

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/20/468

**BERAADSLAGING NR. 20/252 VAN 3 NOVEMBER 2020 OVER DE MEDEDELING VAN WERKGEVERSINFORMATIE DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) AAN HET FONDS VOOR BESTAANSZEKERHEID VAN DE BOUWSECTOR (CONSTRUCTIV) – TOEGANG TOT DE FOLEEN-DATABANK**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het fonds voor bestaanszekerheid van de bouwsector;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Het koninklijk besluit van 20 maart 2007 *tot uitvoering van het hoofdstuk 8 van titel IV van de programmawet (I) van 27 december 2006 tot voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers en zelfstandigen*, dat betrekking heeft op de LIMOSA-melding (het “landenoverschrijdend informatiesysteem ten behoeve van migratieonderzoek bij de sociale administratie”), bevat een overzicht van de te vermelden inlichtingen, waaronder identificatiegegevens en contactgegevens van de werkgevers en de verbindingspersonen zoals bedoeld in artikel 7/2 van de wet van 5 maart 2002 *betreffende de arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden in geval van detachering van werknemers in België en de naleving ervan*. Met deze informatie kan de overheid in het kader van het plan voor eerlijke concurrentie fraudescenario’s opsporen. De betrokken buitenlandse organisaties zouden voortaan eveneens geïdentificeerd worden aan de hand van hun Europees BTW-nummer. Daarbij zou gebruik worden gemaakt van de webservice VIES (het “*VAT information exchange system*”), een onlinesysteem voor het controleren van BTW-nummers van organisaties die in de Europese Unie zijn ingeschreven voor het leveren van goederen of diensten over de binnengrenzen heen.

2. Bij activiteiten in de bouwsector, ressorterend onder het paritair comité nr. 124, wordt bij de LIMOSA-melding ook gevraagd of de werkgever een premie betaalt die vergelijkbaar is met de geldende Belgische premie inzake de getrouwheidszegels. Overeenkomstig artikel 4, § 1, 7°, van het hogervermeld koninklijk besluit van 20 maart 2007 bevat de LIMOSA-melding per betrokken sociaal verzekerde *“wanneer de arbeid betrekking heeft op ondernemingen die ressorteren onder het paritair comité voor het bouwbedrijf nr. 124, de vermelding of de arbeider, voor de periode van de tewerkstelling in België, in toepassing van de regelingen waaraan zijn werkgever in het land van vestiging is onderworpen, al dan niet voordelen geniet die vergelijkbaar zijn met de voordelen bedoeld bij de collectieve arbeidsovereenkomst van 12 september 2013”*. Een regeling gelijkaardig aan die van de getrouwheidszegels houdt in dat de werkgever in toepassing van de regels die gelden in zijn eigen land verplicht is om bovenop het normale loon een premie te betalen (gewoonlijk een premie die jaarlijks wordt toegekend en ongeveer overeenstemt met een maandwedge).
3. Artikel 1, § 3, van de collectieve arbeidsovereenkomst van 12 september 2013, over de toekenning van getrouwheidszegels en weerverletzegels, bepaalt (1) dat een buitenlandse werkgever zich moet inschrijven bij het inningsorganisme, (2) dat hij automatisch aan die verplichting voldoet door het verrichten van een LIMOSA-aangifte waarin de bouw wordt aangeduid als aard van de diensten verricht in het kader van de detachering in België en waarin wordt vermeld dat aan de arbeider een premie betaald wordt die vergelijkbaar is met het voordeel van de getrouwheidszegel en (3) dat wanneer hij naar een vergelijkbare regeling verwijst het inningsorganisme ter zake een beoordeling verricht en zijn bevindingen meedeelt aan de buitenlandse werkgever. Volgens artikel 6 van de collectieve arbeidsovereenkomst van 12 september 2013 belast het fonds voor bestaanszekerheid van de werklieden uit het bouwbedrijf de Patronale Dienst voor Organisatie en Controle van de Bestaanszekerheidsstelsels (PDOK) met de inning en de invordering van de bedoelde bijdragen.
4. Ingevolge artikel 2 van de collectieve arbeidsovereenkomst van 11 september 2014, over de aflevering en financiering van het identificatiemiddel van de arbeiders van de bouwsector, verstrekt het fonds voor bestaanszekerheid van de bouwsector (CONSTRUCTIV) aan elke arbeider van de bouwsector een zogenaamde ConstruBadge en gebeurt dat automatisch, op basis van de persoonsgegevens die de werkgever meedeelt aan de Belgische sociale zekerheid, bijvoorbeeld door middel van de LIMOSA-aangifte.
5. Voorts is de collectieve arbeidsovereenkomst van 30 september 2019, over de communicatie op de bouwplaats (in het belang van de veiligheid van de aanwezigen), van toepassing op de werkgevers die onder het paritair comité voor het bouwbedrijf ressorteren maar ook op de buitenlandse werkgevers die gedetacheerde werknemers op bouwplaatsen in België tewerkstellen voor de uitvoering van activiteiten die onder de bevoegdheid van het paritair comité voor het bouwbedrijf vallen.
6. Voor de uitvoering van zijn opdrachten – en dus eveneens voor de correcte en eenduidige identificatie van de betrokken werkgevers – heeft CONSTRUCTIV reeds toegang tot het werkgeversrepertorium, dat de basisidentificatiegegevens van de werkgevers bevat. Bij de beraadslaging nr. 95/52 van 12 september 1995 en de beraadslaging nr. 02/110 van 3 december 2002 werden de fondsen voor bestaanszekerheid (ook die van de bouwsector) door het destijds bevoegde Toezichtscomité gemachtigd om het werkgeversrepertorium te raadplegen.

