

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/22/448

BERAADSLAGING NR. 22/254 VAN 4 OKTOBER 2022 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET REKENHOF VOOR HET REALISEREN VAN EEN AUDIT OVER DE TOEGANG TOT EN DE UITSTROOM UIT HET BUITENGEWOON ONDERWIJS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rekenhof;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Het Rekenhof heeft beslist om een audit aangaande de toegang tot en de uitstroom uit het buitengewoon onderwijs in Vlaanderen uit te voeren. Om te kunnen nagaan of de door de Vlaamse overheid vooropgestelde doelstellingen bereikt worden, wil het gebruik maken van bepaalde gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid. De organisatie wil in het bijzonder onderzoeken of schoolverlaters uit het buitengewoon secundair onderwijs voldoende aansluiting met de arbeidsmarkt en het vervolgonderwijs vinden. Zij wil nagaan hoe het aandeel gekwalificeerde en ongekwalificeerde werkzoekende schoolverlaters binnen het buitengewoon onderwijs evolueert en waar schoolverlaters terecht komen (in het reguliere circuit of in de sociale tewerkstelling). Informatie van leerlingen van het buitengewoon onderwijs zou worden vergeleken met informatie van leerlingen van het gewoon secundair onderwijs. Daarbij zou rekening gehouden worden met de graad, het studiegebied, het opleidingsniveau en de onderwijsvorm.

2. De onderzoekspopulatie bestaat uit alle leerlingen met een laatste inschrijving in de tweede of derde graad van het gewoon secundair onderwijs of in het buitengewoon secundair onderwijs in de schooljaren 2015-2016 tot en met 2020-2021. Het Rekenhof wil de leerlingen wat betreft de tewerkstelling en de werkloosheid opvolgen gedurende het schooljaar van hun laatste inschrijving in het (gewoon of buitengewoon) secundair onderwijs en tijdens de twee daaropvolgende jaren. De persoonsgegevens inzake tewerkstelling en werkloosheid hebben bijgevolg betrekking op de periode van het derde kwartaal van 2015 tot het meest recente kwartaal waarover persoonsgegevens beschikbaar zijn. Dit houdt in dat leerlingen met een laatste inschrijving in het (gewoon of buitengewoon) secundair onderwijs tijdens schooljaar T (ook te lezen als schooljaar T – T+1) opgevolgd worden tussen 1 juli T tot en met 30 juni T+3.
3. Het Agentschap voor Onderwijsdiensten zou de onderzoekspopulatie – bestaande uit twee deelpopulaties: de leerlingen uit het gewoon secundair onderwijs en de leerlingen uit het buitengewoon secundair onderwijs – afbakenen en per betrokkene, geïdentificeerd met zijn identificatienummer van de sociale zekerheid, per kwartaal de volgende persoonsgegevens aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overmaken: het geboortjaar, het geslacht, informatie met betrekking tot de laatste inschrijving (het schooljaar, het uniek betekenisloos identificatienummer van de organisatie, het onderwijsnet, de hoofdstructuur, de graad, de administratieve groep, de studierichting, het studiegebied, het leerjaar, de onderwijsvorm en het aantal inschrijvingen als vervroegd schoolverlater), informatie met betrekking tot het studiebewijs (het schooljaar, de code, de omschrijving, de maand en het jaar van de geldigheid, de administratieve groep, het studiegebied, de graad, het leerjaar, de onderwijsvorm, de hoofdstructuur, de opleidingsvorm en de fase) en (enkel wat betreft de leerlingen uit het buitengewoon secundair onderwijs) het type buitengewoon onderwijs, de fase en de opleidingsvorm van de laatste inschrijving.
4. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou per betrokkene en per kwartaal de volgende gegevens uit het door haar beheerde datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming koppelen aan de ontvangen gegevens van het Agentschap voor Onderwijsdiensten: het opleidingsniveau, het aantal jobs op de laatste dag van het kwartaal, het aantal jobs in loondienst op de laatste dag van het kwartaal, de socio-economische positie, de categorie van werkzoekende, de duur van de inschrijving bij de gewestelijke plaatsingsdienst, de aanduiding dat de job al dan niet nog bestaat op de laatste dag van het kwartaal, het prestatietype, het voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het voltijdsequivalent inclusief gelijkgestelde dagen, het uniek betekenisloos identificatienummer van de werkgever, de werknemersklasse, de sector (publieke sector versus private sector) en het bevoegd paritair comité.
5. Het onderzoek zou worden gerealiseerd in twee fases.

