



**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZG/16/196

BERAADSLAGING NR. 16/087 VAN 4 OKTOBER 2016 OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE DIRECTIE-GENERAAL PERSONEN MET EEN HANDICAP VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS ZORGFONDS/AGENTSCHAP VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING EN DE ZORGKASSEN IN HET KADER VAN DE TOEKENNING VAN HET BASISONDERSTEUNINGSBUDGET

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Agentschap Zorg en Gezondheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming (het eerstgenoemde wordt bij het decreet van 24 juni 2016 *houdende de Vlaamse sociale bescherming* omgevormd tot het laatstgenoemde) en de zorgkassen willen persoonsgegevens van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid kunnen verwerken voor het toekennen en het uitbetalen van het basisondersteuningsbudget, één van de pijlers van de Vlaamse sociale bescherming, naast de zorgverzekering en de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.
2. Het basisondersteuningsbudget is ingevoerd bij het decreet van 25 april 2014 *houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap*. De uitvoering ervan is verder geregeld in een conceptnota van de Vlaamse Regering van 2 juni 2015 (“*Vlaams beleid voor personen met een beperking: invoering van het decreet persoonsvolgende financiering*”).

3. Het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2010 *houdende de uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering*, zoals gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 15 april 2016, regelt de eerste fase van het basisondersteuningsbudget. De tweede en de derde fase worden geregeld in een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming*, dat principieel is goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 15 juli 2016 en voor advies aan de Raad van State is overgemaakt. De voorliggende aanvraag tot machtiging betreft de verwerking van persoonsgegevens voor de derde fase, die ingaat op 1 september 2017 en betrekking heeft op personen met een verhoogde kinderbijslag (minstens twaalf punten) of een integratietegemoetkoming (minder dan zesentwintig jaar en minstens twaalf punten). De uitwisseling van de persoonsgegevens zou verlopen via het digitaal platform Vlaamse Sociale Bescherming.
4. De zorgkassen zouden enkel persoonsgegevens van de eigen leden verwerven, voor het toekennen en het uitbetalen van het basisondersteuningsbudget (zij zijn daarenboven het aanspreekpunt en het uniek loket voor de betrokkenen). De persoonsgegevens van de personen die nog geen lid van een zorgkas zijn, zouden worden overgemaakt aan het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming, dat hen zou contacteren en verzoeken om zich aan te sluiten bij een zorgkas.
5. Personen (meerderjarigen en minderjarigen) verliezen hun basisondersteuningsbudget als zij een beroep doen op niet-rechtstreeks toegankelijke hulp van het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap. De bevoegde actoren moeten bijgevolg kunnen beschikken over persoonsgegevens dienaangaande en zijn daartoe ook gemachtigd door de Vlaamse Toezichtcommissie. Zij willen in de testfase echter ook reële persoonsgegevens van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid kunnen verwerken, uitsluitend voor het controleren van hun toepassingen (en dus niet voor het toekennen en het uitbetalen van het basisondersteuningsbudget). Na de testfase zouden die persoonsgegevens vernietigd worden. Vanaf 1 september 2017 zouden de persoonsgegevens dan worden aangewend voor de effectieve toekenning en uitbetaling van het basisondersteuningsbudget en voor de contacten met de betrokkenen, volgens de geldende regelgeving. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming zou de persoonsgegevens ook aanwenden voor de rapportering in het kader van zijn controle op de zorgkassen.
6. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen moeten hun toepassingen tijdig kunnen testen opdat zij vanaf 1 september 2017 het basisondersteuningsbudget kunnen toekennen en uitbetalen op basis van persoonsgegevens van de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid. Elk stadium van het traject – vanaf de verzending van de persoonsgegevens tot de uitbetaling van het basisondersteuningsbudget door de zorgkassen – moet vooraf grondig kunnen worden nagekeken, aan de hand van reële persoonsgegevens.
7. Het hogervermeld ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming* bepaalt de voorwaarden waaronder het recht op het basisondersteuningsbudget wordt geopend in de derde fase van het project.

