

SCSZ/07/112

BERAADSLAGING NR. 07/035 VAN 3 JULI 2007, GEWIJZIGD OP 2 OKTOBER 2007, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET CENTRUM VOOR SOCIAAL BELEID VAN DE UNIVERSITEIT ANTWERPEN MET HET OOG OP EEN ANALYSE VAN HET GEBRUIK VAN CIRCULAIRE CHEQUES BIJ DE RIJKSDIENST VOOR KINDERBIJSLAG VOOR WERKNEMERS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen van 11 juni 2007;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 18 juni 2007;

Gelet op de bijkomende aanvraag van het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen van 20 augustus 2007;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 20 september 2007;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1. Het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen verricht momenteel een onderzoek met betrekking tot “financiële exclusie”, waarbij het een inzicht wenst te verkrijgen in de relatie tussen armoede en het gebruik van financiële diensten. In het kader van dat onderzoek wenst het na te gaan in welke mate kinderbijlagen door de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers worden uitbetaald hetzij via een bankrekening hetzij via een circulaire cheque.
- 1.2. In het kader van hogervermeld onderzoek zouden twee groepen worden afgebakend: enerzijds de groep van sociaal verzekerden die *in april 2007* als kinderbijslagtrekkende gekend zijn bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers, anderzijds de groep van sociaal verzekerden die *in oktober 2007* als kinderbijslagtrekkende gekend zijn bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers.
- 1.3. Uit de eerste groep (*selectie april 2007*) zou de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers twee subgroepen selecteren: enerzijds een groep van alle bijslagtrekkenden die uitbetaald worden via een circulaire cheque, anderzijds een groep van tien percent van alle bijslagtrekkenden die uitbetaald worden via een bankrekening.

Beide groepen bevatten ongeveer twintigduizend bijslagtrekkenden. Voor beide groepen worden alle rechtgevende kinderen bepaald, zodat uiteindelijk twee deelgroepen ontstaan, één met de bijslagtrekkenden en één met de rechtgevende kinderen. Beide bestanden zouden worden overgemaakt aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met het oog op het achterhalen, in het Rijksregister van de natuurlijke personen, van alle gezinsleden van de bijslagtrekkenden.

- 1.4. Uit de tweede groep (*selectie oktober 2007*) zou de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers de bijslagtrekkenden selecteren die in oktober 2007 uitbetaald worden via een circulaire cheque maar in januari 2007, april 2007 en juni 2007 uitbetaald werden via een bankrekening. Deze groep zou ongeveer vijfhonderd personen bevatten. Het bestand zou worden overgemaakt aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met het oog op het achterhalen, in het Rijksregister van de natuurlijke personen, van alle gezinsleden van de bijslagtrekkenden.
- 1.5. Aangaande elke betrokkene zou de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers volgende persoonsgegevens meedelen aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (voor vier tijdstippen: januari 2007, april 2007, juni 2007 en oktober 2007).

Persoonskenmerken van de bijslagtrekkende: het INSZ, het gewest waar de bijslagtrekkende woont, de provincie waar de bijslagtrekkende woont, de taal waarin de bijslagtrekkende de correspondentie van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers ontvangt, het geslacht van de bijslagtrekkende, de leeftijdsklasse van de bijslagtrekkende en de classificatie van de woonplaats van de betrokkene in de stedelijke hiërarchie.

Persoonsgegevens met betrekking tot de kinderbijslag: de wijze van uitbetaling van de kinderbijslag (voor elke maand van januari 2006 tot en met mei 2007), het stelsel van kinderbijslag waartoe de bijslagtrekkende behoort, de socio-professionele categorie van de rechthebbende waarop het recht op kinderbijslag gebaseerd is, het totaal aantal rechtgevende kinderen per bijslagtrekkende en het totaal aantal kinderen per bijslagtrekkende en per toepasselijke schaal.

Persoonsgegevens met betrekking tot de rechthebbende: het INSZ, het geslacht, de leeftijdsklasse, de nationaliteitsklasse en de aanduiding of de bijslagtrekkende al dan niet gelijk is aan de rechthebbende.

- 1.6. Aangaande elke bijslagtrekkende zou de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers voorts aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid meedelen of hij al dan niet gekend was als actieve bijslagtrekkende (voor elke maand van januari 2006 tot en met mei 2007) en tot welke groep hij behoort in het aanmoedigingsexperiment waarbij diverse brieven worden verstuurd aan de bijslagtrekkenden die uitbetaald worden per circulaire cheque om hen aan te moedigen over te schakelen op een bankrekening.

