

Informatieveiligheidscomité Verenigde Kamers

IVC/VK/25/382

BERAADSLAGING NR. 25/208 VAN 4 NOVEMBER 2025 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS MET BETREKKING TOT DE BUITENLANDSE PENSIOENEN EN BELGISCHE PENSIOENEN VOORTVLOEIEND UIT EEN ZELFSTANDIGE ACTIVITEIT VOOR DE NIET-INWONERS DOOR DE FEDERALE PENSIOENDIENST AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN IN HET KADER VAN DE CORRECTE HEFFING VAN DE BELASTINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 2;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Financiën (FOD Financiën);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De federale overheidsdienst Financiën (hierna FOD Financiën) vervult een brede waaier aan opdrachten onder meer op fiscaal en financieel gebied. De FOD Financiën is in het bijzonder belast met het innen van de belastingen, het waarborgen van het evenwicht bij het beheer van de thesaurie en het beheren van de vermogensdocumentatie.
2. Binnen de FOD Financiën is de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFisc) belast met het bepalen van de belastingen op een correcte en billijke manier, waarbij ze erop toeziet dat elke belastingplichtige zijn fiscale verplichtingen nakomt. Ze is momenteel verantwoordelijk voor de inkomstenbelasting, de BTW, de onroerende voorheffing en bedrijfsvoorheffing, alsook de bijzondere taksen.
3. In het kader van zijn wettelijke opdrachten, die vastgesteld zijn in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, is de FOD Financiën belast met de correcte heffing van de belastingen. Daartoe dient hij te beschikken over alle componenten van het belastbaar inkomen van de belastingplichtigen, met inbegrip van informatie over de buitenlandse pensioenen en Belgische pensioenen voortvloeiend uit een zelfstandige activiteit voor de niet-inwoners. Daartoe dient de FOD Financiën vanwege de Federale Pensioendienst (hierna FPD) persoonsgegevens te verkrijgen met betrekking tot de buitenlandse pensioenen en de Belgische pensioenen voortvloeiend uit een zelfstandige activiteit voor de niet-inwoners.

4. De mededeling van persoonsgegevens vindt haar grondslag in de bepalingen van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, meer bepaald:
 - artikel 322 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 dat het volgende bepaalt: *“de administratie mag, wat een bepaalde belastingplichtige betreft, [...] van natuurlijke of rechtspersonen, alsook van verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid alle inlichtingen vorderen die zij nodig acht om de juiste heffing van de belasting te verzekeren”*;
 - artikel 323 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 dat het volgende bepaalt: *“de administratie mag eveneens van natuurlijke of rechtspersonen alsook van verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid [...] de overlegging vorderen van inlichtingen slaande op elke persoon of groep van personen, zelfs niet met name aangeduid, met wie zij rechtstreeks of onrechtstreeks in betrekking zijn geweest uit hoofde van die verrichtingen of activiteiten”*;
 - artikel 327, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 dat het volgende bepaalt: *“de bestuursdiensten van de Staat, met inbegrip van de parketten en de griffies der Hoven en van alle rechtscolleges, de besturen van de Gemeenschappen, de Gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten en de gemeenten, zomede de openbare instellingen en inrichtingen, zijn gehouden, wanneer zij daartoe worden aangezocht door een ambtenaar belast met de vestiging of de invordering van de belastingen, hem alle in hun bezit zijnde inlichtingen te verstrekken, hem, zonder verplaatsing, van alle in hun bezit zijnde akten, stukken, registers en om het even welke bescheiden inzage te verlenen, en hem alle inlichtingen, afschriften of uittreksels te laten nemen, welke de bedoelde ambtenaar voor de vestiging of de invordering van de door de Staat geheven belastingen nodig acht”*.

5. De personen die betrokken zijn bij de mededeling van persoonsgegevens zijn de natuurlijke personen niet-inwoners die recht hebben op een buitenlands pensioen of een Belgisch pensioen voortvloeiend uit een zelfstandige activiteit (ongeveer 173.000 personen). Ze worden geïdentificeerd op basis van hun identificatienummer van de sociale zekerheid (rijksregisternummer of kruispuntbanknummer).

6. De volgende persoonsgegevens zullen door de FPD aan de FOD Financiën worden meegedeeld:
 - het INSZ van de rechthebbende;
 - de landcode (NIS);
 - het inschrijvingsnummer van de uitbetalende instelling;
 - het dossiernummer;
 - de voordeelcode;
 - de periodiciteit;
 - de begindatum van het pensioen;
 - de begindatum van het recht;
 - het type pensioen;
 - de administratieve of juridische situatie van de rechthebbende;
 - het type contracterende werkgever;
 - het type voordeel;
 - de oorsprong van de recht;