In de eerste fase zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkele gepseudonimiseerde persoonsgegevens van een steekproef van de volledige onderzoekspopulatie aan het Rekenhof overmaken, met het oog op de ontwikkeling van specifieke toepassingen in het kader van een audit over de toegang tot en de uitstroom uit het buitengewoon onderwijs. Het zou gaan om een steekproef van vijf procent van de deelpopulatie van de leerlingen uit het gewoon secundair onderwijs (*ongeveer 12.500 betrokkenen*) en een steekproef van tien

procent van de deelpopulatie van de leerlingen uit het buitengewoon secundair onderwijs (ongeveer 1.600 betrokkenen).

In de tweede fase zouden de onderzoekers van het Rekenhof toegang hebben tot dezelfde types gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de volledige onderzoekspopulatie (twee deelpopulaties), zij het op een beveiligde computer in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en onder het permanent toezicht van een medewerker van die organisatie, om er hun eerder gecreëerde algoritmes op toe te passen, en zouden ze de resultaten van hun acties uitsluitend in de vorm van louter anonieme gegevens buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kunnen brengen. Daartoe zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vooraf een *small cell* risico-analyse uitvoeren.

6. Het gaat om een eenmalig onderzoek. Het Rekenhof heeft de gepseudonimiseerde persoonsgegevens nodig tijdens de volledige duur van het onderzoek (2022-2023) en tijdens de verdere opvolging van de audit (tot en met 2029). Ze zouden dus bewaard blijven tot 31 december 2029 en nadien onverwijld vernietigd worden. Ze zouden niet aan derden worden overgemaakt. De resultaten van de audit zouden verschijnen in een publiek rapport, maar in een louter anonieme vorm.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

7. Krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.
8. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een andere instelling van sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

Rechtmatigheid van de verwerking

9. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
10. De mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens (bron: Agentschap voor Onderwijsdiensten en datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming) aan het Rekenhof is rechtmatig vermits ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c), voor de

verwerkingsverantwoordelijke noodzakelijk is om te voldoen aan een verplichting die volgens de geldende regelgeving op hem rust overeenkomstig de wet van 29 oktober 1846 *op de inrichting van het Rekenhof*.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

11. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (integriteit en vertrouwelijkheid)

Doelbinding

12. De verwerking van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door het Rekenhof, als verwerkingsverantwoordelijke, beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het realiseren van een audit over de toegang tot en de uitstroom uit het buitengewoon onderwijs.

Minimale gegevensverwerking

13. De onderzoekers kunnen het doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens daar zij de situatie van individuele personen gedurende enige tijd moeten kunnen opvolgen. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten.
14. De in de eerste fase door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Rekenhof mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het vermelde doeleinde, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig. Ze hebben enkel betrekking op een steekproef van vijf procent van de leerlingen uit het gewoon secundair onderwijs (*ongeveer 12.500 personen*) en een steekproef van tien procent van de leerlingen uit het buitengewoon secundair onderwijs (*ongeveer 1.600 personen*).
15. De door het Agentschap voor Onderwijsdiensten ter beschikking gestelde persoonsgegevens zijn voor de onderzoekers noodzakelijk voor het bepalen van de periode van de opvolging van de tewerkstelling en de werkloosheid (*schooljaar*), het uitvoeren van controles

