

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de
Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/111

**BERAADSLAGING NR. 16/052 VAN 7 JUNI 2016, GEWIJZIGD OP 6 JUNI 2017,
MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN DIMONA- EN DMFA-
PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE
ZEKERHEID (RSZ) AAN DE DIRECTIE SOCIALE ECONOMIE VAN DE
ALGEMENE DIRECTIE ECONOMIE, WERK EN ONDERZOEK (DGO6) VAN
DE WAALESE OVERHEIDSDIENST MET HET OOG OP DE ERKENNING VAN
SOCIALE-ECONOMIE-INITIATIEVEN EN DE TOEKENNING VAN SUBSIDIES
AAN INSCHAKELINGSBEDRIJVEN VOOR DE AANWERVING VAN
KWETSBARE OF UITERST KWETSBARE WERKNEMERS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvragen van de algemene directie Economie, Werk en Onderzoek van de
Waanse Overheidsdienst van 4 mei 2016 en 8 mei 2017;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 10 mei 2016 en 24 mei 2017;

Gelet op het rapport van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De directie Sociale Economie van de algemene directie Economie, Werk en
Onderzoek (DGO6) van de Waalse Overheidsdienst werd, op basis van het decreet
van 19 december 2012 *houdende erkenning en subsidiëring van de
inschakelingsbedrijven* en het besluit van de Waalse regering van 31 januari 2013 *tot
uitvoering van het decreet van 19 december 2012 houdende erkenning en*

subsiëring van de inschakelingsbedrijven, gemachtigd om Dimona-persoonsgegevens te raadplegen. Ingevolge de opheffing van dit decreet door het decreet van 20 oktober 2016 betreffende de erkenning van de initiatieven van sociale economie en de erkenning en de subsidiëring van de inschakelingsbedrijven, wenst de directie Sociale Economie toegang tot bepaalde DIMONA- en DmfA-persoonsgegevens. Bijgevolg dient beraadslaging nr. 16/052 van 7 juni 2016 te worden aangepast teneinde rekening te houden met deze nieuwe behoeften.

2. In het kader van de zesde staatshervorming, is de directie Sociale Economie van de algemene directie Economie, Werk en Onderzoek (DGO6) van de Waalse Overheidsdienst sinds 1 januari 2015 belast met de uitvoering van de procedures voor de erkenning van de federale inschakelingsbedrijven en de proefprojecten en innoverende experimenten op het vlak van sociale economie. Ingevolge de opheffing van deze materies en de oprichting van sociale-economie-initiatieven is de directie Sociale Economie belast met de erkenning van sociale-economie-initiatieven en de erkenning en subsidiëring van inschakelingsbedrijven, overeenkomstig de Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Europese Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard en het decreet van 20 oktober 2016 *betreffende de erkenning van de initiatieven van sociale economie en de erkenning en de subsidiëring van de inschakelingsbedrijven.*
3. Ingevolge deze wetwijziging dienen de vennootschappen met een sociaal oogmerk (in de zin van artikel 661 en volgende van het Wetboek van Vennootschappen), de vzw's en de OCMW's erkend te zijn als "sociale-economie-initiatief" om een aanvraag tot erkenning als "inschakelingsbedrijf" te kunnen indienen en subsidies te ontvangen. Deze erkenning als sociale-economie-initiatief erkent initiatieven die gedragen worden door vennootschappen met een sociaal oogmerk, vzw's of OCMW's. Deze initiatieven moeten beantwoorden aan de criteria van het decreet van 20 november 2008 *betreffende de sociale economie* en dienen een economische activiteit van verkoop en/of productie van goederen of diensten aan te bieden alsook een aangepaste begeleiding van de laaggeschoolde werknemers die ze tewerkstellen te verzekeren. De erkenning leidt niet als dusdanig tot subsidiëring, maar is noodzakelijk opdat de structuur aanspraak zou kunnen maken op tewerkstelling onder SINE-statuut of tewerkstelling onder "artikel 60" met verhoogde staatstoelage. Buiten de noodzaak om erkend te zijn als sociale-economie-initiatief teneinde erkend te worden als "inschakelingsbedrijf" werden er verder geen wijzigingen aangebracht aan de werking van de inschakelingsbedrijven.
4. De erkende inschakelingsbedrijven krijgen onder bepaalde voorwaarden¹ een subsidie voor de aanwerving van kwetsbare of uiterst kwetsbare werknemers. In de lijst met de te vervullen voorwaarden heeft een criterium betrekking op de vroegere tewerkstelling van de aangeworven werknemer. Voor de kwetsbare werknemer geldt dat hij sinds minstens zes maanden vóór de aanwerving door het inschakelingsbedrijf