- de datum van intrekking van het recht;
 - de begindatum van de referentieperiode;
 - de einddatum van de referentieperiode;
 - de maand van de betaling;
 - het bruto-bedrag;
 - de munteenheid;
 - het ondernemingsnummer van de uitbetalende instelling.
7. Vanuit praktisch oogpunt zal de transfer van het bestand met de hierboven vermelde persoonsgegevens verricht worden via een beveiligde SFTP (*Secure File Transfer Protocol*). Meer bepaald zal er jaarlijks een bestand worden meegedeeld door de FPD via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, naar een vast dossier van de FOD Financiën.
 8. De persoonsgegevens zullen raadpleegbaar zijn door de daartoe bevoegde personeelsleden in het kader van hun functies, met name de medewerkers die instaan voor het beheer, de controle en expertise binnen de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFisc) en die als opdracht hebben om de dossiers op een billijke manier te onderzoeken met het oog op een correcte heffing van de belastingen. De persoonsgegevens zullen in geen geval meegedeeld worden aan derden.
 9. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met het principe van de eenmalige gegevensinzameling (“only once”). De persoonsgegevens worden bijgevolg slechts eenmalig ingezameld doordat de authentieke gegevensbron rechtstreeks wordt geraadpleegd. De FOD Financiën vraagt in principe de gegevens die hij, met toepassing van deze beraadslaging, via het netwerk van de sociale zekerheid kan krijgen niet aan de betrokkenen zelf.
 10. De beraadslaging wordt gevraagd voor een onbepaalde duur, zolang de FOD Financiën de correcte en billijke heffing van de belastingen als wettelijke opdracht heeft en hij daartoe moet kunnen beschikken over alle componenten van het belastbaar inkomen van de belastingplichtigen. De persoonsgegevens zullen jaarlijks worden geraadpleegd en zullen gedurende maximum vijf jaar na afsluiting van het dossier worden bewaard, hetzij tot het verstrijken van de wettelijke verjaringstermijn en uitputting van alle administratieve en wettelijke rechtsmiddelen.
 11. De federale overheidsdienst Financiën is gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens van het rijksregister en het rijksregisternummer te gebruiken, overeenkomstig de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, het koninklijk besluit van 27 september 1984 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Financiën toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het koninklijk besluit van 25 april 1986 waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

12. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die met toepassing van artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité vereist. Er is immers sprake van een mededeling van persoonsgegevens door de Federale Pensioendienst aan de federale overheidsdienst Financiën.

Rechtmatigheid van de verwerking

13. De verwerking van persoonsgegevens is rechtmatig, in de zin van artikel 6, 1), c), van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (GDPR)*, in die zin dat de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk is voor de verwerkingsverantwoordelijke om te voldoen aan een wettelijke verplichting waartoe hij is gehouden.
14. De voormelde verwerking is rechtmatig overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke is gehouden, met name de artikelen 322, 323 et 327, §1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

15. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

16. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, met name de FOD Financiën in staat stellen om zijn wettelijke opdrachten uit te voeren, zoals vastgesteld in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992. Meer bepaald is de FOD Financiën belast met de correcte heffing van de belastingen en daartoe moet hij kunnen beschikken over alle componenten van het belastbaar inkomen van de belastingplichtigen, met inbegrip van de informatie over de buitenlandse pensioenen en Belgische pensioenen voortvloeiend uit een zelfstandige activiteit voor de niet-inwoners.

Minimale gegevensverwerking

17. De persoonsgegevens van de Federale Pensioendienst hebben betrekking op de buitenlandse pensioenen en de Belgische pensioenen voortvloeiend uit een zelfstandige activiteit voor de niet-inwoners. Het betreft hoofdzakelijk de identificatie van de personen die recht hebben op een buitenlands pensioen of een Belgisch pensioen voortvloeiend uit een zelfstandige activiteit, alsook de identificatie van het type pensioen en het bedrag ervan. Ze zullen de FOD Financiën in staat stellen om de belastingen op een correcte manier te heffen, in uitvoering van zijn wettelijke opdrachten die vastgesteld zijn in het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.
18. Elke betrokkene wordt geïdentificeerd met zijn identificatienummer van de sociale zekerheid, hetzij het rijksregisternummer (de FOD Financiën mag het rijksregisternummer gebruiken overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*), hetzij het kruispuntbanknummer (het gebruik van het kruispuntbanknummer is vrij, overeenkomstig artikel 8, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).

Opslagbeperking

19. De FOD Financiën zal de persoonsgegevens bewaren gedurende maximum vijf jaar na afsluiting van de dossiers, hetzij tot het verstrijken van de wettelijke verjaringstermijn en de uitputting van alle administratieve en gerechtelijke rechtsmiddelen. De persoonsgegevens zullen niet langer worden bewaard dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, dat wil zeggen voor de uitvoering van de wettelijke opdrachten en opdrachten van algemeen belang van de FOD Financiën.

Integriteit en vertrouwelijkheid

20. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschiedt de mededeling van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
21. De betrokkenen worden steeds voorafgaandelijk door de FPD (als gegevensleverancier) ingeschreven onder een relevante hoedanigheidscode in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De

Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan enkel voor deze sociaal verzekerden persoonsgegevens ter beschikking stellen. Zij verricht een blokkerende integratiecontrole zowel ten opzichte van de verzender als ten opzichte van de bestemming. Een aanvraag tot verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot een persoon die niet in het verwijzingsrepertorium werd ingeschreven door de verzender en/of bestemming (of beide) zal bijgevolg niet worden aanvaard en een negatief antwoord opleveren.

22. De gegevensstromen vinden plaats via het beveiligde SFTP (*Secure File Transfer Protocol*) dat geïmplementeerd werd tussen de FPD en de FOD Financiën. Het beveiligde SFTP zal de samenwerking tussen de FPD en de FOD Financiën faciliteren op het vlak van een doeltreffende, goed georganiseerde en beveiligde gegevensuitwisseling. De persoonsgegevens worden voorts gecijferd door de verzender en ontcijferd door de ontvanger.
23. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient er rekening te worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Bij de mededeling moet bovendien rekening worden gehouden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluiten

de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens met betrekking tot de buitenlandse pensioenen en de Belgische pensioenen voortvloeiend uit een zelfstandige activiteit voor de niet-inwoners door de Federale Pensioendienst aan de federale overheidsdienst Financiën in het kader van de correcte heffing van de belastingen, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 20 november 2025.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA op het volgende adres: Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).
