

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZG/15/202

BERAADSLAGING NR. 15/075 VAN 3 NOVEMBER 2015 INZAKE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN DE ALGEMENE DIRECTIE STATISTIEK VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, KMO, MIDDENSTAND EN ENERGIE VOOR HET VERWEZENLIJKEN VAN DIVERSE ENQUÊTES

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Algemene Directie Statistiek van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie van 14 juli 2015;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 16 juli 2015;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Ingevolge de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* heeft de Algemene Directie Statistiek van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie (voorheen het Nationaal Instituut voor de Statistiek) onder bepaalde voorwaarden toegang tot de gegevens van de overheidsdiensten en de openbare instellingen (die ook verplicht zijn om daartoe hun medewerking te verlenen) en mag ze gegevensbanken samenstellen en bijhouden op basis van de gegevens uit de administratieve bestanden (bij de keuze van de methode van het verzamelen van gegevens moet ze voorrang geven aan de secundaire verzameling boven de primaire verzameling). Haar opdrachten staan voorts beschreven in diverse regelgeving van de Europese Unie.

2. Op grond van het koninklijk besluit van 13 juni 2014 *tot vaststelling van, enerzijds, de specifieke reglementaire, administratieve, technische en organisatorische maatregelen teneinde de naleving van de voorschriften over de bescherming van individuele gegevens of de gegevens over individuele eenheden en over de statistische geheimhouding te verzekeren en van, anderzijds, de voorwaarden waaronder het Nationaal Instituut voor de Statistiek kan handelen als tussenpersoon bij een latere verwerking voor statistische doeleinden* mag de Algemene Directie Statistiek binnen het kader van haar opdrachten haar eigen gegevens koppelen met gegevens uit andere bronnen.
3. Om de enquête naar de arbeidskrachten, de census, de enquête naar de structuur en de verdeling van de lonen, de enquête naar de arbeidskosten en de enquête naar de landbouwrekeningen te verwezenlijken, wil de Algemene Directie Statistiek voor een onbepaalde duur gebruik maken van bepaalde niet-gecodeerde persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, die in voorkomend geval aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkenen aan andere persoonsgegevens zouden worden gekoppeld. De persoonsgegevens zouden rechtstreeks door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de Algemene Directie Statistiek worden meegedeeld, zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De vraag van de Algemene Directie Statistiek heeft betrekking op de herhaalde uitvoering van de enquêtes, volgens hun respectieve frequenties. Per uitvoering van een enquête wordt verzocht om slechts één set van persoonsgegevens, die een momentopname verschaft.
4. Voor de duur van de verzamel-, controle- en koppelingsprocessen zouden de persoonsgegevens ongecodeerd blijven. Daarna zouden ze worden gecodeerd, door de statistici worden gebruikt in het kader van hun opdrachten en in geaggregeerde vorm ook worden doorgestuurd naar Eurostat, het Europees directoraat-generaal dat Europese statistieken opstelt en bijdraagt tot de harmonisatie van de statistieken van de lidstaten met het oog op hun onderlinge vergelijkbaarheid. De verdere doorname van de gecodeerde persoonsgegevens aan onderzoekers, voor wetenschappelijk of statistisch onderzoek, kan evenwel slechts mits het bekomen van een toelating van het Statistisch Toezichtcomité en het sluiten van een vertrouwelijkheidsovereenkomst. Een dergelijke verdere doorname is enkel mogelijk aan overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale staat, de gemeenschappen, de gewesten, de provincies en de gemeentes (telkens met uitsluiting van de belastingdiensten) en, onder bepaalde voorwaarden, ook aan instanties die een wetenschappelijk onderzoeksdoel nastreven.
5. De codering zou geschieden door het vervangen van het identificatienummer van de sociale zekerheid door een willekeurig betekenisloos volgnummer en het afzonderlijk opslaan, binnen de Algemene Directie Statistiek, van de persoonsgegevens en de concordantietabel met de identificatienummers van de sociale zekerheid en de willekeurige betekenisloze volgnummers, onder het bijzonder toezicht van de afgevaardigde voor de persoonsgegevensbescherming van de Algemene Directie Statistiek (deze zou erop toezien dat de persoonsgegevens uitsluitend voor statistische doeleinden aangewend worden). Dat betekent echter dat er in hoofdte van de Algemene Directie Statistiek eigenlijk geen sprake is van een reële codering van de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid vermits zij zelf in staat blijft om te allen tijde de identiteit van de betrokkenen (terug) te achterhalen (hetgeen nodig blijkt om latere persoonsgegevenskoppelingen te realiseren).