8. Aldus zou dat recht worden geopend voor, enerzijds, de personen met een getuigschrift van verhoogde kinderbijslag van minstens twaalf punten op de medisch-sociale schaal die geen gebruik maken van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning en, anderzijds, de personen van eenentwintig tot en met vijfentwintig jaar die beschikken over een score van minstens twaalf punten op de medisch-sociale schaal voor de evaluatie van de graad van zelfredzaamheid in het kader van het onderzoek naar het recht op de integratietegemoetkoming en geen gebruik maken van niet-rechtstreeks toegankelijke zorg en ondersteuning. De persoonsgegevens over die bijzondere statuten zijn beschikbaar bij de dienaangaande bevoegde directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid.
9. De directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid zou per betrokkene, naast enkele louter administratieve inlichtingen (zoals identificatie, status en bron van het bericht), de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen van het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de geldigheidsperiode van het bericht en het statuut (begindatum en einddatum) en het puntenaantal of de categorie inzake zelfredzaamheid.
10. De actoren werden door het sectoraal comité van het Rijksregister bij beraadslaging nr. 33/2016 van 22 juni 2016 gemachtigd om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben in het kader van de eerste fase van de toekenning van het basisondersteuningsbudget en hebben inmiddels bij voormeld sectoraal comité ook een aanvraag tot machtiging ingediend om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben in het kader van de tweede fase en de derde fase van de toekenning van het basisondersteuningsbudget. Zij willen voor hetzelfde doeleinde ook toegang tot de Kruispuntbankregisters.
11. De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zouden uitsluitend worden verwerkt door de daartoe aangeduide personeelsleden van het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen (of hun verwerkers) die ze nodig hebben voor het verwezenlijken van hun respectieve taken op het vlak van het basisondersteuningsbudget (uitvoering, applicatiebeheer, controle, rapportering, beleidsvorming,...).
12. Vóór 1 september 2017, de datum van inwerkingtreding van de derde fase van het basisondersteuningsbudget, zouden de ontwikkelde computertoepassingen al worden getest, verbeterd en onderhouden. Zo zouden de efficiënte werking, de veiligheid en de permanente beschikbaarheid van de toepassingen kunnen worden verzekerd.
13. Volgens het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming zouden daartoe ook reële persoonsgegevens (met het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkenen) moeten worden verwerkt. De hogervermelde actoren moeten in staat zijn om de persoonsgegevens al vóór de effectieve invoeging van de bevoegdheid inzake het basisondersteuningsbudget te verwerken in de testfase om zo de situatie van de betrokkenen te kunnen regelen. Uit de loggings zou dan alsnog de context van de verwerking van de persoonsgegevens kunnen worden afgeleid en zouden de nodige controles kunnen worden verricht.

14. In de mate van het mogelijke zouden het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen vóór 1 september 2017 gebeuren met fictieve persoonsgegevens in een testomgeving. In sommige gevallen moet echter een effectieve toegang naar de productieomgeving van de authentieke bron uitgevoerd worden, zoals voor het ontwikkelen en het uittesten van de definitieve connectie of voor het oplossen van schijnbare afwijkingen tussen de testomgeving en de productieomgeving (de concrete situatie van de betrokkenen moet vooraf afdoende geanalyseerd worden).

B. BEHANDELING

15. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming maakt deel uit van het netwerk van de sociale zekerheid, bij beslissing van het beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na advies van het sectoraal comité, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
16. Het betreft aldus een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is vereist.
17. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het testen en uitvoeren van de derde fase van de toekenning van het basisondersteuningsbudget. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig.
18. Hoewel het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen pas op 1 september 2017 ten volle bevoegd worden voor de derde fase van het basisondersteuningsbudget, gaat het sectoraal comité ermee akkoord dat zij reeds vóór die datum persoonsgegevens van sociaal verzekerden verwerken, doch enkel voor zover dat strikt noodzakelijk is voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de computertoepassingen (in het andere geval moeten zij gebruik maken van fictieve testgegevens). De persoonsgegevens die vóór 1 september 2017 worden verwerkt, mogen slechts worden bijgehouden zolang dat nodig is voor het testen, het verbeteren en het onderhouden van de informaticaomgeving in kwestie.
19. Voor zover het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen hebben voor de realisatie van het project van het basisondersteuningsbudget, hebben zij ook toegang tot de Kruispuntbankregisters. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité immers geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties gemachtigd worden om toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben. In dezelfde beraadslaging heeft het sectoraal comité het algemeen kader voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters door instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen gecreëerd.

20. Het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen hebben bijgevolg toegang tot de Kruispuntbankregisters voor de doeleinden waarvoor zij toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen hebben, mits eerbiediging van de bepalingen van de hogervermelde beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012.
21. De mededeling geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990.
22. Deze beraadslaging treedt onmiddellijk in werking, ook al is het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *houdende de uitvoering van het decreet van 24 juni 2016 houdende de Vlaamse sociale bescherming* vooralsnog niet definitief goedgekeurd. De aanvrager zal het sectoraal comité de definitief aangenomen tekst ervan bezorgen zodra die beschikbaar is. Indien de aangenomen tekst afwijkt van de ontwerpversie zal de aanvrager het sectoraal comité daarvan onmiddellijk op de hoogte brengen en eventueel een nieuwe aanvraag tot machtiging indienen.
23. De voormelde instanties moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
24. Deze machtiging wordt verleend met inachtneming van de aanbeveling nr. 03/2015 van 25 februari 2015 van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer betreffende de te volgen werkwijze inzake machtigingen door de sectorale comités in het kader van de bevoegdheidsoverdrachten naar aanleiding van de zesde staatshervorming.

Gelet op het voorgaande machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de directie-generaal Personen met een Handicap van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen voor het toepassen van hun bevoegdheden in de derde fase van de toekenning van het basisondersteuningsbudget voor personen met een handicap en het testen van de verwerking.

Voor zover het Vlaams Zorgfonds / Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen hebben voor de realisatie van het project van het basisondersteuningsbudget, hebben zij ook toegang tot de Kruispuntbankregisters, mits eerbiediging van de bepalingen van de hogervermelde beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).