

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/18/012

BERAADSLAGING NR. 17/005 VAN 7 FEBRUARI 2017, GEWIJZIGD OP 9 JANUARI 2018, OVER DE MEDEDELING VAN DMFA-PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN HET VLAAMS DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE VOOR HET TOEPASSEN VAN DE VLAAMSE DOELGROEPVERMINDERINGEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvragen van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Door de zesde staatshervorming is het Vlaams Gewest bevoegd geworden voor de organisatie van een eigen doelgroepenbeleid (regelgeving, financiering, uitvoering en controle). Binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie werd de bevoegdheid dienaangaande toegewezen aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) en het Departement Werk en Sociale Economie (DWSE). De VDAB beheert de persoonsgegevens over de opleiding van de jongeren en de inschrijving van de niet-werkende werkzoekenden en bezorgt die persoonsgegevens elektronisch aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), die belast is met de inning en de invordering van de bijdragen, opdat hij automatisch het recht op de doelgroepverminderingen zou kunnen beoordelen (het Vlaams Gewest is weliswaar bevoegd voor het bepalen van de bijdrageverminderingen voor doelgroepen, in functie van de karakteristieken van de werknemers, maar moet voor de uitvoering ervan een beroep doen op de bevoegde federale instantie). Het DWSE beantwoordt eventuele vragen van (potentiële) werknemers en werkgevers en verricht

administratieve controles volgens de bepalingen van het Vlaams decreet van 4 maart 2016 houdende het Vlaamse doelgroepenbeleid.

2. Bij beraadslaging nr. 16/33 van 5 april 2016, gewijzigd op 8 november 2016, werden de hogervermelde actoren reeds door het sectoraal comité gemachtigd om in het kader van het nieuw Vlaams doelgroepenbeleid bepaalde persoonsgegevens uit te wisselen. Het DWSE wil nu voor de correcte toepassing van de doelgroepverminderingen toegang tot de DMFA-persoonsgegevensbank van de RSZ, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse dienstenintegrator.

Het DWSE zou de DMFA-persoonsgegevens aanwenden in het kader van de individuele opvolging van de dossiers – om na te gaan welke personen welke doelgroepverminderingen ontvangen en of de betrokkenen wel degelijk aan de gestelde voorwaarden voldoen – en in het kader van de opvolging op begrotingsvlak en beleidsvlak. Vermits het DWSE zelf niet op de hoogte is van alle gevallen waarin er een vermindering van de sociale bijdragen werd toegekend, zou de RSZ hem, eveneens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, een lijst van de betrokkenen bezorgen, dat wil zeggen de personen die een vermindering van de sociale bijdragen hebben ontvangen met toepassing van de Vlaamse regelgeving. Op basis van die lijst zou het DWSE dan gerichte DMFA-raadplegingen verrichten om zo de voor de uitvoering van zijn opdrachten noodzakelijke persoonsgegevens te achterhalen. Die lijst zou de volgende persoonsgegevens bevatten: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de identiteit van de werkgever, de dimensie van de werkgever, het trimester, de NACE-code, de code van de vermindering, het bedrag van de vermindering, het nummer van de vestigingseenheid, de NIS-code van de vestigingseenheid, de gewestcode, het voltijdsequivalent, de dimensie van de lokale eenheid, het referentiekwartaalloon en de tewerkstellingsbreuk. Het DWSE zou aldus de identiteit kennen van alle personen die een voordeel hebben gekregen waarvoor het zelf bevoegd en verantwoordelijk is.

3. De persoonsgegevens mogen enkel betrekking hebben op personen die over een actief dossier bij de aanvrager beschikken en daartoe zal de Vlaamse dienstenintegrator een eigen verwijzingsrepertorium gebruiken. De betrokken partijen moeten elke uitwisseling van persoonsgegevens van het begin tot het einde volledig kunnen reconstrueren aan de hand van eenvoudig exploiteerbare loggings die gebaseerd zijn op een duidelijke onderlinge taakverdeling.
4. Om deze “end-to-end” audit mogelijk te maken, zal de Vlaamse dienstenintegrator maatregelen nemen voor een unieke bepaling van de volledige verwerking. Hij zal de uitgevoerde omzettingen op bruikbare en opvraagbare wijze bijhouden opdat de link tussen het elektronisch bericht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en zijn eigen elektronisch bericht steeds efficiënt zou kunnen aangetoond worden. Concreet zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid nagaan of de betrokkene wel degelijk bij de Vlaamse overheid gekend is en zal de Vlaamse dienstenintegrator nagaan of de betrokkene wel degelijk bij het DWSE gekend is.
5. Aldus zou het DWSE toegang hebben tot de louter technische DMFA-blokken en de volgende inhoudelijke DMFA-blokken, om de betrokken partijen (werknemers en

werkgevers) afdoende en eenduidig te kunnen identificeren en om de mogelijke risico's van het Vlaams stelsel van de doelgroepverminderingen voor de diverse categorieën (dat zijn de oudere werknemers, de laaggeschoolde en middengeschoolde jongeren en de jongeren uit het deeltijds beroepssecundair onderwijs) op een eenvoudige en doeltreffende wijze te kunnen beperken. De DMFA-persoonsgegevens zouden ook worden aangewend voor de individuele opvolging van de betrokkenen en voor de opvolging op het vlak van begroting en beleid.

Blok “werkgeversaangifte”: het jaar en het kwartaal van de werkgeversaangifte, het inschrijvingsnummer en het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het netto te betalen bedrag en de begindatum van de vakantie.