(geboortjaar, geslacht, uniek betekenisloos identificatienummer van de organisatie en onderwijsnet), het opdelen van de populatie in vergelijkingsgroepen (hoofdstructuur), het bepalen van het opleidingsniveau (graad), het opdelen van de populatie in functie van de studierichting, het studiegebied, het leerjaar en de onderwijsvorm (administratieve groep, studierichting en studiegebied), het bepalen van het opleidingsniveau en het studiebewijs (leerjaar, schooljaar, aantal inschrijvingen als vervroegd schoolverlater, code en omschrijving van het studiebewijs, graad, onderwijsvorm, hoofdstructuur, opleidingsvorm en fase), het onderscheiden van beroepssecundair onderwijs (BSO), technisch secundair onderwijs (TSO) en kunstsecundair onderwijs (KSO) (onderwijsvorm), het bepalen van het moment waarop de leerling potentieel beschikbaar is voor arbeidsmarkt (maand en jaar van geldigheid van het studiebewijs), het controleren of de richting waarin het studiebewijs behaald werd dezelfde is als die van de inschrijving (administratieve groep van het studiebewijs), het vaststellen van de overeenstemming tussen het studiegebied en de werksector (studiegebied) en het specificeren van het gevolgde buitengewoon secundair onderwijs (type, fase en opleidingsvorm).

16. De persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming zijn nodig voor het bepalen van het hoogst behaalde diploma voor leerlingen zonder diploma secundair onderwijs (opleidingsniveau), het tewerkstellingsvolume en de activiteitsgraad (het aantal jobs op de laatste dag van het kwartaal en het aantal jobs in loondienst op de laatste dag van het kwartaal), de arbeidsmarktpositie (socio-economische positie), het type werkzoekende (categorie van werkzoekende), het aantal maanden inschrijving als werkzoekende (duur van de inschrijving bij de gewestelijke plaatsingsdienst), de situatie op het eind van het kwartaal (aanduiding dat de job al dan niet nog bestaat op de laatste dag van het kwartaal), het tewerkstellingsvolume (prestatietype, voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen en voltijdsequivalent inclusief gelijkgestelde dagen), de duurzaamheid van de tewerkstelling (uniek betekenisloos identificatienummer van de werkgever), het type werknemer (werknemersklasse en sector) en de bedrijfstak (bevoegd paritair comité).
17. In die tweede fase passen de onderzoekers van het Rekenhof in een beveiligde omgeving, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder toezicht van één van haar medewerkers, de aan de hand van de eerder ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens ontwikkelde applicaties toe op de volledige populatie van de leerlingen uit het gewoon secundair onderwijs (ongeveer 250.000 personen) en de volledige populatie van de leerlingen uit het buitengewoon secundair onderwijs (ongeveer 16.000 personen). Enkel de resultaten daarvan, in de vorm van louter anonieme informatie, mogen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten.

Opslagbeperking

18. Het Rekenhof bewaart de in de eerste fase ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens tijdens de volledige duur van het onderzoek (2022-2023) en tijdens de verdere opvolging van de audit (tot en met 2029). Daarna vernietigt het de gepseudonimiseerde persoonsgegevens, ten laatste op 31 december 2029).

Integriteit en vertrouwelijkheid

19. De aanvrager stelt alles in het werk om te vermijden dat de betrokkenen kunnen worden geïdentificeerd en onthoudt zich alleszins van elke poging om de in de eerste fase ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens. Hij deelt die gepseudonimiseerde persoonsgegevens daarenboven in geen geval mee aan derden. Hij publiceert de resultaten van de verwerking uitsluitend in een vorm die geen mogelijkheid biedt om de betrokken personen te identificeren.
20. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houdt hij rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de beschreven mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het Rekenhof voor het realiseren van een audit over de toegang tot en de uitstroom uit het buitengewoon onderwijs, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