7. Daarenboven heeft CONSTRUCTIV voor specifieke doeleinden (zoals het toekennen van de getrouwheidszegels aan de bouwvakarbeiders) ook toegang tot het LIMOSA-kadaster, met toepassing van de beraadslaging nr. 09/004 van 13 januari 2009 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (deze beraadslaging heeft eveneens betrekking op de mededeling van persoonsgegevens van de verbindingspersoon van de werkgever).
8. De FOLEEN-databank ("*foreign legal entity*") wordt beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en bevat informatie over buitenlandse entiteiten, nuttig voor de toepassing van de sociale zekerheid (het gaat in het bijzonder om de buitenlandse werkgevers die door middel van een aangifte bij de Belgische sociale zekerheid betrokken zijn). Elke buitenlandse entiteit wordt beschreven met een lijst van benamingen, adressen, identificatiegegevens en contactgegevens (zoals de GSM-nummers en e-mailadressen van de contactpersonen). Momenteel behelpt CONSTRUCTIV zich voor het identificeren van buitenlandse werkgevers met persoonsgegevens uit de databanken waartoe het al toegang heeft. Voor het uitvoeren van zijn opdrachten ten aanzien van buitenlandse organisaties wil het nu ook bijkomend toegang tot de FOLEEN-databank.
9. De persoonsgegevens uit de FOLEEN-databank zouden ter beschikking worden gesteld met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vereniging van Sectorale Instellingen. Het gaat meer bepaald om de volgende inlichtingen van de buitenlandse werkgevers die een LIMOSA-aangifte uitvoeren met als sectoridentificatie "bouw": het identificatienummer van de organisatie (bijvoorbeeld het intracommunautair BTW-nummer voor de ondernemingen binnen de lidstaten van de Europese Unie of het niet-intracommunautair BTW-nummer voor de ondernemingen buiten de lidstaten van de Europese Unie), het ondernemingsnummer, het RSZ-inschrijvingsnummer, de benaming, het volledig adres en de contactinformatie (faxnummer, telefoonnummer, GSM-nummer en e-mailadres).
10. De RSZ blijkt overigens vragende partij om enige feedback te ontvangen met betrekking tot de hogervermelde door CONSTRUCTIV verwerkte informatie (identiteitsgegevens en contactgegevens van buitenlandse werkgevers die in België activiteiten in de bouwsector verrichten), meer bepaald in het kader van de fraudebestrijding en het plan voor eerlijke concurrentie. CONSTRUCTIV zou aldus in voorkomend geval aanvullende inlichtingen (uitsluitend identiteitsgegevens en contactgegevens) aan de RSZ bezorgen.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

11. Voor zover de informatie van de buitenlandse werkgevers betrekking heeft op natuurlijke personen – dat is in het bijzonder het geval voor de identiteit van de respectieve contactpersonen van die buitenlandse werkgevers – gaat het om een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) aan een andere instelling van sociale zekerheid (het fonds voor bestaanszekerheid van de bouwsector CONSTRUCTIV), die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.