6. De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zouden aldus na verwerking niet worden vernietigd maar worden bijgehouden met het oog op de koppeling ervan aan andere persoonsgegevens waarover de Algemene Directie Statistiek beschikt. De verwerking zou beperkt blijven tot de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn in het kader van de organisatie van de hogervermelde enquêtes (onderwijspersoonsgegevens van de diverse gemeenschappen, persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, fiscale persoonsgegevens, persoonsgegevens van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie,...).

enquête naar de arbeidskrachten

7. De enquête naar de arbeidskrachten (EAK) is een doorlopende sociaal-economische steekproefenquête bij de particuliere huishoudens (de steekproef bevat ongeveer vijftienduizend huishoudens per kwartaal), op het niveau van het individu (elk lid van het geselecteerde huishouden van vijftien jaar of ouder, ongeveer twintigduizend per kwartaal). Aldus worden jaarlijks ongeveer tachtigduizend personen rechtstreeks ondervraagd (*face-to-face*). De EAK beoogt het opstellen van vergelijkbare statistieken (op Europees en mondiaal niveau) over de omvang, de structuur en de evolutie van de werkgelegenheid en de werkloosheid, complementair aan andere beschikbare bronnen voor dergelijke statistieken (administratieve bestanden, enquêtes bij werkgevers,...), en is gericht op de indeling van de populatie op actieve leeftijd in drie exhaustieve onderscheiden groepen (tewerkgestelde personen, werklozen en niet-actieve personen). Ze wordt verder geregeld in verordening (EG) nr. 577/98 van de Raad van 9 maart 1998 *betreffende de organisatie van een steekproefenquête naar de arbeidskrachten in de Gemeenschap* en in het koninklijk besluit van 10 januari 1999 *betreffende een steekproefenquête naar de arbeidskrachten*. De aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid gevraagde persoonsgegevens zouden voornamelijk gebruikt worden om na te gaan of een administratieve vereenvoudiging en een kwaliteitsverbetering kunnen bereikt worden door het vervangen van enquêtegegevens door administratieve gegevens. Het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (de voorganger van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) heeft overigens eerder al, bij beraadslaging nr. 00/75 van 5 september 2000, een machtiging verleend voor de mededeling van niet-gecodeerde persoonsgegevens aan het Nationaal Instituut voor de Statistiek (de voorganger van de Algemene Directie Statistiek) in het kader van de EAK. Deze eerdere machtiging had per geselecteerde steekproefpersoon betrekking op de mededeling van (onder meer) de volgende niet-gecodeerde persoonsgegevens: het al dan niet tewerkgesteld zijn, de werknemerscode, de NACE-sectorcode van de werkgever, het arbeidsvolume (de prestaties van de werknemer) en het loon (de bezoldiging van de werknemer).
8. Per betrokken EAK-respondent, geïdentificeerd aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid, zouden aldus de volgende persoonsgegevens aan de Algemene Directie Statistiek worden meegedeeld (voor de referentieweek of voor het kwartaal waarin de referentieweek valt).

Aangaande de werkgever: het ondernemingsnummer, de dimensiecode, de NACE-sectorcode, het bevoegd paritair comité, de regionalisatiecode, het onderscheid publiek-privaat, de vestigingsplaats, de vestigingsplaats van de lokale eenheid, de dimensiecode van

de lokale eenheid, de NACE-sectorcode van de lokale eenheid, de sector van de lokale eenheid en het identificatienummer van de lokale eenheid.

