

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/23/284

BERAADSLAGING NR. 23/148 VAN 4 JULI 2023 OVER DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSGEGEVENS UIT HET DATAWAREHOUSE ARBEIDSMARKT EN SOCIALE BESCHERMING DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID EN HET CENTRUM VOOR SOCIOLOGISCH ONDERZOEK VOOR HET ONTWIKKELEN VAN INDICATOREN OVER UITKERINGSONTVANGERS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Centrum voor Sociologisch Onderzoek (CESO) van de KU Leuven;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Op vraag van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid (*verwerkingsverantwoordelijke*) ontwikkelt het Centrum voor Sociologisch Onderzoek (CESO) van de KU Leuven (*verwerker*) diverse indicatoren voor het monitoren van het sociaal beleid in België. Met het oog op het creëren van specifieke indicatoren over uitkeringsontvangers willen de partijen enkele gepseudonimiseerde persoonsgegevens verwerken. De onderzoekspopulatie bestaat uit de personen gekend in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming op 31 december 2018. In eerste instantie zouden de onderzoekers overgaan tot het verwerken van gepseudonimiseerde persoonsgegevens van een steekproef van 40.000 referentiepersonen van private huishoudens en hun respectieve gezinsleden en een qua fractie vergelijkbare steekproef van personen van collectieve huishoudens.

2. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou per betrokken persoon de volgende persoonsgegevens afkomstig uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming koppelen, pseudonimiseren en overmaken aan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en diens verwerker, het Centrum voor Sociologisch Onderzoek. Het pseudonimiseren van de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid behelst het verwijderen of in voldoende ruime klassen indelen van de variabelen die tot heridentificatie zouden kunnen leiden. Elk identificatienummer van de sociale zekerheid wordt vervangen door een uniek (betekenisloos) volgnummer. Bedragen worden steeds in aangepaste klassen ingedeeld. Datums worden meegedeeld met het jaar en de maand waarin zij vallen. De informatie over de uitkeringen zou in beginsel worden meegedeeld per kwartaal van het jaar 2019.

Persoonskenmerken (situatie op 31 december 2018): het eigen uniek volgnummer, het uniek volgnummer van de referentiepersoon, de relatie met de referentiepersoon, de LIPRO-gezinspositie, het aantal gezinsleden, het gezinstype, de burgerlijke staat, het geslacht, de leeftijdsklasse, het gewest van de woonplaats en het wel of niet Belg zijn.

Pensioenen: het bruto bedrag van het pensioen, het type, de beginmaand van de referentieperiode, de eindmaand van de referentieperiode, de periodiciteit van de betaling, de begindatum van het huidig pensioenrecht, de maand waarin de betaling is gebeurd en het wel of niet nog bestaan van het pensioen op de laatste dag van het kwartaal.

Kinderbijslagen (1): de hoedanigheid in het kinderbijslagdossier, de begindatum van de betaling van de kinderbijslagen per rechtgevend kind, de einddatum van de betaling van de kinderbijslagen per rechtgevend kind, de aanduiding van gewaarborgde kinderbijslag en het wel of niet nog van toepassing zijn van de betaling op de laatste dag van het kwartaal.

Kinderbijslagen (2): de componenten, het uniek volgnummer van de ontvanger en de andere partijen (per component), het berekende bedrag van het recht, het reëel betaald bedrag, het type recht, het dossiernummer (vervangen door een fictief nummer), de noties verschuldigd en onverschuldigd, het toegewezen bedrag, de rechtsperiode en de maand van betaling.

Uitkeringen omwille van een handicap: het werkelijk betaald bedrag van de uitkering, de begindatum van de betalingsperiode, de einddatum van de betalingsperiode, de startdatum van het recht, de einddatum van het recht, het type uitkering voor personen met een handicap en het wel of niet nog van toepassing zijn van het recht op de laatste dag van het kwartaal.