¹ Artikel 1, 4° en 5° van het decreet van 20 oktober 2016 betreffende de erkenning van de initiatieven van sociale economie en de erkenning en de subsidiëring van de inschakelingsbedrijven.

zonder werk moet zitten en voor de uiterst kwetsbare werknemer geldt dat hij sinds minstens vierentwintig maanden vóór de aanwerving door het inschakelingsbedrijf zonder werk moet zitten.

5. De subsidie wordt berekend naar rato van de reële arbeidstijd (dagen en uren) van de werknemer in de onderneming op 12 maanden of 24 maanden naargelang het statuut van kwetsbare werknemer of uiterst kwetsbare werknemer. De onderneming dient zich ook te houden aan bepaalde regels zoals het behoud van het globale tewerkstellingsvolume ten opzichte van de referentiebezetting². De subsidies worden ook begrensd ten opzichte van de loonkosten³.
6. De inschakelingsbedrijven maken driemaandelijks aan de DGO6 de personeelsbewegingen binnen hun bedrijf over alsook de documenten waarbij wordt aangetoond dat de werknemers die ze aanwerven en voor wie ze subsidies aanvragen het statuut van "kwetsbare werknemer" of "uiterst kwetsbare werknemer" hebben. Om de naleving van de voormelde voorwaarden te kunnen vaststellen, krijgt de DGO6 van de inschakelingsbedrijven attesten waarop bevestigd wordt dat er geen arbeidsprestatie is verricht in de periode voorafgaand aan de aanwerving van de werknemer. Op basis van die informatie kan de DGO6 de nodige controles verrichten met betrekking tot de tewerkstelling van de werknemers voor wie de subsidies worden aangevraagd. De inschakelingsbedrijven worden vervolgens jaarlijks gesubsidieerd (gedurende vier jaar) voor elke werknemer die aan de voorwaarden voldoet.
7. De toegang tot de DIMONA- en DmfA-persoonsgegevens maakt algemeen deel uit van de administratieve vereenvoudiging waarbij de inschakelingsbedrijven de informatie niet langer moeten overmaken wanneer ze reeds elektronisch beschikbaar is binnen de overheid. Hierdoor zouden de inschakelingsbedrijven niet langer de bewijsstukken met betrekking tot de tewerkstelling van de aangeworven werknemers moeten overmaken indien de informatie beschikbaar is in het netwerk van de sociale zekerheid. De gevraagde persoonsgegevens stemmen overeen met de begin- en einddatum van tewerkstelling van een werknemer die aan de hand van zijn identificatienummer van de sociale zekerheid wordt geïdentificeerd.

Toegang tot de DIMONA-gegevens

8. De DIMONA-persoonsgegevensbank wordt gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan werkgevers het begin en het einde van een arbeidsrelatie kunnen meedelen aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Ze bevat een aantal louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatiegegevens van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de arbeidsrelatie en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.

² Artikel 15 van het decreet van 20 oktober 2016 betreffende de erkenning van de initiatieven van sociale economie en de erkenning en de subsidiëring van de inschakelingsbedrijven.

³ Artikel 20 van het decreet van 20 oktober 2016 betreffende de erkenning van de initiatieven van sociale economie en de erkenning en de subsidiëring van de inschakelingsbedrijven.