Aangaande de prestaties: de aanduiding dat de arbeidsprestatie al dan niet de hoofdprestatie is, de aanduiding dat een record al dan niet moet worden meegeteld, de werknemerscode, de werknemersklasse (twee varianten), het percentage van de deeltijdse tewerkstelling, het percentage van het voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het prestatietype/arbeidsregime op de laatste dag van het kwartaal, het aantal gelijkgestelde dagen, het gemiddeld aantal uren per week van de voltijdse referentiewerknemer, het toepasselijke stelsel van de vermindering van de prestaties, de aanduiding dat de tewerkstelling al dan niet met dienstencheques geschiedt, de aanduiding dat de tewerkstelling al dan niet met een leerovereenkomst geschiedt en het type leerovereenkomst.

Aangaande de bezoldiging: het bedrag van de bezoldigingen in het kwartaal die niet rechtstreeks verbonden zijn met de prestaties van een kwartaal (premies, gratificaties, winstparticipaties, dertiende maand en andere gelijkaardige voordelen, voor elk kwartaal van het jaar), de gewone brutobezoldiging, de verbrekingsvergoeding, het loon uitbetaald aan bestuurders voor wachttijden en het forfaitair loon.

Voorts zouden regelmatig (indien mogelijk driemaandelijks) op basis van de voormelde persoonsgegevens enkele anonieme aggregaties per arrondissement aan de Algemene Directie Statistiek ter beschikking worden gesteld (zoals het aantal personen actief op het einde van het kwartaal), zowel aangaande alle personen van de EAK-steekproef als aangaande alle inwoners van België.

9. Het bedrag van de bezoldigingen in het kwartaal die niet rechtstreeks verbonden zijn met de prestaties van een kwartaal blijkt nodig voor een administratieve vereenvoudiging, namelijk om een vraag uit de EAK-vragenlijst te kunnen schrappen. De overige persoonsgegevens kunnen eveneens gebruikt worden om na te gaan of bepaalde EAK-variabelen kunnen vervangen worden door administratieve variabelen alsook om een kwaliteitsverbetering te realiseren (opstellen van modellen voor non-responsbehandeling, achterhalen van inconsistenties,...). Bepaalde persoonsgegevens kunnen ook gebruikt worden in het kader van de kalibratie (berekenen van gewichten om vertekeningen te minimaliseren).
10. De EAK is een continue enquête en de persoonsgegevens zouden op trimestriële basis worden verwerkt en verspreid. De persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zouden enkel worden gekoppeld met de EAK-variabelen, die betrekking hebben op de volgende thema's: de demografische achtergrond, de algemene werksituatie, de belangrijkste werksituatie, de situatie één jaar vóór de EAK-bevraging, de kenmerken van de (eerste en tweede) werkkring, de werkduur, de latente werkloosheid, het zoeken naar werk, de opleiding, de vroegere werkervaring van niet-werkenden, de mobiliteit, de eventuele gezondheidsproblemen of handicaps en het inkomen. Deze variabelen worden bij de betrokkenen zelf ingezameld. De Algemene Directie Statistiek wil nagaan in welke mate de *face-to-face* bevraging van de betrokken steekproefpersonen kan worden vereenvoudigd door gebruik te maken van persoonsgegevens die reeds beschikbaar zijn in diverse andere persoonsgegevensbanken.

