

SCSZ/05/38

BERAADSLAGING NR. 05/012 VAN 8 MAART 2005 M.B.T. DE RAADPLEGING VAN DE DMFA-GEGEVENSBANK DOOR DE BRUSSELSE GEWESTELIJKE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING (BGDA)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank ontvangen op 23 februari 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1.1. De Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (BGDA) wenst voor het uitvoeren van zijn opdrachten toegang te bekomen tot de DMFA-gegevensbank.

1.2. Het bestand van de DMFA-aangiftes aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) bevat, behalve enkele administratieve gegevens, volgende persoonsgegevens met betrekking tot de aangifte van de werkgever.

Gegevens over de werkgever: het jaar/kwartaal van de aangifte, het inschrijvingsnummer, de aanduiding van curatele, het uniek ondernemingsnummer, het netto te betalen bedrag en de datum waarop de vakantie begint.

Gegevens over de werknemer: het INSZ, de Oriolusvalidatiecode, de naam, de voornaam, de eerste letter van de tweede voornaam, de geboortedatum, de geboorteplaats, de landcode van de geboorteplaats, het geslacht, de straat, het huisnummer, de postbus, de postcode, de gemeente, de landcode, de nationaliteit en het nummer van de SIS-kaart.

Gegevens over de werknemerslijn: de werkgeverscode, het werknemerskengetal, de begin- en einddatum van het RSZ- of RSZPPO-kwartaal, de notie “grensarbeider”, de activiteit ten opzichte van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid.

Gegevens over de prestaties: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten.

Gegevens over de bezoldigingen: de bezoldigingscode, de frequentie van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bezoldigingsbedrag.

Gegevens over de tewerkstelling: het tewerkstellingsnummer, de begin- en einddatum van de tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het type arbeidsovereenkomst, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, de betrokken maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de betrokken maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, de notie “gepensioneerd”, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de verantwoording van de dagen, de klasse van het “vliegend personeel” en de betaling in tienden of twaalfden.

Gegevens over de vergoeding tijdens een ongeschiktheid: de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding.

Gegevens over de ontslagen statutaire werknemer: het refertebrutoloon, de bijdrage op het refertebrutoloon, het aantal refertedagen en de begin- en einddatum van de referteperiode.

Gegevens over de werknemer-student: het loon van de student, de bijdrage voor de student en het aantal dagen tewerkstelling van de student.

Gegevens over de bruggepensioneerde werknemer: de code “bijdrage brugpensioen”, het aantal maanden waarvoor de werkgever de forfaitaire bijdrage verschuldigd is en het bedrag van de bijdrage.

Gegevens over de verschuldigde bijdrage: het werknemerskengetal, het type van de bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage.

Gegevens over de vermindering (werknemerslijn): het volgnummer, het bedrag van de aangevraagde vermindering, het registratienummer dat is toegekend door de inspectie van de sociale wetten aan de laatste wijziging van het arbeidsreglement dat invloed heeft op de vermindering, de datum waarop de arbeidsduurvermindering ingaat die recht geeft op de vermindering, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de voltijdse werknemer die van toepassing is vóór de invoering van het arbeidsreglement, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de voltijdse werknemer die van toepassing is na de invoering van het arbeidsreglement, de code die de aangevraagde vermindering aanduidt, het bedrag waarop een percentage moet worden toegepast om het bedrag van de aangevraagde vermindering te kennen, het bedrag van de aangevraagde vermindering, de datum waarop de vermindering ingaat, het aantal maanden in het verwerkte kwartaal waarvoor de RSZ tijdelijk instaat voor de administratiekosten van de werkgever die aangesloten is bij een erkend sociaal secretariaat, het INSZ van de persoon die het recht op de vermindering heeft geopend, het INSZ van de vervangen persoon en de herkomst van het attest noodzakelijk voor de toekenning van de vermindering.

Gegevens over de vermindering (tewerkstelling): het volgnummer, de datum waarop de arbeidsduurvermindering ingaat die recht geeft op de vermindering, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de voltijdse werknemer die van toepassing is vóór de invoering van het arbeidsreglement, de gemiddelde wekelijkse arbeidsduur van de

voltijdse werknemer die van toepassing is na de invoering van het arbeidsreglement, de code die de aangevraagde vermindering aanduidt, het bedrag waarop een percentage moet worden toegepast om het bedrag van de aangevraagde vermindering te kennen, het bedrag van de aangevraagde vermindering, de datum waarop de vermindering ingaat, het aantal maanden in het verwerkte kwartaal waarvoor de RSZ tijdelijk instaat voor de administratiekosten van de werkgever die aangesloten is bij een erkend sociaal secretariaat, het INSZ van de persoon die het recht op de vermindering heeft geopend, het INSZ van de vervangen persoon en de herkomst van het attest noodzakelijk voor de toekenning van de vermindering.