Blok “natuurlijke persoon”: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, de naam, de voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het adres en de nationaliteit.

Blok “werknemerslijn”: de werkgeverscode, het werknemerskengetal, de begin- en einddatum van het kwartaal, de notie “grensarbeiders”, de activiteit ten opzichte van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid.

Blok “vermindering werknemerslijn”: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest.

Blok “vermindering tewerkstelling”: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft en de herkomst van het attest.

Blok “bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn”: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging.

Blok “prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn”: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten.

Blok “tewerkstelling van de werknemerslijn”: het tewerkstellingsnummer, de periode van de tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, de notie gepensioneerd, het type leerling,

de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen.

6. Bij oudere werknemers wordt bij het toekennen van de doelgroepvermindering een onderscheid gemaakt tussen de (reeds aangeworven) werknemers en de (nog aan te werven) niet-werkende werkzoekenden en tussen de 55-plussers en de 60-plussers. Aan de toekenning van de doelgroepvermindering zijn een aantal voorwaarden gekoppeld: de werknemer moet door de werkgever worden tewerkgesteld in een vestiging die in het Vlaamse gewest is gelegen, het referentekwartaalloon van de oudere werknemer (het totale brutoloon dat de werkgever in de loop van een kwartaal uitbetaalt en aangeeft) mag een bepaalde grens niet overschrijden, er moet een minimum aan prestaties zijn en de betrokken werknemer (indien het gaat om een niet-werkende werkzoekende) mag in de vier kwartalen voor zijn indiensttreding niet tewerkgesteld zijn geweest bij dezelfde werkgever. Om de gestelde voorwaarden te kunnen beoordelen en om vragen van werknemers en werkgevers te kunnen beantwoorden, heeft het DWSE behoefte aan persoonsgegevens over de tewerkstelling (aard, periode en locatie), de prestaties en de bezoldiging.
7. De doelgroepvermindering voor laaggeschoolde en middengeschoolde jongeren behelst een lastenverlaging (gedurende acht kwartalen) voor de werkgevers die jonge werknemers in dienst nemen. De jongere moet op de laatste dag van het kwartaal over een elektronisch dossier bij de VDAB beschikken (het DWSE kan de tijdige registratie controleren aan de hand van de DMFA-persoonsgegevens over de aangifte en de periode van tewerkstelling). Het recht op de doelgroepvermindering wordt voorts bepaald door de scholingsgraad op de datum van indiensttreding van de jongere en dat kan tot gevolg hebben dat tijdens de ganse toekenningsperiode een te hoog voordeel wordt toegekend, indien een hoger diploma niet tijdig bij de VDAB gekend is of indien verkeerdelijk een lager diploma gemeld is, en dat corrigerende acties moeten worden ondernomen (deze situatie kan eveneens achterhaald worden door middel van de DMFA-persoonsgegevens over de tewerkstelling). Ten slotte is de toekenning van de doelgroepvermindering aan een aantal voorwaarden gekoppeld (het referentekwartaalloon van de jongere werknemer mag tijdens de eerste acht kwartalen van de tewerkstelling bepaalde grenzen niet overschrijden en hij moet een minimum aan prestaties leveren) en moet het DWSE in staat worden gesteld om na te gaan in welke mate die voorwaarden vervuld zijn.
8. Ook jongeren die een niet-duale opleiding in het deeltijds beroepssecundair onderwijs volgen en daarnaast een deeltijdse arbeidsovereenkomst van minder dan twintig uur hebben, moeten zich registreren bij de VDAB. Het DWSE staat (voorlopig) in voor het controleren van de situatie van de betrokkenen en moet daartoe hun DMFA-persoonsgegevens kunnen raadplegen.
9. Het sectoraal comité heeft bij beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013 beslist, enerzijds, dat instanties met toegang tot de DMFA-persoonsgegevensbank onder bepaalde voorwaarden ook toegang tot de later toegevoegde persoonsgegevens hebben en, anderzijds, dat machtigingen voor de mededeling van DMFA-persoonsgegevens in beginsel op het niveau van de betrokken persoonsgegevensblokken worden verleend.

10. Het DWSE heeft dus toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensblokken van de DMFA-persoonsgegevensbank, zowel in hun huidige samenstelling als in hun toekomstige samenstelling.

B. BEHANDELING

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het DWSE, die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
12. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de uitvoering van de Vlaamse regelgeving over het stelsel van de doelgroepverminderingen voor oudere werknemers, laaggeschoolde en middengeschoolde jongeren en jongeren uit het deeltijds beroepssecundair onderwijs, in het bijzonder het decreet van 4 maart 2016 *houdende het Vlaams doelgroepenbeleid* en het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2016. De meegedeelde persoonsgegevens (enkel de actuele, niet de wijzigingen die ze ondergaan) zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig.
13. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* gebeurt de mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De mededeling geschiedt voorts met de tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator.
14. De betrokken personeelsleden van het DWSE zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren om de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de verwerkte persoonsgegevens te respecteren. Het DWSE zal een (permanent geactualiseerde) lijst van die personeelsleden ter beschikking houden.
15. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet het DWSE rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
16. Het moet tevens de minimale veiligheidsmaatregelen, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité, respecteren.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze mee te delen aan het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie, voor de uitvoering van de Vlaamse regelgeving over het stelsel van de doelgroepverminderingen, in het bijzonder het decreet van 4 maart 2016 *houdende het Vlaams doelgroepenbeleid* en het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering van 10 juni 2016.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).