census

11. Sinds 1846 organiseert de Algemene Directie Statistiek de Algemene Volks- en Woningtellingen of census. Tot op vandaag is deze de belangrijkste bron van socio-economische informatie in België, gebruikt door diverse onderzoeksinstellingen. In 2000 werd begonnen met het ontwikkelen van alternatieven voor de verplichte tienjaarlijkse klassieke exhaustieve telling en voor de telling van 2011 werden al administratieve gegevens gebruikt, onder meer uit het netwerk van de sociale zekerheid. Gegevens die vroeger bij de betrokkenen zelf werden ingezameld, worden nu in de mate van het mogelijke uit administratieve gegevensbanken gehaald, wat ook voor een snellere en frequentere beschikbaarheid zorgt (de DMFA-persoonsgegevens zouden aldus op een jaarlijkse basis worden verwerkt). Vermits de census een exhaustief karakter heeft, worden persoonsgegevens van de volledige bevolking (op 1 januari van het betrokken jaar) gevraagd. Bij beraadslaging nr. 11/06 van 11 januari 2011 heeft het sectoraal comité al een machtiging verleend voor de mededeling van bepaalde niet-gecodeerde persoonsgegevens aangaande de volledige Belgische bevolking (afkomstig uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming), door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de Algemene Directie Statistiek, onder meer voor het verwezenlijken van het project census 2011 (in die beraadslaging werd aangekondigd dat voor de daaropvolgende census een nieuwe aanvraag tot machtiging zou worden ingediend bij het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid). De machtiging in kwestie had betrekking op de mededeling van onder meer het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de nomenclatuurcode van de socio-economische positie, de identiteit van de werkgever (ondernemingsnummer, inschrijvingsnummer en vestigingsnummer), de NACE-sectorcode, de belangrijkheidscode, de plaats van de tewerkstelling, de prestatietypes, de klassen deeltijdse arbeid, het werknemerskengetal, de werknemersklasse, de sectorcode, de notie huisarbeid, de notie seizoensarbeid, de verminderingcodes en de bijzondere gevallen van tewerkstelling.

12. Per betrokkene zouden behalve het identificatienummer van de sociale zekerheid ook de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld (voor alle prestaties in het laatste kwartaal van het referentiejaar): het ondernemingsnummer van de werkgever, de NACE-sectorcode, de vestigingsplaats van de tewerkstelling, het identificatienummer van de vestiging, het prestatietype/arbeidsregime, de klasse van de deeltijdse prestatie, het percentage van de deeltijdse tewerkstelling, de werknemerscode, de werknemersklasse, de verminderingcode, de sectorcode, de notie huisarbeid, de notie seizoensarbeid, het aantal bezoldigde uren voor deeltijds werkenden, de code van het meest voorkomende type gelijkgestelde dagen in het kwartaal, het aantal gelijkgestelde dagen in het kwartaal, het aantal normaal bezoldigde dagen in het kwartaal voor voltijdse prestaties, het aantal normaal bezoldigde dagen in het kwartaal voor deeltijdse prestaties, het voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het voltijdsequivalent inclusief gelijkgestelde dagen, het aantal vakantiedagen waarvoor een arbeider vakantiegeld van de Rijksdienst voor de Jaarlijkse Vakantie ontvangt en het gemiddeld aantal uren per week van de voltijdse referentiewerknemer. Van de personen die in het laatste kwartaal van het referentiejaar geen prestaties verricht hebben, vraagt de Algemene Directie Statistiek over de laatste prestatie: het trimester, de NACE-sectorcode, het identificatienummer van de werkgever en de vestiging en de plaats van tewerkstelling.

13. Het identificatienummer van de sociale zekerheid en het identificatienummer van de werkgever en de vestiging moeten de koppeling met andere persoonsgegevens mogelijk maken. De andere persoonsgegevens zijn nodig om allerhande vragen van de Algemene Socio-economische Enquête 2001 te kunnen vervangen door administratieve gegevens, zoals vragen over de effectieve werkplaats, de huidige beroepssituatie, het soort werk, het beroepsstatuut, de activiteit van de werkgever, de werktijden en de personencategorie (het koninklijk besluit van 1 oktober 2001 *tot organisatie van de algemene socio-economische enquête van het jaar 2001* vermeldt de te verzamelen persoonsgegevens).
14. De persoonsgegevens zouden jaarlijks worden verwerkt, ook om tegemoet te komen aan de vraag van onderzoekers om een frequentere organisatie van de census. Ze zouden worden gekoppeld aan persoonsgegevens uit het Rijksregister, het register van de statistische eenheden (DBRIS), de Kruispuntbank van Ondernemingen, andere persoonsgegevens van de sociale zekerheid (mits machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid), onderwijspersoonsgegevens, persoonsgegevens van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie, fiscale persoonsgegevens en persoonsgegevens van de vorige census en gedurende tien jaar worden bewaard.