B. RECHTVAARDIGING VAN DE AANVRAAG

- 2.1.** Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kent aan non-profitorganisaties arbeidsplaatsen toe in het GECO-stelsel ("*gesubsidieerde contractuelen*") en het DSP-stelsel ("*doorstromingsprogramma*").

Hieraan zijn evenwel voorwaarden verbonden (behoud van het personeelsbestand betaald uit eigen middelen, geen dubbele subsidiëring, premie niet hoger dan de loonkosten,...) die de BGDA dient te verifiëren. Deze controle gebeurde oorspronkelijk aan de hand van kopies van de loonfiches en van de aangifte aan de inningsinstelling.

De invoering van de elektronische aangifte zou echter, volgens het auditoraatsrapport, een beroep op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid noodzakelijk maken.

- 2.2.** De BGDA dient na te gaan of de aanwerving van gesubsidieerde personeelsleden (GECO's dan wel DSP'ers) niet leidt tot het ontslag van reguliere personeelsleden en dus of de toepassing van genoemde maatregelen niet leidt tot de omzetting van reguliere tewerkstelling in gesubsidieerde tewerkstelling. Daarom dient te worden onderzocht of het aantal reguliere personeelsleden van de werkgever in kwestie op hetzelfde niveau blijft als in de loop van de vier kwartalen van het jaar voorafgaand aan de indienstneming van de gesubsidieerde personeelsleden.

Wat de GECO's betreft, bepaalt artikel 4 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 november 2002 *betreffende het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen* uitdrukkelijk dat de aanwerving van GECO's geen aanleiding mag geven tot het verminderen van het aantal personeelsleden, uitgedrukt in voltijdse equivalenten, dat volledig ten laste viel van de werkgever, in het voorafgaande jaar. Wat de DSP'ers betreft, vermeldt artikel 3 van het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten van 4 maart 1997 *betreffende doorstromingsprogramma's* dat de arbeidsplaatsen in het kader van een doorstromingsprogramma eveneens bijkomende arbeidsplaatsen dienen te zijn in verhouding tot het aantal werknemers, uitgedrukt in voltijdse equivalenten, tewerkgesteld bij de betrokken werkgever. Het dient dus voor de werkgever te gaan om bijkomende arbeidsplaatsen. Artikel 5 voegt daar aan toe dat de werkgever aan de BGDA het aantal buiten het project reeds tewerkgestelde werknemers en hun arbeidsregime dient mee te delen.

Aldus dient de BGDA, volgens het rapport, te beschikken over de identificatie van de betrokken werkgevers en werknemers, evenals over de datums van indiensttreding en uitdiensttreding. Deze persoonsgegevens zouden onder meer noodzakelijk zijn om de evolutie van de reguliere tewerkstelling te kunnen opvolgen.

- 3.1.** Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft diverse premies gecreëerd op maat van de werkgevers.

De BGDA berekent sommige van deze premies op basis van het brutoloon van de betrokken werknemers.

Artikel 21, § 2, en artikel 26 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 november 2002 *betreffende het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen* leggen vijf procent van de betrokken premie ten laste van de werkgever. Wanneer de werkgever echter niet over de financiële middelen beschikt om deze vijf procent van het loon te betalen, kan hij daarvan worden vrijgesteld.

De BGDA evalueert de draagkracht van de betrokken werkgever door het combineren van de inlichtingen uit de jaarrekeningen en de kwartaalaangiften.

- 3.2.** Het rapport wijst erop dat de premies daarenboven uitgekeerd worden in verhouding tot de reële prestaties.

Voor de GECO's bepaalt artikel 16 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 november 2002 *betreffende het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen* dat de uitbetaling van de premie maandelijks geschiedt in verhouding tot het aantal werkelijk gepresteerde dagen of het aantal dagen dat hiermee gelijkgesteld werd, overeenkomstig de bepalingen van de collectieve arbeidsovereenkomsten betreffende de arbeidsduur.