Bijstand door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap: het uniek volgnummer van de wettelijke vertegenwoordiger, het dossiernummer, de periode van de huidige erkenning (begindatum en einddatum), de datum van de erkenning (per bevoegde organisatie), het type handicap, de begeleidingswaarde (de mate van ondersteuning), de permanentiewaarde (de mate van toezicht), de stoorniscode, de aanduiding dat het al dan niet gaat om een actieve gebruiker van individuele materiële bijstand, de datum van de eerste betaling van hulpmiddelen, de datum van de laatste betaling van hulpmiddelen, de datum van de eerste aanvraag inzake het persoonsvolgend budget, de goedkeuring van de aanvraag, de eerste/laatste procedure van de aanvraag, het statuut van budgethouder, het statuut van budgetgebruiker, de datum van de eerste toekenning van het persoonlijke-assistentiebudget, de datum van de eerste terbeschikkingstelling van het persoonsvolgend budget, de periode

van het gebruik van het persoonlijke-assistentiebudget of het persoonsvolgend budget (begindatum en einddatum), de budgetcategorie, het aantal punten van het persoonsvolgend budget, het bedrag van het persoonlijke-assistentiebudget, de periode van de overeenkomst inzake het multifunctioneel centrum, het aantal punten inzake de rechtstreeks toegankelijke hulp en de globale individuele ondersteuning voor minderjarigen en de datum van de eerste/laatste registratie dienaangaande.

Bijstand door het agentschap Vlaamse Sociale Bescherming (rechten en betalingen): de betalingsperiode (beginmaand/eindmaand), het theoretisch bedrag voor de betalingsperiode, de toepasselijke regelgeving, de aanduiding van de vermindering van het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood omwille van de inkomsten en de referentiemaand voor indexatie.

Werkloosheidsuitkeringen: het bedrag van de ontvangen uitkering voor de referentiemaand, het statuut ten opzichte van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het aantal vergoede dagen van de referentiemaand, het bedrag van de ontvangen dagvergoeding, de duur van de werkloosheid en de situatie op de laatste dag van de maand.

Invaliditeitsuitkeringen: de gezinstoestand, het bedrag, de code en het type van de uitkering, het aantal betaalde uitkeringsdagen voor de periode, de begindatum van de betalingsperiode, de einddatum van de betalingsperiode, het stelsel van de rechthebbende en het wel of niet nog bestaan van de invaliditeitsuitkering op de laatste dag van het kwartaal.

Arbeidsongevallenuitkeringen: het jaar, het boekjaar, de datum van de consolidatie, de begindatum en de einddatum van de ongeschiktheid, het nog bestaan van het vergoedingsdossier op de laatste dag van het kwartaal, het nog van toepassing zijn van de rechtsperiode op de laatste dag van het kwartaal, het bedrag betaald voor gedeeltelijke of volledige tijdelijke arbeidsongeschiktheid, begrafeniskosten, bepaalde prothesen, medische verstrekkingen, derdenhulp, verplaatsingskosten en loonverlies, het bedrag van de interesten en de boetes en het voorgestelde loon.

Beroepsziektenuitkeringen: het uitbetaald bedrag, de begindatum van de periode, de einddatum van de periode, de indexering, het wel of niet nog arbeidsongeschikt zijn omwille van een beroepsziekte op de laatste dag van het kwartaal, het type periode en het type uitkering.

Uitkeringen ingevolge arbeidsongeschiktheid (primaire arbeidsongeschiktheid en zwangerschaps-, vaderschaps- en adoptieverlof): het type dagen van arbeidsongeschiktheid, het stelsel van de rechthebbende, het aantal dagen arbeidsongeschiktheid, het type uitkering, de begindatum en de einddatum van de arbeidsongeschiktheid, het bedrag en het wel of niet nog van toepassing zijn van het statuut op de laatste dag van het kwartaal.

Uitkeringen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn: het door de overheid terugbetaald bedrag, het percentage en de omschrijving van de terugbetaling, de toepasselijke regelgeving, de categorie van leefloongerechtigde, het statuut, het type toegekende maatschappelijke hulpverlening, de begindatum en de einddatum van de betaling en het wel of niet nog van toepassing zijn van de betaling op de laatste dag van het kwartaal.