enquête naar de structuur en de verdeling van de lonen

15. Sinds 1999 verricht de Algemene Directie Statistiek jaarlijks een enquête naar de structuur en de verdeling van de lonen (SES) om aldus kwalitatieve inlichtingen te verzamelen voor het meten van de effecten van individuele eigenschappen en werkgeverseigenschappen op de verloning. Zie daartoe verordening (EG) nr. 530/1999 van de Raad van 9 maart 1999 *betreffende structuurstatistieken van lonen en loonkosten*, verordening (EG) nr. 1738/2005 van de Commissie van 21 oktober 2005 *tot wijziging van verordening (EG) nr. 1916/2000, wat de definitie en de indiening van gegevens over de loonstructuur betreft* en het koninklijk besluit van 17 februari 2000 *betreffende een jaarlijkse steekproefenquête door het Nationaal Instituut voor de Statistiek naar de structuur en de verdeling van de lonen*. De resultaten worden veelvuldig gebruikt als hulpmiddel bij het vaststellen, het volgen en het evalueren van het economische, sociale en arbeidsmarktbeleid. De statistische populatie bestaat uit de loontrekkenden werkend in de geselecteerde vestigingen behorende tot ondernemingen met minstens tien werknemers waarvan de voornaamste economische activiteit onder de “NACE rev. 2”, secties B-S (zonder O), valt. Per jaar gaat het om ongeveer tienduizend lokale eenheden. De gevraagde persoonsgegevens zouden de mogelijkheid bieden om de omvang van de rechtstreekse bevraging sterk in te perken, de selectie van de werknemers te verfijnen en de steekproefgrootte te verkleinen.
16. Per betrokkene zouden worden meegedeeld: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de klasse deeltijdse arbeid, de werknemersklasse, het ondernemingsnummer van de werkgever, de werkgeversbijdrage, de persoonlijke bijdrage, de bijzondere bijdrage, het voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het aantal uren deeltijdse arbeid, het totaal aantal gelijkgestelde dagen in het kwartaal, het aantal normaal bezoldigde voltijdse dagen, het aantal normaal bezoldigde deeltijdse dagen, het gemiddeld aantal uren per week van de voltijdse referentiewerknemer, de bijdragevermindering, het nummer van het paritair comité waaronder de werknemer ressorteert, de code die aangeeft dat de arbeidsprestatie al dan niet de hoofdprestatie is, de verbrekingsvergoeding, de

bezoldigingen die niet rechtstreeks verbonden zijn met de prestaties gedurende een bepaald kwartaal, de code die aanduidt dat een record al dan niet moet worden meegeteld, de gewone bezoldiging, het loon betaald aan bestuurders voor wachttijden, het forfaitair loon, het gemiddeld dagloon, de sectorcode, het prestatietype/arbeidsregime, het percentage deeltijdse arbeid, het percentage voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het bedrag van het voordeel van een bedrijfsvoertuig, de gemeentecode van de vestigingseenheid, de voornaamste activiteitssector van de vestigingseenheid, de sector van de vestigingseenheid en het identificatienummer van de vestigingseenheid.

17. Het identificatienummer van de sociale zekerheid en het identificatienummer van de werkgever en de vestiging moeten de koppeling met andere persoonsgegevens mogelijk maken. De andere persoonsgegevens stemmen overeen met de door Eurostat opgelegde lijst van persoonsgegevens of bieden de mogelijkheid om deze onrechtstreeks te berekenen. De Europese Verordening stipuleert dat de loonenquête persoonsgegevens op regionaal niveau oplevert. Bijgevolg vindt de organisatie van deze statistiek op vestigingsniveau plaats. De gevraagde persoonsgegevens zouden ook aangewend worden om de steekproeftrekking te optimaliseren, waarvoor het van belang is om per vestiging over de recentste inlichtingen over de tewerkgestelde werknemers en hun loonsituatie te kunnen beschikken (elk kwartaal).
18. De persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zouden uitsluitend worden gelinkt aan de persoonsgegevens bekomen na de bevraging op het niveau van de loontrekkenden. Ook bij het uitvoeren van de enquête naar de structuur en de verdeling van de lonen wil de Algemene Directie Statistiek een belangrijke administratieve vereenvoudiging bewerkstelligen en daartoe de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid vergelijken met de persoonsgegevens die bij de werkgevers werden ingezameld op het niveau van de werknemers.

