



**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale zekerheid »**

SCSZ/08/025

**BERAADSLAGING NR. 08/009 VAN 5 FEBRUARI 2008 MET BETREKKING TOT
DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN HET AGENTSCHAP VOOR
LANDBOUW EN VISSERIJ VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap voor Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid van 21 december 2007;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 15 januari 2008;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** Het Agentschap voor Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid werd opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2004 en heeft onder meer tot taak het functioneren als erkend betaalorgaan voor het beheren en het correct uitbetalen en innen van alle subsidies en heffingen van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, Afdeling Garantie. Het Vlaams betaalorgaan wordt verder geregeld bij het besluit van de Vlaamse regering van 28 maart 2003 en is erkend bij het Vlaams ministerieel besluit van 4 juli 2005.

De afdelingen Markt- en Inkomensbeheer, Procesondersteuning en Interne Audit van het Agentschap voor Landbouw en Visserij vormen aldus samen het Vlaams betaalorgaan. Zij staan in voor het tijdig, correct en efficiënt uitvoeren van de

maatregelen inzake inkomensondersteuning en productiebeheersing van het Europees landbouwbeleid op Vlaams niveau.

Het Vlaamse betaalorgaan betaalt daarenboven echter ook de steun uit van de dossiers van de afdeling Structuur en Investerings en van externe administraties en agentschappen (waaronder het Departement voor Landbouw en Visserij en het Agentschap voor Natuur en Bos).

- 1.2. Als Vlaams betaalorgaan heeft het Agentschap voor Landbouw en Visserij een aantal specifieke opdrachten, met name het toestaan, uitvoeren en beheren van betalingen in het kader van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw, Afdeling Garantie.

Aan de hand van haar vijfde richtsnoer heeft het directoraat-generaal Landbouw van de Europese Commissie gewezen op het belang van een gezond financieel beheer, waarbij begunstigen slechts de steun ontvangen waarop zij daadwerkelijk recht hebben en waarbij onverschuldigde betalingen en toegewezen boetes grondig worden opgevolgd. Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 voorziet in dat verband dat elke lidstaat een geïntegreerd beheers- en controlesysteem dient op te zetten. Dit systeem vormt de grondslag voor het beheer van referentiegegevens, de ontvangst en registratie van steunaanvragen en andere aangiften, de administratieve controles, de plaatscontroles en de berekening en toekenning van steun.

De Europese Commissie voert dienaangaande jaarlijks kwaliteitscontroles uit. In dat verband dienen de begunstigen overeenkomstig Verordening (EG) nr. 2390/1999 van de Commissie van 25 oktober 1999 eenduidig geïdentificeerd te worden, aan de hand van onder meer hun identificatiecode, hun naam en hun adres. De Europese Commissie gaat op grond van deze persoonsgegevens na of aan de identificatiecode van een begunstigde één en slechts één combinatie van naam en adres is gekoppeld. In geval van buitensporige anomalieën kan de Europese Commissie de lidstaat in kwestie boetes opleggen.

- 1.3. Een correcte identificatie van de betrokkenen is eveneens van belang in het kader van de werking van het e-loket van het Agentschap voor Landbouw en Visserij, dat wil zeggen het portaal aan de hand waarvan webtoepassingen op een uniforme wijze ontsloten worden ten behoeve van landbouwers en landbouwconsulenten en zij hun persoonlijke gegevens kunnen raadplegen en officiële transacties uitvoeren, en in het kader van de controles nodig om misbruik, fraude en kunstmatige constructies vanwege landbouwers op te sporen en te voorkomen. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij wenst daartoe, met het oog op een administratieve vereenvoudiging, voortaan een beroep te doen op authentieke persoonsgegevensbronnen, eerder dan de betrokkenen zelf om mededeling van hun persoonsgegevens te moeten verzoeken.
- 1.4. Bij beraadslaging nr. 42/2005 van 9 november 2005 werd het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw, Administratie Beheer en Kwaliteit

Landbouwproductie, door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer *loco* het sectoraal comité van het Rijksregister gemachtigd om toegang te hebben tot bepaalde persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen (onder andere de naam en voornamen, de geboortedatum, de hoofdverblijfplaats, de datum van overlijden, de burgerlijke staat, de samenstelling van het gezin, de wettelijke samenwoning en de opeenvolgende wijzigingen) en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, met het oog op onder andere de administratieve vereenvoudiging en de uitbouw van een e-loket.

