

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZG/16/224

BERAADSLAGING NR. 16/033 VAN 5 APRIL 2016, GEWIJZIGD OP 8 NOVEMBER 2016, MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN DE VLAAMSE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING EN BEROEPSOPLEIDING (VDAB), HET DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE (DWSE), DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) EN DE DIENST VOOR DE BIJZONDERE SOCIALEZEKERHEIDSSYSTEMEN (DIBISS) IN HET KADER VAN HET NIEUW VLAAMS DOELGROEPENBELEID

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de rapporten van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 14 januari 2016 en 12 oktober 2016.

A. ONDERWERP

1. Momenteel worden sommige bijdrageverminderingen voor doelgroepen – dat zijn forfaitaire verminderingen van de bijdragen voor de sociale zekerheid ten gunste van werkgevers die bepaalde categorieën werknemers in dienst nemen (zoals langdurig werklozen, jongere werknemers, personen die werden ontslagen bij een herstructurering en personen tewerkgesteld met de tussenkomst van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn) – toegekend door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS), op basis van persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA), die door middel van het elektronisch bericht A055 worden doorgestuurd.

2. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft bij beraadslaging nr. 04/08 van 6 april 2004 een machtiging verleend voor de onderlinge uitwisseling van persoonsgegevens tussen de RVA en de RSZ/DIBISS, voor het toepassen van werkgeversbijdrageverminderingen door middel van het elektronisch bericht A055. Het betreft persoonsgegevens aangaande personen die omwille van bepaalde persoonsgebonden karakteristieken bij hun aanwerving het voordeel van werkgeversbijdrageverminderingen kunnen meedragen. Aan de hand van deze persoonsgegevens kan de RSZ/DIBISS nagaan of de werknemers voor wie de werkgevers werkgeversbijdrageverminderingen hebben aangevraagd in hun DMFA-kwartaalaangifte daadwerkelijk aan de gestelde voorwaarden voldoen.
3. Bij de zesde staatshervorming werden de bevoegdheden dienaangaande overgeheveld naar de gewesten, die dus voortaan de bijdrageverminderingen voor doelgroepen (in functie van de karakteristieken van de werknemers) kunnen bepalen (de federale overheid blijft bevoegd voor de bijdrageverminderingen in functie van de karakteristieken van de werkgevers of de activiteitensectoren). De gewesten moeten voor de uitvoering van de bijdrageverminderingen voor doelgroepen een beroep doen op de federale operatoren. In het Vlaams Gewest werd de bevoegdheid over het doelgroepenbeleid binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie toegewezen aan het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE).
4. Na de overdracht van de bevoegdheid, door de bijzondere wet van 6 januari 2014 *met betrekking tot de zesde staatshervorming*, werd het doelgroepenbeleid verder uitgewerkt in het decreet van 4 maart 2016 *betreffende het Vlaamse doelgroepenbeleid*.
5. De aanpassing van het Vlaams doelgroepenbeleid brengt een drastische vereenvoudiging met zich: diverse maatregelen worden opgeheven en de klemtoon wordt voortaan (vanaf maart 2016) gelegd op maatregelen voor de aanwerving van bepaalde jongere werknemers (tot 25 jaar oud, laag of gemiddeld geschoold), jongeren in alternerende opleiding (personen tot en met 25 jaar oud die afwisselend op school en op het werk beroepsvaardigheden aanleren) en oudere werknemers (vanaf 55 jaar oud, met een verhoogde bijdragevermindering voor niet-werkende werkzoekenden). De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) staat in voor het beheer van de persoonsgegevens over de opleiding van de jongeren en voor de inschrijving van de niet-werkende werkzoekenden. De VDAB en de RSZ/DIBISS moeten dus een nieuwe uitwisseling van persoonsgegevens voorzien om de laatstgenoemde openbare instellingen van sociale zekerheid in staat te stellen om na te gaan of een werknemer voor wie de werkgever volgens de Vlaamse regelgeving een bijdragevermindering vraagt wel degelijk aan de geldende voorwaarden voldoet. Voor de maatregelen die bij de zesde staatshervorming werden overgedragen, zullen overgangsmaatregelen uitgewerkt worden. De RVA zal hierbij blijven instaan voor de attestering en de persoonsgegevensstroom A055 zal verder ingezet worden.