enquête naar de arbeidskosten

19. De vierjaarlijkse enquête naar de arbeidskosten is gebaseerd op een steekproef getrokken uit lokale eenheden van ondernemingen met minstens tien werknemers. De gegevens worden ingezameld volgens de activiteit en het gewest van de lokale eenheid en de grootteklasse van de onderneming waartoe de betrokken lokale eenheid behoort. De arbeidskostenstatistiek omvat het totale aantal werknemers, het aantal werkelijk gewerkte uren, het aantal betaalde uren en de totale loonkosten. De totale loonkosten bestaan uit de beloning van de werknemers (de lonen en de sociale premies ten laste van de werkgever), de kosten van de beroepsopleidingen, de overige uitgaven van de werkgever en de belastingen, verminderd met de ontvangen subsidies. De statistische populatie bestaat – net zoals die van de enquête naar de structuur en de verdeling van de lonen – uit de lokale eenheden die in België actief zijn onder de “NACE rev. 2”, secties B-S (zonder O), en behoren tot ondernemingen met minstens tien loontrekkenden. Uit de statistische populatie wordt een steekproef van tien procent getrokken. Het betreft aldus ongeveer tienduizend lokale eenheden, die aan de Algemene Directie Statistiek antwoorden moeten verschaffen op het eigen niveau en op het niveau van hun werknemers. Zie daartoe verordening (EG) nr. 530/1999 van de Raad van 9 maart 1999 *betreffende structuurstatistieken van lonen en loonkosten* en verordening (EG) nr. 1737/2005 van de Commissie van 21 oktober 2005 *tot*

wijziging van verordening (EG) nr. 1726/1999, wat de definitie en de overdracht van gegevens over de loonkost betreft. De persoonsgegevens zouden door de Algemene Directie Statistiek worden verwerkt op het niveau van de lokale eenheid, niet op het niveau van de werknemer (de waarden van de variabelen van de verschillende werknemers van de lokale eenheid zouden worden opgeteld om een nauwkeurig zicht te krijgen op de globale situatie van de lokale eenheid).

