

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/22/358

BERAADSLAGING NR. 22/214 VAN 6 SEPTEMBER 2022 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE ZIEKENFONDSEN, HET NATIONAAL INTERMUTUALISTISCH COLLEGE, DE DIRECTIE-GENERAAL PERSONEN MET EEN HANDICAP, DE WAALSE VERZEKERINGSINSTELLINGEN, DE VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING EN IRISCARE AAN HET MINISTERIE VAN DE DUITSTALIGE GEMEENSCHAP VOOR HET UITOEFENEN VAN ZIJN BEVOEGDHEID INZAKE ZORGBUDGET VOOR OUDEREN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. In het kader van de zesde Staatshervorming werd de Duitstalige Gemeenschap belast met de organisatie en de uitbetaling van de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB). Deze bevoegdheid werd opnieuw georganiseerd en de tegemoetkoming wordt vanaf 1 januari 2023 het zorgbudget voor ouderen genoemd.
2. Het zorgbudget voor ouderen is een systeem waarbij prioritair de nadruk wordt gelegd op de ondersteuningsbehoefte van ouderen. Personen met een laag inkomen zullen beter ondersteund worden dankzij de toekenning van een sociale toeslag.
3. Om deze toeslagen te kunnen krijgen, moet de betrokkene aan een reeks voorwaarden voldoen zoals:

- de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt, die op dit ogenblik op 65 jaar ligt;
 - in het Rijksregister zijn ingeschreven;
 - zijn woonplaats hebben op het grondgebied van de Duitstalige Gemeenschap of onder de Belgische sociale zekerheid vallen of voor de personen die niet in België maar in een lidstaat van de Europese Unie, in een ander land van de Europese Economische Ruimte of in Zwitserland verblijven, recht hebben op de tegemoetkoming op grond van Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*:
 - ofwel tewerkgesteld zijn door een werkgever met bedrijfszetel op het Duitstalig grondgebied;
 - ofwel een Belgisch pensioen genieten omdat hij laatst tewerkgesteld was door een werkgever met bedrijfszetel in het Duitstalig grondgebied;
 - en erkend zijn als categorie van persoon die in aanmerking komt voor ondersteuning op basis van een BelRAI-evaluatie¹.
4. Het bedrag van het budget wordt bepaald op basis van de evaluatie van de BelRAI-screener. Het budget bestaat uit twee delen: het basisbudget en de sociale toeslag. Voor elke categorie wordt er een vast bedrag bepaald, zowel voor het basisbudget als de sociale toeslag. Er bestaan in totaal vier categorieën voor het zorgbudget.
 5. Om het budget op een doeltreffende manier te beheren en uit te betalen en met het oog op een administratieve vereenvoudiging, wenst het Ministerie de elektronische informatiegegevens die strikt noodzakelijk zijn voor het proces te krijgen van de authentieke bronnen. Door toegang te krijgen tot deze verschillende bronnen kan de beheerder alle criteria voor de toekenning van dit budget controleren.
 6. Het Ministerie wenst per betrokkene de volgende gegevens te ontvangen van de ziekenfondsen en het Nationaal Intermutualistisch College (NIC) op basis van het INSZ: de codes gerechtigde (CG 1 en CG2) en de begin- en einddatum van het recht op terugbetaling in de gezondheidszorg.
 7. Het zou ten slotte nood hebben aan de volgende gegevens van de Directie-generaal Personen met een Handicap (DGPH) van de Federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de Waalse verzekeringsinstellingen (WVI), de Vlaamse Sociale Bescherming (VSB) en Iriscare: de aanduiding of de persoon al dan niet geniet van een inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT), een integratietegemoetkoming (IT), de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (THAB)², de begin- en einddata IVT, IT en THAB en het maandbedrag IVT plus IT (op de datum van aanvraag van de THAB).
 8. De controles vinden op verschillende momenten plaats zoals:
 - bij de aanvraag van de tegemoetkoming;
 - bij de permanente controle van de toekenningsvoorwaarden;
 - bij de betaling of een controle ervan.

¹ Federaal evaluatiesysteem van de tekortkomingen van personen.

² en de historiek van de laatste drie maanden.

9. Het doeleinde van de verwerking van de persoonsgegevens vindt zijn grondslag in het decreet van 27 juni 2022 *betreffende het zorgbudget voor ouderen*. Krachtens artikel 40, 2^{de} lid, van het voormelde decreet, verwerkt de Duitstalige Gemeenschap de persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van de hoofdstukken 2, 3 en 4 van het decreet. Deze hoofdstukken hebben betrekking op het onderzoek van de toekenningsvoorwaarden van het budget, de inschaling in één van de vier categorieën van het zorgbudget voor ouderen alsook op de procedure inzake de toekenning of de terugbetaling van onterecht uitbetaalde toelagen.
10. De artikelen 7, 9, 10, 11 en 14 van het decreet hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het onderzoek van de toekenningsvoorwaarden. De gegevens die worden verwerkt in het kader van de inschaling van de bejaarde in één van de 4 categorieën van het zorgbudget voor ouderen, staan opgesomd in artikel 15 van het decreet.
11. In de praktijk zal het proces als volgt verlopen: de bejaarde vraagt een zorgbudget aan bij het Ministerie of door middel van een evaluatie uitgevoerd door de bevoegde dienst van de Duitstalige Gemeenschap (de *Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben*) die de bejaarde kan helpen bij het indienen van zijn aanvraag. Het Ministerie controleert de toekenningsvoorwaarden en zamelt hiervoor de noodzakelijke informatie bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in via tussenkomst van de Waalse dienstenintegrator (Banque Carrefour d’Echange de Données (BCED)) of rechtstreeks indien de dienst niet beschikbaar is bij deze laatste. Wat de gegevens met betrekking tot de handicap betreft (THAB, IVT en IT), geschiedt de toegang tot de gegevens door middel van de dienst DisablePerson. De toegang gebeurt door middel van de dienst HealthCareInsurance voor wat de code gerechtigde en het recht op terugbetaling betreft.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

12. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist.
13. Het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap werd met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het uitgebreid netwerk van de sociale zekerheid opgenomen in het kader van zijn bevoegdheden inzake het seniorenbeleid, na beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité.