Diverse uitkeringen (voor het jaar 2019): het bruto bedrag van de uitkering op jaarbasis per bevoegde actor (de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het federaal agentschap voor beroepsrisico's FEDRIS, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de verzekeringsinstellingen,...).

3. Het onderzoek zou worden gerealiseerd in twee fases. In de eerste fase zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid per lid van de hogervermelde steekproeven (en desgevallend hun gezinsleden) enkele gepseudonimiseerde persoonsgegevens ter beschikking stellen, voor de ontwikkeling van specifieke toepassingen. In de tweede fase zouden de onderzoekers toegang hebben tot dezelfde types gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de volledige populatie, zij het op een beveiligde computer in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en onder het permanent toezicht van een medewerker van die organisatie, om er hun eerder gecreëerde algoritmes op toe te passen, en zouden ze de resultaten van hun acties uitsluitend in de vorm van louter anonieme gegevens buiten het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kunnen brengen (daartoe zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vooraf een *small cell* risico-analyse uitvoeren).
4. De federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zou de in de eerste fase van het project ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens enkel aan zijn verwerker mededelen en niet aan derden. De onderzoekers zouden de persoonsgegevens bijhouden zolang zij ze nodig hebben voor het verwezenlijken van hun onderzoek en uiterlijk tot 31 december 2025. Daarna zouden de persoonsgegevens worden vernietigd.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

5. Krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.
6. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een andere instelling van sociale zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

Rechtmatigheid van de verwerking

7. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.

8. De mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en het Centrum voor Sociologisch Onderzoek voor het ontwikkelen van indicatoren over uitkeringsontvangers, is rechtmatig vermits ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, e), noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

9. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

10. De mededeling beoogt een bepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinde, meer bepaald het ontwikkelen van indicatoren over uitkeringsontvangers (personen of huishoudens die één of meerdere uitkeringen van de Belgische sociale bescherming ontvangen).
11. Het informatieveiligheidscomité heeft dat eerder vastgesteld naar aanleiding van een gelijkaardige aanvraag (zie de beraadslaging nr. 20/164 van 19 juni 2020).

Minimale gegevensverwerking

12. De onderzoekers kunnen het doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens daar zij de situatie van individuele personen gedurende enige tijd moeten kunnen opvolgen. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de gepseudonimiseerde persoonsgegevens in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten.
13. De persoonsgegevens hebben in de eerste fase van het onderzoek betrekking op circa 40.000 referentiepersonen van private huishoudens (en hun respectieve gezinsleden) en een qua fractie vergelijkbaar aantal personen van collectieve huishoudens. Het identificatienummer van de sociale zekerheid van elke betrokkene wordt vervangen door een uniek en

betekenisloos volgnummer. De eigenlijke persoonskenmerken worden beperkt en in klassen ingedeeld. Datums worden meegegeeld met het jaar en de maand. Bedragen worden in gepaste klassen ingedeeld.