12. Krachtens de Verordening (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

#### Doelbinding

13. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, te weten het eenduidig identificeren van de buitenlandse werkgevers die in België activiteiten verrichten die onder de bevoegdheid van het paritair comité voor het bouwbedrijf vallen en het contacteren van diezelfde organisaties. CONSTRUCTIV heeft al toegang tot dergelijke informatie, in het werkgeversrepertorium en het LIMOSA-kadaster, maar wil die nu ook uit de FOLEEN-databank betrekken.
14. CONSTRUCTIV moet de betrokken werkgevers op een doeltreffende wijze kunnen identificeren en contacteren met het oog op het uitvoeren van zijn opdrachten, in het bijzonder volgens de hogervermelde regelgeving inzake de betaling van de premies voor de getrouwheidszegels, de toekenning van de ConstruBadge en de communicatie op de bouwplaats. Voor zover de organisatie vaststelt dat bepaalde ontvangen informatie afwijkt van de informatie waarover zij zelf reeds beschikt, kan ze dat aan de RSZ melden.

#### Minimale gegevensverwerking

15. De gevraagde persoonsgegevens zijn proportioneel ten opzichte van het hogervermelde doeleinde. Per buitenlandse werkgever die een LIMOSA-aangifte uitvoert met “bouw” als sectoridentificatie worden enkel de verschillende identificatienummers van de organisatie ter beschikking gesteld, aangevuld met de benaming, het adres en de contactinformatie (dat wil zeggen het faxnummer, het telefoonnummer, het GSM-nummer en het e-mailadres van de bevoegde contactpersonen).
16. CONSTRUCTIV zorgt in voorkomend geval voor een terugkoppeling naar de RSZ. Voor zover de eerstgenoemde organisatie vaststelt dat identiteitsgegevens en contactgegevens van buitenlandse werkgevers die op het Belgisch grondgebied bouwactiviteiten verrichten niet overeenstemmen met de gegevens waarover zij zelf beschikt, kan ze dat aan de laatstgenoemde organisatie laten weten. Deze feedback heeft uitsluitend betrekking op identiteitsgegevens en contactgegevens, met uitsluiting van elk ander type van persoonsgegevens.

#### Opslagbeperking

17. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat het merendeel van de verwerkte gegevens geen “persoonsgegevens” (gegevens van natuurlijke personen) zijn. Het gaat in hoofdzaak om informatie van rechtspersonen die noodzakelijk is om buitenlandse werkgevers die een LIMOSA-aangifte uitvoeren en de bouw als toepasselijke sector aanduiden te identificeren en te contacteren. Per buitenlandse werkgever wordt de identiteit van de contactpersoon vermeld (met zijn faxnummer, telefoonnummer, GSM-nummer en e-mailadres).
18. CONSTRUCTIV bewaart de ontvangen persoonsgegevens (dat wil zeggen de gegevens van de betrokken natuurlijke personen, meer in het bijzonder het faxnummer, het telefoonnummer, het GSM-nummer en het e-mailadres van de contactpersonen van de buitenlandse werkgevers die op het Belgisch grondgebied bouwactiviteiten verrichten) slechts zolang ze noodzakelijk zijn voor het realiseren van zijn opdrachten en vernietigt ze daarna onverwijld.

#### Integriteit en vertrouwelijkheid

19. Volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* gebeurt de beschreven mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Ze gebeurt daarenboven met de tussenkomst van de Vereniging van Sectorale Instellingen, de beheersinstelling van het secundair netwerk van de fondsen voor bestaanszekerheid, die waarborgt dat enkel persoonsgegevens van de bouwsector worden overgemaakt.
20. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden de partijen rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze houden ook rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) aan het fonds voor bestaanszekerheid van de bouwsector (CONSTRUCTIV), zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE  
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 te 1000 Brussel.