9. *Identificatie van de werkgever (met eventuele specifieke vermelding van de tewerkstelling van studenten)*: het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (rechtspersonen) of de naam en voornaam (natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van de hoofdzetel van het sociaal secretariaat, het identificatienummer van het kantoor van het sociaal secretariaat en het inschrijvingsnummer bij het sociaal secretariaat.
10. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor*: het (voorlopige) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) of de naam en voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendkantoor. In geval van tewerkstelling van uitzendkrachten wordt de DIMONA-aangifte weliswaar verricht door het uitzendbureau, dat optreedt als werkgever, maar ook de klant van het uitzendbureau, bij wie de effectieve tewerkstelling gebeurt, dient gekend te zijn.
11. *Identificatie van de werknemer (met eventueel afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling)*: het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode.
12. *Persoonsgegevens over de tewerkstelling*: de plaats van de tewerkstelling, het nummer van de deelentiteit, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (horeca), het aantal werkdagen waarvoor studenten een verminderde bijdrage inzake sociale zekerheid genieten (het zogenaamde contingent) en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).
13. De gevraagde tewerkstellingsgegevens zijn noodzakelijk voor de directie Sociale Economie voor de eenduidige controle van de periode van tewerkstelling van een werknemer, overeenkomstig artikel 1, 4° en 5° van het voormelde decreet van 20 oktober 2016.

Toegang tot de DmfA-gegevens

14. De DmfA-gegevensbank bevat de persoonsgegevens met betrekking tot het loon en de arbeidstijd die door de werkgevers meegedeeld werden aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid via hun driemaandelijks aangifte (“déclaration multifonctionnelle / multifunctionele aangifte”).
15. *Het blok “werkgeversaangifte”*: het RSZ-nummer, het kwartaal van de aangifte, het KBO-nummer.

De gegevens RSZ-nummer en KBO-nummer laten toe het gesubsidieerde inschakelingsbedrijf op eenduidige wijze te identificeren. Het kwartaal van de

aangifte is noodzakelijk om de tewerkstelling van de werknemer tijdens de subsidieperiode te bepalen.

16. *Het blok “natuurlijke persoon”*: het INSZ.

Het INSZ is noodzakelijk om de werknemers die door het inschakelingsbedrijf tewerkgesteld zijn op eenduidige wijze te identificeren. Het is ook noodzakelijk om kruisingen met andere authentieke bronnen zoals het Rijksregister toe te laten, waarvoor een machtiging verleend werd bij beraadslaging SCRR nr. 38/2015 van 17 juni 2015.

17. *Het blok “werknemerslijn”*: de werkgeverscategorie, de werknemerscode, de begindatum van het kwartaal voor de sociale zekerheid, de einddatum van het kwartaal voor de sociale zekerheid.

18. *Het blok “tewerkstelling werknemerslijn”*: het identificatienummer van de lokale eenheid, de begindatum van de tewerkstelling, de einddatum van de tewerkstelling, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het aantal uren per week van de maatman, het type overeenkomst, de maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd, de maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, het type leerling.

19. *Het blok “prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn”*: de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie.

20. *Het blok “bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn”*: de bezoldigingscode, het bedrag van de bezoldiging.

Voor deze drie gegevensblokken is de toegang tot de begin- en einddatum van de tewerkstelling van de werknemer noodzakelijk om de periode van tewerkstelling van de gesubsidieerde werknemer te identificeren. Het type overeenkomst moet gekend zijn om de directie Sociale Economie toe te laten de arbeidstijd van de gesubsidieerde werknemer te identificeren. Deze blokken laten ook toe het globale tewerkstellingsvolume te berekenen alsook de referentiebezetting voor een trimester. De bezoldiging is noodzakelijk om na te gaan of de voorwaarden van artikel 20 van het decreet met betrekking tot het subsidieplafond vervuld zijn. De informatie over de dagen, uren en bezoldigingen is noodzakelijk om de subsidie voor de werknemer te berekenen.

21. Voor een identificatienummer van de sociale zekerheid moeten na onderzoek alle tewerkstellingen van de betrokken persoon voor een bepaalde periode met de volgende details worden teruggegeven: de identificatie van de werkgever, de identificatie van de werknemer en de tewerkstelling aan de hand van de datum van indiensttreding en van de datum van uitdiensttreding.