Voor de DSP'ers bepaalt artikel 5 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 januari 1998 *tot uitvoering van de ordonnantie van 27 november 1997 houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de doorstromingsprogramma's* dat het bedrag van de premie wordt vastgesteld in verhouding tot de duur van de arbeidsovereenkomst, de loonkost en het arbeidsstelsel. Dit bedrag wordt verrekend op basis van de effectieve tewerkstelling binnen het kader van de toegekende premies voor de betrokken maand. Er is slechts recht op een premie voor de werkelijk gepresteerde en de gelijkgestelde arbeidsdagen.

- 3.3.** Voor het merendeel van de premies gebeurt de berekening op basis van het begrensd referentiejaarloon. Voor sommige premies gebeurt de berekening echter op basis van de lonen die in de betrokken sector van toepassing zijn en zonder loongrens.

Artikel 24 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 november 2002 *betreffende het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen* bepaalt terzake dat, indien het paritair comité waaronder de werknemer valt in een collectieve arbeidsovereenkomst een minimale bezoldiging vastlegt waarvan het bedrag hoger is

dan dat van het referentiejaarloon, een premie wordt toegekend voor een bedrag dat overeenkomt met de minimale bezoldiging van de werknemer zoals vastgelegd door het paritair comité, verhoogd met de haard- of standplaatstoelage, het vakantiegeld, de eindejaarstoelage, de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid en de tussenkomst van de werkgever in de vervoerkosten.

De BGDA zou bijgevolg moeten weten onder welke paritaire comités de betrokken werkgevers ressorteren om de juiste collectieve arbeidsovereenkomsten te kunnen toepassen.

- 3.4.** Het bestand van de DMFA-aangiftes bevat per aangifte aan de RSZ/RSZPPO enkele administratieve gegevens (de identificatie en het type van de aangifte). De BGDA wenst van deze gegevens gebruik te maken met het oog op de controle op de berekening en de uitbetaling van hogervermelde premies, overeenkomstig afdeling 2 van hoofdstuk IV van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 november 2002 *betreffende het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen* (GECO's) en hoofdstuk III van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 januari 1998 *tot uitvoering van de ordonnantie van 27 november 1997 houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 4 maart 1997 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de doorstromingsprogramma's* (DSP'ers).

De BGDA baseert zich voor het berekenen en het uitbetalen van de premies op persoonsgegevens die de werkgever zelf meedeelt. Aan de hand van het bestand van de DMFA-aangiftes wenst de BGDA na te gaan of de door de werkgever meegedeelde persoonsgegevens correct zijn. Vroeger gebeurde dit aan de hand van een kopie van de kwartaalaangifte van de werkgever, die inmiddels echter werd vervangen door de elektronische aangifte (artikel 6, tweede lid, van het hogervermelde besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 29 januari 1998 bepaalt dat de werkgever beschikt over een termijn van drie maanden volgend op het kwartaal waarin hij werknemers tewerkstelde in het kader van de doorstromingsprogramma's om bij de BGDA een kopie in te dienen van de driemaandelijke aangifte).

De BGDA kan via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de juistheid van de door de werkgever meegedeelde gegevens per trimester verifiëren.

Indien er geen overeenstemming is, kan de werkgever daaromtrent gecontacteerd worden.

- 3.5.** De BGDA dient voor het uitvoeren van zijn opdrachten ook te beschikken over persoonsgegevens (INSZ, naam, voornaam, geboortedatum, geslacht, adres) aangaande de betrokken werknemers, meer bepaald de GECO's en de DSP'ers, om de door de werkgever meegedeelde persoonsgegevens op hun juistheid te toetsen.

De gegevens over de werknemerslijst (onder andere de begin- en einddatum van het RSZ- of RSZPPO-kwartaal) zijn noodzakelijk voor het berekenen van de premies en het controleren van de meegedeelde persoonsgegevens.

De gegevens over de tewerkstelling zelf zijn eveneens van nut.

Het tewerkstellingsnummer is nodig om de betrokken prestaties aan te duiden.

De begin- en einddatum van de tewerkstelling laten een nauwkeurige bepaling van het aantal gepresteerde dagen toe.