Het Agentschap voor Landbouw en Visserij wenst nu ook toegang tot de hogervermelde persoonsgegevens aangaande personen opgenomen in de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* (met inbegrip van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid).

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt overigens vast dat de aanvraag van het Agentschap voor Landbouw en Visserij ook betrekking heeft op, enerzijds, de nationaliteit van betrokkenen, een persoonsgegeven dat evenwel niet vervat is in hogervermelde beraadslaging nr. 42/2005 van 9 november 2005, en, anderzijds, de wettelijke samenwoning van betrokkenen, een persoonsgegeven dat vooralsnog niet in de Kruispuntbankregisters is opgenomen en bijgevolg niet beschikbaar is.

De toegang tot de Kruispuntbankregisters zou betrekking hebben op zowel de actuele situatie als de historische situatie. Tevens zouden fonetische ondervragingen worden verricht in het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters, dat zijn opzoeken waarbij aan de hand van een aantal criteria (bijvoorbeeld de naam, de voornamen en de geboortedatum) het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid van een betrokkene kan worden achterhaald. Ook de wijzigingen aan de persoonsgegevens in kwestie zouden ter beschikking worden gesteld (de zogenaamde “mutaties”).

Het Agentschap voor Landbouw en Visserij wenst ten slotte ook mededeling te bekomen van bepaalde door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen beheerde persoonsgegevens, meer bepaald de effectieve begindatum van de zelfstandigenactiviteit, de effectieve einddatum van de zelfstandigenactiviteit, het identificatienummer van het betrokken sociaalverzekeringsfonds voor zelfstandigen en de bijdragecode voor het hoofdberoep. Het zou deze persoonsgegevens ook raadplegen in het betrokken opvolgingsbestand.

- 1.5. Het Agentschap voor Landbouw en Visserij verzoekt om een permanente toegang tot de persoonsgegevens vermits zijn activiteiten (controles ter plaatse, mailings, betalingen,...) doorheen het gehele jaar doorlopen en op regelmatige basis nieuwe personen moeten worden geregistreerd in zijn identificatiepersoonsgegevensbank.

De toegang wordt beperkt tot welbepaalde personeelsleden van het Agentschap voor Landbouw en Visserij die de persoonsgegevens in kwestie nodig hebben in het kader

van de specifieke opdrachten waarmee zij belast zijn. Deze personeelsleden zullen een verklaring op eer ondertekenen waarin ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de persoonsgegevens te zullen respecteren.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.

Het gebruik van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, voor zover toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zelf met toepassing van artikel 8, § 1, 2°, van de wet van 15 januari 1990, is daarentegen vrij.

- 2.2.** De gewenste persoonsgegevens zouden worden aangewend voor de hierna volgende doeleinden.

Verrichten van briefwisseling met de betrokkenen. Een aanzienlijk aantal actieve landbouwers dienen jaarlijks op tijd en op het juiste adres diverse documenten te ontvangen, in het kader van de toekenning van subsidies die cruciaal zijn voor hun bedrijfsvoering en hun inkomen. Niet-afleverbare post blijkt een probleem voor het Agentschap voor Landbouw en Visserij, dat bijgevolg in kennis wenst te worden gesteld van onder andere de wijzigingen van de hoofdverblijfplaats van de betrokkenen.

Afhandelen van niet-uitvoerbare betalingen. Als een landbouwer overlijdt of als de wijziging van een bankrekeningnummer niet tijdig wordt meegedeeld aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij kunnen betaalopdrachten onuitvoerbaar blijken. Om te waarborgen dat de betaling toch kan gebeuren, stelt het Agentschap voor Landbouw en Visserij een onderzoek in om de correcte persoonsgegevens te achterhalen en om in voorkomend geval de erfgenamen van de betrokken begunstigde op te sporen. Daartoe kan de beschikbaarheid van de burgerlijke staat en de gezinssamenstelling van de betrokkene (ook indien hij niet in België woont) nuttig zijn.

Uitvoeren van controles ter plaatse. Officiële adresgegevens zijn belangrijk bij de uitvoering van controles ter plaatse en dienen dan ook op een vlotte wijze beschikbaar te zijn.

Terugvorderen van premies van debiteuren. Officiële adresgegevens zijn tevens van belang om landbouwers op te sporen van wie geld moet worden geïnd in het kader van een heffing of bij wie onterecht uitbetaalde steunbedragen teruggevorderd moeten worden en die dit verzuimen na meerdere aangetekende herinneringsbrieven. Het opsporen van deze landbouwers dient te gebeuren vermits de Europese Commissie

streng en strikt toekijkt of alle financiële transacties correct gebeuren en of de debiteuren goed worden opgevolgd.