14. Om indicatoren over ontvangers van uitkeringen van de Belgische sociale bescherming te ontwikkelen, vragen de onderzoekers informatie van verschillende actoren (bronnen van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming). Het gaat hoofdzakelijk om de periodes (zoals de referentieperiode en de betalingsperiode), het bedrag van de ontvangen uitkeringen en het type uitkeringen. De periodes zijn noodzakelijk om te kunnen vaststellen of er recht is op een uitkering op de laatste dag van ieder kwartaal. Het bedrag van de ontvangen uitkeringen (ingedeeld in klassen van vijftig euro) is noodzakelijk om de tweede fase van het project te kunnen uitvoeren, namelijk het ontwikkelen van indicatoren over de hoogte van de ontvangen uitkeringen van uitkeringsontvangers. Het type van de uitkering is van belang vermits de indicatoren worden opgesplitst naargelang de verschillende takken en stelsels van de sociale zekerheid.
15. De onderzoekers hebben voorts behoefte aan enkele persoonskenmerken (het eigen uniek volgnummer, het uniek volgnummer van de referentiepersoon, de relatie met de referentiepersoon, de LIPRO-gezinspositie, het aantal gezinsleden, het gezinstype, de burgerlijke staat, het geslacht, de leeftijdsklasse, het gewest van de woonplaats en het wel of niet Belg zijn) om aldus de gezinnen te kunnen construeren en de ontwikkelde indicatoren te kunnen opsplitsen in functie van diverse criteria.
16. De gegevens van de Federale Pensioendienst worden opgevraagd om het aantal ontvangers van rust- en overlevingspensioenen te kunnen onderscheiden alsook het aantal uitkeringsontvangers die een uitkering ontvangen in het kader van sociale bijstand voor ouderen. De gevraagde variabelen zijn de verschillende periodes, het type ontvangen pensioen en het brutobedrag van het ontvangen pensioen. Ook de andere actoren bieden gelijkaardige informatie aan, in functie van de uitkeringen die zij toekennen (gezinsbijslagen, uitkeringen en bijstand voor personen met een handicap, werkloosheidsuitkeringen,...).
17. De informatie over de bijstand door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap is voor de onderzoekers nuttig voor de volgende doeleinden. Het uniek volgnummer van de wettelijke vertegenwoordiger en het uniek dossiernummer zijn nodig ter ondubbelzinnige aanduiding van de betrokken partijen. De periode van de huidige erkenning en de datum van de erkenning zijn van belang voor het bepalen van het precieze statuut van de betrokkenen. Het type handicap, de begeleidingswaarde, de permanentiewaarde en de stoorniscode zijn noodzakelijk om de betrokkenen te kunnen onderscheiden volgens hun specifieke situatie. De aanduiding dat het al dan niet gaat om een actieve gebruiker van individuele materiële bijstand en de periode van de betaling van hulpmiddelen worden door de onderzoekers aangewend om na te gaan in welke (financiële) situatie de betrokken sociaal verzekerden zich bevinden. De onderzoekers kunnen met de informatie over het persoonsvolgend budget en het persoonlijke-assistentiebudget vaststellen gedurende welke periode de betrokkenen welk type van steun hebben ontvangen en in welke mate. De periode van de overeenkomst inzake het multifunctioneel centrum, het aantal punten inzake de rechtstreeks toegankelijke hulp en de globale individuele ondersteuning voor minderjarigen en de datum van de eerste/laatste registratie dienaangaande zijn ook relevant voor het bepalen van het statuut van

de sociaal verzekerde. De verschillende soorten uitkeringen zijn relevant voor het opdelen van de verschillende hulpmiddelen.

18. De in de eerste fase mee te delen gepseudonimiseerde persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig. In de tweede fase passen de onderzoekers in een beveiligde omgeving, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder toezicht van één van haar medewerkers, de aan de hand van de eerder ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens ontwikkelde applicaties toe op de volledige populatie. Enkel de resultaten daarvan, in de vorm van louter anonieme informatie, kunnen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten.

Opslagbeperking

19. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens worden door de onderzoekers vernietigd zodra ze niet meer noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van het hogervermelde doeleinde en ten laatste op 31 december 2025. Deze bewaarduur kan desgevallend uitsluitend worden verlengd door middel van een uitdrukkelijke beslissing ter zake van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

Integriteit en vertrouwelijkheid

20. De aanvrager stelt alles in het werk om te vermijden dat de betrokkenen kunnen worden geïdentificeerd en onthoudt zich alleszins van elke poging om de in de eerste fase van het onderzoek van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verkregen gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens. Hij deelt die gepseudonimiseerde persoonsgegevens daarenboven in geen geval mee aan derden. Voorts publiceert hij de resultaten van de door hem uitgevoerde verwerking uitsluitend in een vorm die geen enkele mogelijkheid meer biedt om de betrokken sociaal verzekerden alsnog te (her)identificeren.
21. De aanvrager houdt rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de beschreven mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en het Centrum voor Sociologisch Onderzoek voor het ontwikkelen van indicatoren over uitkeringsontvangers, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).