- 20.** De volgende persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden door de Algemene Directie Statistiek opgevraagd: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de werknemersklasse, de code van het meest voorkomende type van gelijkgestelde dagen in het kwartaal, de dimensieklasse, de NACE-sectorcode, de werknemerscode, de regionalisatiecode, het ondernemingsnummer, het inschrijvingsnummer, de werkgeversbijdrage, de bijzondere bijdrage, het voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het aantal uren deeltijdse arbeid, de gemeentecode van de voornaamste vestigingsplaats van de werkgever, het totaal aantal gelijkgestelde dagen in het kwartaal, het aantal bezoldigde dagen vooropzeg in het kwartaal waarvoor geen arbeidsprestaties werden geleverd, het aantal normaal bezoldigde voltijdse dagen, het aantal normaal bezoldigde deeltijdse dagen, het aantal vakantiedagen waarvoor een arbeider vakantiegeld van de Rijksdienst voor de Jaarlijkse Vakantie krijgt, het gemiddeld aantal uren per week van de voltijdse referentiewerknemer, de bijdragevermindering, de code die aangeeft of de arbeidsprestatie al dan niet de hoofdprestatie is bij een gegeven werkgever, de verbrekingsvergoeding, de bezoldigingen in het kwartaal die niet rechtstreeks verbonden zijn met de prestaties gedurende een bepaald kwartaal, de code die aanduidt of een record al dan niet moet worden meegeteld, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel van de werknemer, de gewone bezoldiging, het loon betaald aan bestuurders voor wachttijden, het forfaitair loon, het dagloon, de sectorcode, het prestatietype, het percentage deeltijdse prestaties, het voltijdsequivalent inclusief gelijkgestelde dagen, het percentage voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen, het bedrag van het voordeel van een bedrijfsvoertuig, de regionalisatiecode, de belangrijkheidscode van de lokale vestigingseenheid, de gemeentecode van de lokale vestigingseenheid, de voornaamste activiteitssector van de lokale vestigingseenheid, het gewest van de lokale vestigingseenheid en het identificatienummer van de lokale vestigingseenheid.
- 21.** De enquête naar de arbeidskosten zamelt op het niveau van de lokale eenheden informatie in over de kost- en arbeidstijdgegevens (de Europese Verordening stipuleert dienaangaande dat de arbeidskostenenquête gegevens op vestigingsniveau oplevert). De opgesomde variabelen corresponderen met de door Eurostat opgelegde lijst van variabelen of bieden de input om deze variabelen op een indirecte manier te berekenen. De identificatienummers moeten de koppeling met andere gegevens mogelijk maken.
- 22.** De enquête naar de arbeidskosten gebeurt vierjaarlijks. De persoonsgegevens zouden op dat ritme worden verwerkt. Ze zouden gekoppeld worden aan de persoonsgegevens die werden ingezameld tijdens de enquête bij de betrokken lokale eenheden (die bevraging geschiedt zowel op het niveau van de lokale eenheid zelf als op het niveau van de werknemers van de lokale eenheid). Daarnaast kunnen ook andere koppelingen tot stand gebracht worden maar dan uitsluitend op het ondernemingsniveau (niet op het werknemersniveau), zoals met de inlichtingen uit de Sociale Balans van de Nationale Bank van België. De Algemene

Directie Statistiek wenst in het bijzonder na te gaan hoe de resultaten van de enquête naar de arbeidskosten zich verhouden tot de persoonsgegevens die momenteel reeds bij de overheid beschikbaar zijn (bijvoorbeeld in de verschillende persoonsgegevensbanken van de instellingen van sociale zekerheid). Een dergelijke werkwijze kan immers leiden tot een kwalitatieve verbetering en een vlottere verwezenlijking van de enquête naar de arbeidskosten.

enquête naar de landbouwrekeningen

23. De Algemene Directie Statistiek moet aan Eurostat drie maal per jaar landbouwrekeningen verstrekken (twee voorlopige landbouwrekeningen en een definitieve). Deze worden onder meer gebruikt door de Nationale Bank van België (in het kader van het Instituut van de Nationale Rekeningen) en door de gewesten (voor de berekening van de rentabiliteit van de landbouw). Gegevens over het reële loon van de betrokkenen – ongeveer tienduizend – zijn daarvoor noodzakelijk, meer bepaald het totale jaarlijkse bedrag van de lonen ontvangen door de werknemers van de landbouwbedrijven, uitgesplitst per gewest. De enquête naar de landbouwrekeningen wordt geregeld in verordening (EG) nr. 138/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 5 december 2003 *betreffende de landbouwrekeningen binnen de Gemeenschap*. De persoonsgegevens zouden worden verwerkt op het niveau van het landbouwbedrijf, niet op het niveau van de werknemer. Het sectoraal comité heeft bij beraadslaging nr. 01/53 van 5 juni 2001 de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid gemachtigd om niet-gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan de Algemene Directie Statistiek voor het realiseren van de enquête naar de lonen in de landbouw voor het jaar 2000. Vervolgens werden ook machtigingen verleend in het kader van de enquête voor 2003 (beraadslaging nr. 04/11 van 4 mei 2004) en voor de daaropvolgende jaren (beraadslaging nr. 05/39 van 19 juli 2005). Deze laatste machtiging behelst de mededeling van onder meer de volgende gecodeerde persoonsgegevens van de arbeiders werkzaam in de land- en tuinbouwsector: het betekenisloos uniek identificatienummer, het geslacht, de leeftijdsklasse, de NACE-code van de werkgever, het paritair comité, het brutoloon, de eventuele premies, het aantal bezoldigde dagen (voltijds, deeltijds en totaal) en het aantal gepresteerde deeltijdse uren.
24. De persoonsgegevens worden gevraagd op het niveau van de werknemer: het betekenisloos uniek volgnummer, het ondernemingsnummer van de werkgever, het bevoegd paritair comité, het brutoloon (dagloon of uurloon) en het aantal voltijds betaalde werkdagen in het kwartaal (duur van de gepresteerde arbeid).
25. Het ondernemingsnummer maakt het mogelijk om koppelingen met de andere databanken over de landbouw tot stand te brengen, om een onderscheid te maken tussen landbouwbedrijven en tuinbouwbedrijven en om uitsplitsingen naar gewest te realiseren (in het vooruitzicht van de regionale rekeningen). Om het reële gemiddelde dagloon per werknemer binnen elk paritair comité te bepalen en dubbeltellingen te vermijden, moet elk individu gevolgd kunnen worden en moeten diens loon en arbeidstijd gekend zijn. De mededeling kadert voorts in de Europese verplichting om de arbeidskosten in de landbouw te berekenen voor de opmaak van economische landbouwrekeningen.