Rechtmatigheid van de verwerking

14. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.

15. Voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke overeenkomstig het decreet van 27 juni 2022 *betreffende het zorgbudget voor ouderen* gehouden is.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

16. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

17. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, namelijk het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap in de mogelijkheid stellen om zijn bevoegdheid inzake het zorgbudget voor ouderen uit te oefenen overeenkomstig het decreet van 17 juni 2022 *betreffende het zorgbudget voor ouderen*.

Minimale gegevensverwerking

18. Het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap moet deze persoonsgegevens krijgen om het zorgbudget voor ouderen op een doeltreffende manier te beheren en uit te betalen en hierbij een administratieve vereenvoudiging door te voeren.
19. De toekenningsvoorwaarden vermelden de noodzaak van het recht op terugbetaling in de gezondheidszorg op de datum van de aanvraag overeenkomstig artikel 4 van voormeld decreet. De begin- en einddatum van de dekking is noodzakelijk om de desbetreffende periode te kunnen bepalen. Uit de code gerechtigde zou kunnen worden afgeleid of deze voorwaarde³ is vervuld.
20. Bij de verwerking van de aanvraag van een zorgbudget voor ouderen, moet het Ministerie nagaan of de persoon reeds een IVT of een IT ontvangt. Is dat het geval, dan heeft de bejaarde recht op de meest voordelige uitkering. Concreet wordt de som van de bedragen

³ De personen die in België wonen maar die in het buitenland hebben gewerkt of in het buitenland een ziekteverzekering hebben, kunnen op basis van de code gerechtigde worden geïdentificeerd. Indien de code gerechtigde 1 en 8 als tweede cijfer heeft, dan valt de persoon bijvoorbeeld onder de toepassing van een internationale overeenkomst.

van de THAB/IT vergeleken met het theoretisch bedrag van het zorgbudget voor ouderen tijdens de eerste maand van recht op het zorgbudget voor ouderen. Deze vergelijking geschiedt op basis van artikel 10 van voormeld decreet. De IVT en de IT zijn noodzakelijk om na te gaan of de persoon hiervan geniet op de datum van de aanvraag. De THAB is nodig om na te gaan of de persoon van een THAB geniet in een andere Gemeenschap tijdens de laatste drie maanden voorafgaand aan de datum van aanvraag van de THAB. De begin- en einddatum wordt gebruikt om de desbetreffende periode te bepalen. Het maandbedrag van de IVT plus IT is noodzakelijk om de meest voordelige IVT plus IT of THAB van de Duitstalige Gemeenschap te bepalen. Het INSZ is nodig voor de identificatie van de persoon.

21. Uitgaande van het hogervermelde doeleinde zijn de mee te delen persoonsgegevens aldus toereikend, ter zake dienend en niet overmatig.

Opslagbeperking

22. De gegevens worden gedurende de hele toekenningduur van het zorgbudget voor ouderen bewaard alsook gedurende een daaropvolgende periode van vijf jaar die overeenstemt met de verjaringstermijn⁴.

Integriteit en vertrouwelijkheid

23. Het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap moet bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Het moet tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
24. Enkel de beheerders die de dossiers beheren en het zorgbudget voor ouderen uitbetalen, krijgen toegang tot de gegevens met het oog op een doeltreffende verwerking van de dossiers en de correcte uitbetaling van de toeslagen.
25. De mededeling van de gegevens vindt plaats via de regionale dienstenintegrator overeenkomstig de voorwaarden zoals beschreven in beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 houdende de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de actoren in het netwerk van de sociale zekerheid en de organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten via de dienstenintegratoren van deze Gemeenschappen en Gewesten. De dienstenintegrator *Banque Carrefour d'Echange de Données (BCED)* beheert een regionaal personenrepertorium waarin wordt bijgehouden welke persoon in welke hoedanigheid en gedurende welke periode bij de Duitstalige Gemeenschap is gekend. Bij het opvragen van de gegevens door het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap

⁴ Artikel 43, decreet van 27 juni 2002 *betreffende het zorgbudget voor ouderen*.

controleert de BCED in dat regionaal personenrepertorium of het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap wel degelijk een dossier beheert over betrokkene. Wanneer vervolgens de diensten bij de Kruispuntbank worden aangeropen, geeft de BCED een specifieke “legal context” mee die aan de Kruispuntbank toelaat om na te gaan of het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap over de vereiste voorafgaande beraadslaging beschikt, wordt de gegevensmededeling gelogd en wordt de end-to-end tracerbaarheid gewaarborgd. De Kruispuntbank en de BCED kunnen op die manier nagaan of de voorwaarden die in de beraadslaging nr. 18/184 zijn opgenomen bij elke gegevensmededeling worden nageleefd.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de ziekenfondsen, het Nationaal Inter mutualistisch College, de Waalse verzekeringsinstellingen, de Directie-Generaal Personen met een Handicap, de Vlaamse Sociale Bescherming en Iriscare aan het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap voor het uitoefenen van zijn bevoegdheid inzake zorgbudget voor ouderen, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 - 1000 Brussel.