Bepalen van het bevoegde gewest. Sinds de regionalisering van het beleidsdomein landbouw werden met het Waalse Gewest duidelijke afspraken gemaakt om te bepalen welk gewest het dossier van welke landbouwer beheert. De hoofdverblijfplaats in combinatie met het adres van het bedrijf of delen van het bedrijf bepaalt onder de bevoegdheid van welk gewest een landbouwer valt.

Beheren van het dossier van landbouwers die niet in België wonen. Landbouwers die in de grensstreek actief zijn door percelen in Vlaanderen in gebruik te hebben maar niet in België wonen, zijn eveneens premiegerechtigd. Tot op heden bleek de identificatie van deze landbouwers een specifiek knelpunt, waaraan kan worden verholpen door een toegang tot de Kruispuntbankregisters.

Respecteren van de specifieke voorwaarden van de premie- en melkquotaregeling. Overeenkomstig de melkquotaregeling moet de landbouwer aan een aantal voorwaarden voldoen, wil hij melk produceren en verkopen. De leeftijd van betrokkene, af te leiden uit de geboortedatum vervat in de Kruispuntbankregisters, is van belang bij het toekennen van bepaalde voordelen en het opleggen van bepaalde verplichtingen of beperkingen in functie van zijn leeftijdscategorie. Het beroep van een steunaanvrager wordt in bepaalde gevallen opgevraagd in het kader van de melkquotaregeling en in het kader van de subsidies voor bedrijfsbeheer, waarbij de verplichting geldt dat de betrokkene landbouwer in hoofdberoep moet zijn; de persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen kunnen hiervoor worden aangewend.

Controleren van het autonoom beheer. Een landbouwer die bij het Agentschap voor Landbouw en Visserij steun wil ontvangen, moet op een autonome wijze zijn bedrijf uitbaten. Concreet betekent dit dat het beheer van een bedrijf zodanig moet gebeuren dat elke verwarring inzake de uitvoering van landbouwactiviteiten, het beheer van productiemiddelen of het gebruik ervan tussen meerdere landbouwers, uitgesloten is. Gevallen waarin zowel de man als de vrouw afzonderlijk een landbouwbedrijf uitbaten, vormen hier onder meer een risicogroep. De burgerlijke staat (samen met het huwelijksstelsel) of de wettelijke samenwoning bepaalt of zij al dan niet onderling huurcontracten kunnen sluiten voor de uitwisseling van productiemiddelen (tractoren, arbeid,...). In deze context is het van belang om te weten of de landbouwers al dan niet gehuwd zijn of wettelijk samenwonend zijn. Dit is belangrijk om bepaalde omzeilingen van plafonds of van limieten in de reglementering te ontdekken en te remediëren of te vermijden.

Respecteren van de specifieke voorwaarden voor het beheer van premierechten voor zoogkoeien. In het kader van de uitbetaling van de zoogkoeienpremie worden de beschikbare premierechten in de Vlaamse reserve toegekend aan jonge landbouwers in hoofdberoep die daartoe een aanvraag hebben ingediend en die voldoen aan een aantal voorwaarden. Eén van die voorwaarden is dat de landbouwer zich in de periode van

vijf jaar voorafgaand aan de campagne in kwestie voor de eerste maal heeft gevestigd als landbouwer in hoofdberoep. Om deze voorwaarde te controleren moet de landbouwer een attest bezorgen dat de betaling van de sociale bijdragen als landbouwer in hoofdberoep alsmede de startdatum van de betaling aantoont. Tevens moet gecontroleerd worden wanneer hij zich de eerste maal als landbouwer in hoofdberoep heeft gevestigd. Hiervoor is de historiek per persoon nodig. Toegang tot de persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen kan het onnodig opvragen van attesten van inschrijving bij een sociaalverzekeringsfonds voor zelfstandigen en vestiging als zelfstandige in hoofdberoep vermijden.

Actualiseren van de persoonsgegevensbanken. In de persoonsgegevensbanken van het Agentschap voor Landbouw en Visserij blijkt voor een aantal landbouwers een probleem te bestaan inzake de koppeling met authentieke persoonsgegevensbronnen, waarschijnlijk als gevolg van verouderde (adres)gegevens.