26. Per jaar zouden de persoonsgegevens aangaande de vier kwartalen worden verwerkt. Ze zouden enkel worden gekoppeld aan het ondernemingsnummer van het landbouwbedrijf zoals opgenomen in het Landbouwregister van de Algemene Directie Statistiek.

B. BEHANDELING

27. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
28. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het verwezenlijken van diverse enquêtes door de Algemene Directie Statistiek. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig.
29. De niet-gecodeerde persoonsgegevens zullen uitsluitend binnen de Algemene Directie Statistiek worden verwerkt. Een latere mededeling van deze persoonsgegevens aan derden is enkel mogelijk na codering, mits het bekomen van een toelating van het Statistisch Toezichtscomité, opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, en het sluiten van een vertrouwelijkheidsovereenkomst. De persoonsgegevens mogen wel in geaggregeerde vorm (anoniem) worden doorgestuurd naar Eurostat.
30. Voor zover de mededeling door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid betrekking heeft op persoonsgegevens moet ze in principe plaatsvinden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14, eerste lid, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990. Met toepassing van artikel 14, vierde lid, van diezelfde wet gaat het sectoraal comité er echter mee akkoord dat deze laatste niet moet tussenkomen aangezien ze in dit geval geen toegevoegde waarde kan bieden.
31. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt vast dat de Algemene Directie Statistiek de persoonsgegevens voor een onbepaalde duur zou bijhouden (met uitzondering van de persoonsgegevens nodig voor de census, die tien jaar zouden worden bijgehouden) en er dus feitelijk een verdubbeling van persoonsgegevensbanken tot stand zou komen. Deze werkwijze blijkt eigenlijk niet noodzakelijk, onder meer gelet op het bestaan van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou op regelmatige tijdstippen (eventueel vaker dan nu wordt gevraagd) persoonsgegevens kunnen overmaken aan de Algemene Directie Statistiek, die zij dan na de verwerking ervan voor het beoogde doeleinde zou kunnen vernietigen. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid verzoekt de Algemene Directie Statistiek in elk geval uitdrukkelijk om een redelijke bewaarduur vast te leggen en deze aan het sectoraal comité mee te delen. De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid mogen alleszins maar worden bijgehouden zolang ze als dusdanig noodzakelijk zijn voor het verwezenlijken van de hogervermelde enquêtes.

32. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de Algemene Directie Statistiek instaan voor het naleven van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun respectieve uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mee te delen aan de Algemene Directie Statistiek van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie, uitsluitend voor het verwezenlijken van de enquête naar de arbeidskrachten, de census, de enquête naar de structuur en de verdeling van de lonen, de enquête naar de arbeidskosten en de enquête naar de landbouwrekeningen.

De afdeling sociale zekerheid verzoekt de Algemene Directie Statistiek uitdrukkelijk om een redelijke bewaarduur voor de persoonsgegevens vast te leggen en deze vervolgens aan haar mee te delen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
