

doelbinding

11. De mededeling beoogt een bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde, namelijk een audit met betrekking tot de hulpverlening en dienstverlening aan gedetineerden. Het Rekenhof wil nagaan of die interventies tijdens de detentie wel degelijk bijdragen tot een betere re-integratie van de betrokkene en een terugdringing van de recidive.

minimale gegevensverwerking

12. De te verwerken persoonsgegevens zijn, uitgaande van het voormelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

13. Ze hebben in een eerste fase betrekking op een willekeurige steekproef van één vijfde van de totale doelgroep en kunnen slechts aan de hand van een betekenisloos volgnummer met een persoon in verband worden gebracht. De eigenlijke persoonskenmerken (zoals de geboortedatum, het geboorteland en de nationaliteit) worden daartoe beperkt en in aangepaste klassen ingedeeld.
14. In een tweede fase worden de persoonsgegevens van de volledige populatie aan de onderzoekers ter beschikking gesteld op een personal computer in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder het toezicht van één van haar medewerkers. De onderzoekers kunnen buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkel beschikken over louter anonieme gegevens die het resultaat zijn van hun verwerking van de persoonsgegevens bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
15. Doorgaans worden persoonsgegevens in klassen meegedeeld aan onderzoekers maar in dit geval zouden de geboortedatum, het geboorteland, de nationaliteit en het dagloon van de betrokkenen alsook de datums van de relevante gebeurtenissen in de tweede fase als dusdanig worden getoond op de personal computer waarvan de onderzoekers gebruik kunnen maken bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Dat lijkt echter, gelet op de voorgestelde werkwijze, geen risico's op heridentificatie van de betrokkenen te stellen.

opslagbeperking

16. Het Rekenhof houdt de in de eerste fase ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens bij zolang dat nodig is voor het verwezenlijken van het onderzoek en ten laatste tot 31 december 2026 en vernietigt ze daarna. De resultaten van het onderzoek worden uitsluitend als samenvattende geaggregeerde cijfers en grafieken gepubliceerd.

integriteit en vertrouwelijkheid

17. De onderzoekers kunnen het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken met enkel anonieme gegevens vermits zij de situatie van individuele personen moeten kunnen opvolgen. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de ter beschikking gestelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten. Zij kunnen weliswaar overgaan tot het raadplegen van gepseudonimiseerde persoonsgegevens in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming maar mogen die onder geen beding, op welke wijze dan ook, buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid brengen. Zij kunnen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkel verlaten met louter anonieme (geaggregeerde) gegevens.
18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens leven de onderzoekers van het Rekenhof de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere reglementering tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer na, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die*

gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Rekenhof in het kader van de audit met betrekking tot de hulpverlening en dienstverlening aan gedetineerden, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).