Respecteren van de specifieke voorwaarden voor landbouwers die steun aanvragen tot vestiging of investeringen in de land- en tuinbouw. Eén van de voorwaarden om in aanmerking te komen voor vestigings- of investeringssteun is de beroepsstatus van de aanvrager: wie steun aanvraagt, moet kunnen aantonen dat hij landbouwer is of zal worden. Dit wordt gecontroleerd door na te gaan of de aanvrager aangesloten is bij een sociaalverzekeringsfonds voor zelfstandigen. Een andere voorwaarde die gecontroleerd wordt, is de leeftijd: de landbouwer moet jonger zijn dan veertig jaar.

- 2.3.** De mededeling heeft betrekking op volgende persoonsgegevens: enerzijds bepaalde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters (de naam en voornamen, de geboortedatum, de hoofdverblijfplaats, de datum van overlijden, de burgerlijke staat, de samenstelling van het gezin en de opeenvolgende wijzigingen), anderzijds bepaalde door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen beheerde persoonsgegevens (de effectieve begindatum van de zelfstandigenactiviteit, de effectieve einddatum van de zelfstandigenactiviteit, het identificatienummer van het betrokken sociaalverzekeringsfonds voor zelfstandigen en de bijdragecode voor het hoofdberoep).

Deze persoonsgegevens zijn, uitgaande van hogervermelde doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig.

Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is evenwel van oordeel dat het persoonsgegeven “nationaliteit” niet ter beschikking mag worden gesteld. Het lijkt immers niet noodzakelijk voor de verwezenlijking van hogervermelde doeleinden en het kan ook niet worden geraadpleegd in het Rijksregister (zie beraadslaging nr. 42/2005 van 9 november 2005 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer maar tevens beraadslaging nr. 05/2007 van 28 februari 2007, die betrekking heeft op de toegang tot het Rijksregister in hoofde van het Waalse Gewest voor gelijkaardige doeleinden).

- 2.4.** De mededeling zal plaats vinden met tussenkomst van de Coördinatieceel Vlaams e-government (CORVE).

Deze tussenkomst biedt de waarborg dat de persoonsgegevens enkel zullen worden meegedeeld aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij.

C. VEILIGHEIDSMATREGELEN

- 3.1.** Zowel bij CORVE als bij de eindbestemming van de persoonsgegevens, het Agentschap voor Landbouw en Visserij, werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid.

Deze informatieveiligheidsconsulenten staan, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door hun opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die door deze worden toevertrouwd. Zij hebben een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Zij vervullen tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

Ze staan in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van hun respectieve opdrachtgever. Daartoe kunnen zij in voorkomend geval een beroep doen op het document "*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*" van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

- 3.2.** CORVE en het Agentschap voor Landbouw en Visserij dienen tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen zoals bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
- 3.3.** Bij de mededeling van persoonsgegevens wordt gebruik gemaakt van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, dat is ofwel het identificatienummer van het Rijksregister, ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Het Agentschap voor Landbouw en Visserij werd bij beraadslaging nr. 42/2005 van 9 november 2005 door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer *loco* het sectoraal comité van het Rijksregister gemachtigd om toegang te krijgen tot de persoonsgegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer

van het Rijksregister te gebruiken met het oog op onder andere de administratieve vereenvoudiging en de uitbouw van een e-loket.

CORVE van zijn kant werd bij beraadslaging nr. 36/2006 van 20 december 2006 door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer *loco* het sectoraal comité van het Rijksregister gemachtigd om toegang te krijgen tot de persoonsgegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken met het oog op het doorgeven van Rijksregistergegevens aan Vlaamse doeltoepassingen.

Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, vrij.

- 3.4. CORVE, dat ten behoeve van de diensten van de Vlaamse Overheid gemeenschappelijke toepassingen ontwikkelt, staat weliswaar in voor het meedelen van de persoonsgegevens aan de bevoegde dienst van het Ministerie van het Vlaamse Gewest maar mag de persoonsgegevens voor het overige niet zelf aanwenden.
- 3.5. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en CORVE houden loggings bij met betrekking tot de mededelingen aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij, waarin onder andere wordt opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor hogervermeld doeleinde. Noch de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid noch CORVE kunnen echter zelf te weten komen aan welke concrete medewerker van het Agentschap voor Landbouw en Visserij persoonsgegevens worden meegedeeld.

Het Agentschap voor Landbouw en Visserij dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.

Deze loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden beheerd met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan het Agentschap voor Landbouw en Visserij, uitsluitend met het oog op het verwezenlijken van hogervermelde doeleinden.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)