Het nummer van het bevoegde paritair comité geeft de BGDA de mogelijkheid na te gaan welke collectieve arbeidsovereenkomsten van toepassing zijn op de betrokken werknemers (elke collectieve arbeidsovereenkomst bevat eigen specifieke bepalingen aangaande de dagen die mogen worden gelijkgesteld met gepresteerde dagen maar ook aangaande het aantal officiële vakantiedagen en de extralegale voordelen die aan het personeel worden toegekend).

Het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het type arbeidsovereenkomst en de betrokken maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd zijn van belang voor het berekenen van de premie, waarvan het bedrag nauw verbonden is met het aantal gepresteerde dagen.

- 3.6.** De BGDA kan aan de hand van de gegevens over de vergoeding tijdens een ongeschiktheid (de aard van de vergoeding, de graad van ongeschiktheid en het bedrag van de vergoeding) nagaan of de gegevens die de werkgever aan hem overmaakte wel overeenstemmen met die op de elektronische aangifte.

Ook hier kan worden verwezen naar artikel 16 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 november 2002 *betreffende het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen*, dat bepaalt dat de uitbetaling van de premie geschiedt in verhouding tot het aantal werkelijk gepresteerde dagen of het aantal dagen dat hiermee gelijkgesteld werd overeenkomstig de betrokken collectieve arbeidsovereenkomst.

- 3.7.** Aangezien het aantal gepresteerde en gelijkgestelde dagen het bedrag van de premie bepaalt, is het voor de BGDA belangrijk een zicht te hebben op het aantal dagen dat de werknemer gewerkt heeft, het aantal vakantiedagen dat hij genomen heeft,... Ook het aantal tewerkgestelde uren zijn echter noodzakelijk voor het berekenen van de premie.

Bijgevolg wenst de BGDA de gegevens over de prestaties (onder andere het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie en het aantal uren van de prestatie) te kunnen raadplegen.

- 3.8.** De BGDA berekent de premies op basis van het brutoloon dat de werknemer van zijn werkgever ontvangt. Derhalve dient hij weet te hebben van de gegevens over de bezoldigingen (onder andere de bezoldigingscode en het bezoldigingsbedrag).

Vermits de BGDA met zijn premies ook de werkgeversbijdragen vergoedt, wenst hij de gegevens over de verschuldigde bijdrage (het werknemerskengetal, het type van de bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage) en de gegevens over de vermindering (onder andere de code die de vermindering aanduidt, het bedrag van de vermindering en de datum waarop de vermindering ingaat) te kennen.

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

4. De BGDA werd op advies van het Sectoraal comité van de sociale zekerheid (advies nr. 04/23 van 7 september 2004) door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het netwerk opgenomen, overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk, die ingevolge artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het Sectoraal comité van de sociale zekerheid vergt.

- 5.1. De aanvraag beantwoordt aan wettige doeleinden.

De te raadplegen persoonsgegevens lijken, uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig.

- 5.2. Het rapport meldt dat de BGDA in de DMFA-gegevensbank enkel zou overgaan tot het raadplegen van persoonsgegevens voor zover de persoon op wie zij betrekking hebben met een betekenisvolle hoedanigheidscode werd geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Het voorgaande houdt in dat de BGDA voor elke betrokkene vooraf in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aanduidt welk soort dossier hij over hem beheert (met andere woorden welk soort diensten hij voor hem levert).

De BGDA werkt meer bepaald met volgende hoedanigheden: “*werkzoekende*” (001), “*cursist*” (002), “*persoon voor wie een opleidingscheque werd aangevraagd*” (003) en “*persoon voor wie de BGDA niet langer diensten verleent*” (010). De DMFA-gegevensbank zou enkel worden geraadpleegd voor de personen die als “*werkzoekende*” werden aangeduid.

Het rapport onderstreept dat bij de werking van het netwerk het invoeren van de voormelde gedetailleerde hoedanigheidscodes een belangrijke waarborg vormt voor de naleving van de beginselen van finaliteit en proportionaliteit: persoonsgegevens worden immers slechts doorgestuurd in functie van de hoedanigheid van betrokkene.

Om deze redenen, verleent

het Sectoraal comité van de sociale zekerheid

1. de machtiging aan de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling om de DMFA-gegevensbank te raadplegen, voor de doeleinden vermeld onder 2.
2. De raadplegingen zullen uitsluitend betrekking hebben op personen over wie de BGDA uitdrukkelijk – door mededeling van hun INSZ – aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid heeft verklaard dat hij een dossier over hen beheert.

Michel PARISSE
Voorzitter