6. Voor de nieuwe Vlaamse doelgroepmaatregelen voor jongeren en ouderen zou de VDAB aldus – met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die technische controles, integratiecontroles en geldigheidscontroles zou verrichten – persoonsgegevens van de betrokken personen (hun identiteit en de doelgroep waartoe zij behoren voor een bepaalde periode) aan de RSZ/DIBISS meedelen (eventueel ook de wijzigingen van het statuut of de rechtzettingen van onjuistheden). De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou telkens nagaan of de VDAB wel degelijk een dossier over de betrokkene beheert en in voorkomend geval de persoonsgegevens doorsturen naar de RSZ/DIBISS. Het resultaat van de verwerking zou vervolgens aan de VDAB worden overgemaakt.
7. Behalve enkel louter administratieve gegevens zouden aldus de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld door de VDAB: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de doelgroep (jongere werknemer, jongere in alternerende opleiding of oudere), de datum van de verwerking en de bevestiging, de scholingsgraad (laag geschoold of gemiddeld geschoold, enkel voor de jongere werknemers), de begindatum en de einddatum van de opleidingsperiode (voor de jongeren in alternerende opleiding uit het deeltijds beroepssecundair onderwijs), de begindatum en de einddatum en de datum van de creatie van de “Mijn Loopbaan Portfolio” (het persoonlijk account, voor de jongeren in alternerende opleiding uit het deeltijds beroepssecundair onderwijs).
8. Het DWSE heeft de bevoegdheid over het doelgroepenbeleid toegewezen gekregen en zou in kader van die nieuwe opdracht instaan voor het beantwoorden van eventuele vragen van (potentiële) werknemers en werkgevers. Het zou daarenboven zorgen voor de nodige controle, overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 4 maart 2016 *betreffende het Vlaamse doelgroepenbeleid*. Daartoe wil het eveneens de voormelde persoonsgegevens kunnen verwerken.
9. De DMFA-aangifte kan bijdrageverminderingen bevatten, aangevraagd door de werkgever of zijn mandataris. Bepaalde van die verminderingen worden door de RSZ/DIBISS gecontroleerd op basis van gegevens die de RVA, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in de stroom A055 aan de RSZ/DIBISS overmaakt. Met de onlinedienst Ecaro (Externe Consultatie A055 RVA-ONEM), beschikbaar op het portaal van de sociale zekerheid, kunnen de werkgevers en hun mandatarissen deze gegevens consulteren.
10. Momenteel heeft de RVA reeds toegang tot deze toepassing in het kader van de controle op de beslissingen van de RSZ/DIBISS of wanneer een sociaal verzekerde hem een vraag stelt (zie beraadslaging nr. 04/08 van 6 april 2004). Voortaan willen de nieuwe partners die bij de regelgeving betrokken zijn – te weten het DWSE (en zijn inspectiedienst) en de VDAB – ook toegang tot Ecaro hebben, om toegang te hebben tot dezelfde gegevens als de werkgevers en hun mandatarissen en aldus in voorkomend geval te kunnen antwoorden op de vragen (controle, vragen, fouten).

B. BEHANDELING

11. De VDAB maakt deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, ingevolge een beslissing van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na een gunstig advies van het sectoraal comité (advies nr. 02/18 van 3 december 2002), overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De RSZ/DIBISS zijn openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, a), van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Het betreft dus een uitwisseling van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van dezelfde wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
12. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de toepassing van de regelgeving met betrekking tot de werkgeversbijdrageverminderingen. In het Vlaams Gewest voert de VDAB die regelgeving uit. Hij moet de betrokken (federale) openbare instellingen van sociale zekerheid (de RSZ/DIBISS), die instaan voor de inning van de socialezekerheidsbijdragen, op de hoogte brengen opdat zij hun taak op een correcte wijze zouden kunnen uitvoeren. De persoonsgegevens moeten hen in staat stellen om na te gaan of een werknemer voor wie de werkgever een bijdragevermindering vraagt aan de gestelde voorwaarden voldoet. Het DWSE van zijn kant staat in voor de vragenbehandeling en de controle en moet dezelfde persoonsgegevens dus eveneens kunnen verwerken.
13. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot de identiteit van de betrokken (jongere of oudere) werknemer of jongere in alternerende opleiding, de doelgroep waartoe hij behoort, zijn scholingsgraad en de relevante datums. De RSZ/DIBISS heeft deze persoonsgegevens nodig om na te gaan of een werkgeversbijdragevermindering die de werkgever in zijn driemaandelijkse aangifte vraagt effectief kan worden toegekend.
14. Overeenkomstig artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 worden de persoonsgegevens meegedeeld met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
15. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de VDAB, het DWSE en de RSZ/DIBISS rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

16. Zij moeten tevens de minimale veiligheidsmaatregelen, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité, respecteren.
17. Deze machtiging wordt verleend met inachtneming van de aanbeveling van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer nr. 03/2015 van 25 februari 2015 betreffende de te volgen werkwijze inzake machtigingen door de sectorale comités in het kader van de bevoegdheidsoverdrachten naar aanleiding van de zesde staatshervorming.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, het Departement Werk en Sociale Economie, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels om onderling de hogervermelde persoonsgegevens uit te wisselen, uitsluitend voor de toepassing van de regelgeving met betrekking tot de werkgeversbijdrageverminderingen voor de aanwerving van doelgroepenwerknemers.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--