22. De directie Sociale Economie moet de tewerkstelling van een persoon over een historische periode kunnen raadplegen. De gevraagde gegevens voor een werknemer hebben immers betrekking op de periodes voorafgaand aan zijn aanwerving teneinde na te gaan of hij effectief tewerkgesteld was. Hetzelfde geldt voor de DmfA-attesten die gevraagd worden voor de berekening van de subsidie van de werknemers en de referentiebezetting die overeenstemt met het gemiddelde aantal werknemers, uitgedrukt in voltijds equivalenten, tewerkgesteld binnen het erkende inschakelingsbedrijf, op basis van de vier kwartalen voorafgaand aan de datum van erkenning van het inschakelingsbedrijf. De referentiebezetting dient vervolgens elk jaar te worden gecontroleerd.

De directie Sociale Economie dient de voorwaarden “kwetsbare werknemer” te controleren: “uiterst kwetsbare werknemer” (Dimona) twee jaar vóór hun indiensttreding binnen het erkende inschakelingsbedrijf. Hetzelfde geldt voor de DmfA-gegevens.

Rekening houdend met een eventuele vertraging bij de invoer van de gegevens wenst de directie Sociale Economie de gegevens over een historische periode van drie jaar te kunnen raadplegen.

23. Op termijn zal de raadpleging van de gevraagde gegevens via PANDORA gebeuren, een back-office voor het lezen/ophalen van informatie die momenteel ontwikkeld wordt. De eerste versie van PANDORA voorziet enkel in de raadpleging van Dimona-gegevens. De DmfA-gegevens zullen nog niet opgenomen zijn in deze versie, maar zullen raadpleegbaar zijn via de interface van BCED-WI. De raadpleging van de gevraagde gegevens zal volledig via PANDORA verlopen zodra dit technisch operationeel is en het beide stromen integreert.
24. De gegevens die door de KSZ meegedeeld worden zullen gedeeltelijk bewaard worden in de database van PANDORA teneinde een spoor te bewaren van de waarden die als referentie gediend hebben voor de behandeling van de dossiers. Ze zullen gedurende tien jaar worden bewaard tot aan de archivering van het dossier, hierna zullen ze worden vernietigd.
25. De gegevens zullen worden gebruikt door de medewerkers van de directie Sociale Economie in het kader van het beheer van de dossiers van de inschakelingsbedrijven. Jaarlijks zullen naar schatting ongeveer 2500 raadplegingen plaatsvinden.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door de RSZ waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.

12. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, namelijk de toekenning door de DGO6 van subsidies aan inschakelingsbedrijven voor de aanwerving van kwetsbare werknemers of uiterst kwetsbare werknemers, volgens het voormelde decreet van 20 oktober 2016.
13. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. De subsidies aan de inschakelingsbedrijven worden enkel toegekend voor zover de betrokken werknemer niet was tewerkgesteld gedurende een bepaalde periode (*zes maanden voor een kwetsbare werknemer, vierentwintig maanden voor een uiterst kwetsbare werknemer*). De gevraagde informatie is noodzakelijk voor de DGO6 om de periode van niet-tewerkstelling van een werknemer eenduidig te kunnen controleren.
14. Bij de mededeling van persoonsgegevens zal gebruik worden gemaakt van het identificatienummer van de sociale zekerheid, dat is het rijksregisternummer of het nummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De DGO6 werd bij beraadslaging nr. 38/2015 van 17 juni 2015 van het Sectoraal Comité van het Rijksregister gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken in het kader van zijn opdrachten met betrekking tot de inschakelingsbedrijven. Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is vrij.
15. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de mededeling van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
16. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet er rekening gehouden worden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen,

de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

verleent de machtiging aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om de voormelde persoonsgegevens mee te delen aan de directie Sociale Economie van de algemene directie Economie, Tewerkstelling en Onderzoek (DGO6) van de Waalse Overheidsdienst, en dit enkel voor de toekenning van subsidies aan inschakelingsbedrijven voor de aanwerving van kwetsbare of uiterst kwetsbare werknemers, overeenkomstig het decreet van 20 oktober 2016 *betreffende de erkenning van de initiatieven van sociale economie en de erkenning en de subsidiëring van de inschakelingsbedrijven*.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).