- 1.7. Voor elk rechtgevend kind zou de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers ook het INSZ, het INSZ van de bijslagtrekkende, de leeftijdsklasse en de band met de rechthebbende meedelen aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- 1.8. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou vervolgens aan het bestand van de bijslagtrekkenden alle gezinsleden toevoegen en voor alle bijslagtrekkenden en hun gezinsleden volgende persoonsgegevens opzoeken: de status met betrekking tot de steekproef, het INSZ, het INSZ van de referentiepersoon van het gezin, het geslacht, de burgerlijke staat van de bijslagtrekkende, de leeftijdsklasse, de nationaliteitsklasse, het aantal gezinsleden en de klasse van de verwantschap met het gezinshoofd en voor elke bijslagtrekkende ook het INSZ van de rechthebbende en de aanduiding of de rechthebbende al dan niet deel uitmaakt van het gezin.
- 1.9. Daarna zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming volgende persoonsgegevens opzoeken voor de bijslagtrekkenden en hun gezinsleden.

Persoonsgegevens met betrekking tot de socio-economische positie en de gezinssituatie: de socio-economische positie, de LIPRO-positie, het type huishouden en de nationaliteitsklasse. Voor elke bijslagtrekkende wordt ook de socio-economische positie van de rechthebbende bepaald.

Persoonsgegevens met betrekking tot de kinderbijslagen: de aanduiding of de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers de kinderbijslag zelf betaalt of niet, de beginmaand van de betaling van de kinderbijslag per rechtgevend kind, de eindmaand van de betaling van de kinderbijslag per rechtgevend kind en de hoedanigheid van de bijslagtrekkende.

Persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling: het gemiddeld brutodagloon in klassen, het arbeidsregime en de NACE-code.

Persoonsgegevens met betrekking tot de werkloosheid: het werkloosheidsstatuut (in klassen), de vergoedingscategorie van de werkloze (in klassen), de werkloosheidsduur en het bedrag van de dagvergoeding (in klassen).

Persoonsgegevens met betrekking tot de pensioenen: de administratieve juridische toestand en het brutobedrag in klassen van het pensioenvoordeel.

Persoonsgegevens met betrekking tot de invaliditeit: de beginmaand van de invaliditeit, de beginmaand van de primaire arbeidsongeschiktheid en het stelsel.

- 1.10. Ten slotte zouden al deze persoonsgegevens gecodeerd aan het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen worden meegedeeld. Elk INSZ zou daarbij worden vervangen door een betekenisloos uniek volgnummer.

Aldus zou het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen in staat worden gesteld om het profiel en de gezinssituatie van de onderscheiden bijslagtrekkenden te bepalen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens, waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.

2.2. De mee te delen persoonsgegevens kunnen slechts door middel van een code in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon.

De persoonskenmerken van de diverse betrokkenen worden beperkt tot de provincie en het gewest van de woonplaats, het geslacht, de leeftijdsklasse, de nationaliteitsklasse, de burgerlijke staat, de socio-economische positie en de gezinssituatie. Zij zijn niet van die aard dat ze een (her)identificatie van de betrokkenen mogelijk maken.

2.3. Het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen wenst een vergelijking te maken tussen enerzijds het profiel van sociaal verzekerden die kinderbijslag laten uitbetalen via een circulaire cheque en anderzijds het profiel van sociaal verzekerden die kinderbijslag laten uitbetalen via een bankrekening.

Om deze profielen te kunnen bepalen, dient het te beschikken over gecodeerde persoonsgegevens. Een mededeling van louter anonieme informatie kan niet volstaan.

2.4. Het gaat om een latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, waardoor de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.

2.5. In voorliggend geval zullen de persoonsgegevens door het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen worden gebruikt met het oog op een onderzoek met betrekking tot “financiële exclusie”. Dit doeleinde lijkt de latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens te rechtvaardigen.

De meegedeelde persoonsgegevens lijken daarenboven, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

2.6. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts medelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

- 2.7.** Het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.

In elk geval is het hem, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.

Er wordt op gewezen dat het niet-naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1^o, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, een strafrechtelijke veroordeling tot een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.

- 2.8.** De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van hogervermeld onderzoek en maximaal tot 31 december 2009. Indien de persoonsgegevens langer bewaard dienen te worden, dient het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid daartoe een nieuwe machtiging te verlenen.
- 2.9.** Het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
- 2.10.** Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid wenst op te merken dat de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens enkel mogen worden verwerkt door het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen en derhalve niet zonder voorafgaande bijkomende machtiging verder mogen worden meegedeeld.

Ingevolge artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen de resultaten van een verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden voorts niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een machtiging aan de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen, met het oog op een onderzoek met betrekking tot de “financiële exclusie”.

Tussen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen dient een contract te worden gesloten waarin de nodige veiligheidsmaatregelen worden voorzien. Daartoe kan in voorkomend geval een beroep worden gedaan op het document “referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens” beschikbaar op de website van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer (zie <http://www.privacycommission.be/publicaties/referenciematregelen%20vs%2001.pdf>).

De meegedeelde persoonsgegevens mogen worden bewaard zolang hun verwerking noodzakelijk is voor het realiseren van het onderzoek en maximaal tot 31 december 2009.

Het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hem verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door het Centrum voor Sociaal Beleid van de Universiteit Antwerpen verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

Yves ROGER
Voorzitter