

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/016

**BERAADSLAGING NR. 17/006 VAN 7 FEBRUARI 2017 OVER DE MEDEDELING VAN
PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID
AAN DE CONCESSIEHOUDER EN DE GERECHTSDEURWAARDERS VOOR DE
INVORDERING VAN ACHTERSTALLIGE BEDRAGEN (“P4EMPLOYER”)**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Bij de wet van 1 december 2016 tot wijziging van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en tot opheffing van hoofdstuk III, afdeling 3, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wat betreft de invordering door middel van dwangbevel door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en tot wijziging van de wet van 24 februari 2003 betreffende de modernisering van het beheer van de sociale zekerheid en betreffende de elektronische communicatie tussen ondernemingen en de federale overheid werd het principe van de “concessie” van de administratieve en gerechtelijke invordering van verschuldigde bedragen ingevoerd.
2. In de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders werd daartoe artikel 40 vervangen, met ingang van 1 januari 2017.

3. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid gaat over tot invordering bij wijze van dwangbevel van de aan hem verschuldigde bedragen, vanaf het ogenblik dat het bijzonder kohier waarin zij zijn opgenomen uitvoerbaar is verklaard door de administrateur-generaal of de adjunct-administrateur-generaal van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of door een personeelslid aan wie die bevoegdheid werd gedelegeerd door het Beheerscomité. Een uitvoerbaar verklaard kohier geldt als uitvoerbare titel met het oog op de invordering.
4. Het dwangbevel van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wordt uitgevaardigd door de administrateur-generaal of de adjunct-administrateur-generaal of door een personeelslid aan wie die bevoegdheid werd gedelegeerd door het Beheerscomité. Het wordt aan de schuldenaar betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot, met een bevel om te betalen binnen de vierentwintig uren (op straffe van tenuitvoerlegging door beslag), een boekhoudkundige verantwoording van de gevorderde bedragen en een afschrift van de uitvoerbaarverklaring. De schuldenaar kan tegen het dwangbevel verzet aantekenen voor de arbeidsrechtbank van zijn woonplaats of zijn maatschappelijke zetel. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid mag bewarend beslag laten leggen en het dwangbevel uitvoeren aan de hand van de middelen tot tenuitvoerlegging bepaald bij deel V van het Gerechtelijk Wetboek.
5. De administratieve en gerechtelijke invordering van de verschuldigde bedragen wordt beschouwd als een opdracht van openbare dienst die door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid kan worden gedelegeerd aan een concessiehouder. Deze opdracht behelst alle voorbereidende handelingen en uitvoeringsdaden die nodig zijn voor de administratieve en gerechtelijke invordering van de niet-betaalde schuldvorderingen waarvan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de invordering verzekert, zoals het beheren van de tussenkomst van de gerechtsdeurwaarders, het elektronisch overmaken van de persoonsgegevens van de schuldenaars en de te betekenen en uit te voeren uitvoerbare titels, het rapporteren dienaangaande en het beheren van de eventuele minnelijke of gerechtelijke betwistingen.
6. De mededeling van de persoonsgegevens van de schuldenaars van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de concessiehouder en aan de gerechtsdeurwaarders en de daaropvolgende verwerking ervan, in het kader van de opdracht van openbare dienst, hebben als enig doel de invordering van de onbetaalde schuldvorderingen waarmee de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid belast is. De persoonsgegevens die kunnen worden behandeld, moeten nodig zijn voor de invordering van die onbetaalde schuldvorderingen. Aldus gaat het onder meer om de identiteit (naam, voornamen, identificatienummer van de sociale zekerheid, geboortedatum, geboorteplaats, geslacht, beroep, burgerlijke stand, gezinssamenstelling, huwelijksstelsel, woonplaats, verblijfplaats, rekeningnummer) van de betrokken partijen (schuldenaar, derde-beslagene, revindicant, erfgenaam, mede-eigenaar, medebeslaglegger, lasthebber, vennoot), de uitvoerbare titels verkregen door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de gerechtsdeurwaardersakten, de door de gerechtsdeurwaarder beschreven (roerende of onroerende / lichamelijke of onlichamelijke) beslagbare goederen, de persoonsgegevens die opgenomen moeten zijn in de gerechtsdeurwaardersakten zoals bepaald in het Gerechtelijk Wetboek, het bedrag en de aard van de sociale schulden, de persoonsgegevens uitgewisseld om de uitvoering van de uitvoerbare titels te verzekeren, het uittreksel van het bestand van de beslagberichten en de staat van de gerechtelijke procedures betreffende de lopende beslagen.

7. Volgens de gewijzigde wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* worden de persoonsgegevens behandeld met inachtneming van de beginselen bedoeld in artikel 4 van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* en is de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als verantwoordelijke voor de verwerking ervan bevoegd om ze mee te delen aan de concessiehouder en aan de gerechtsdeurwaarders, voor de verwezenlijking van het hogervermelde doeleinde. De concessiehouder mag de persoonsgegevens niet langer bewaren dan noodzakelijk om de invorderingsprocedure tot een einde te brengen, namelijk tot de betaling van de schuld of de verklaring van niet-invorderbaarheid en de beëindiging van de tussenkomst van de gerechtsdeurwaarder in de betreffende procedure.
8. Aldus wil de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid – meer bepaald de algemene directies van de inningsdiensten, de juridische diensten (directie gerechtelijke navordering) en de inspectiediensten (directie risicobeheer) – persoonsgegevens uit de databank “P4Employer” kunnen verwerken en meedelen aan zijn concessiehouder (J.D.-CONSULT), uitsluitend voor de invordering van achterstallige bedragen bij de schuldenaars (sociale bijdragen, verwijlntresten, forfaitaire vergoedingen,...). De concessiehouder, die instaat voor het beheer van de uitvoering van dwangbevelen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de andere uitvoerbare titels, moet die persoonsgegevens ook voor verder gevolg aan de bevoegde gerechtsdeurwaarders kunnen overmaken.
9. De databank “P4Employer” wordt gebruikt voor een gecentraliseerde identificatie en authenticatie van werkgevers (met opvolging van hun dossier), ten behoeve van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en andere federale overheidsinstanties, en bevat in beginsel de hogervermelde persoonsgegevens, niet exhaustief opgesomd in de gewijzigde wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*. De hogervermelde algemene directies van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid willen aan de concessiehouder alle inlichtingen nodig voor de gedwongen uitvoering kunnen overmaken.
10. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid verzoekt het sectoraal comité om zich uit te spreken over de beschreven mededeling van persoonsgegevens aan zijn concessiehouder (van wie de identiteit werd meegedeeld) en aan de gerechtsdeurwaarders. De concessiehouder zal zorgen voor de efficiënte uitwisseling van de persoonsgegevens tussen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de gerechtsdeurwaarders die worden ingeschakeld en voor het beheer van de ontvangst en de classificatie van de inlichtingen die zijn bestemd voor de gerechtsdeurwaarders. Het project behelst onder meer het creëren van een beveiligd informaticaplatform nodig voor een gecentraliseerd beheer van de aanvragen tot invordering van uitvoerbare schuldvorderingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het inscannen van papieren uitvoerbare titels, het verwerken en aanbieden van de erin vermelde persoonsgegevens, het organiseren van de deelname van de gerechtsdeurwaarders aan de uitvoering van de uitvoerbare titels van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het regelen van opvolging, controle en rapportering. Bij de concessiehouder zouden enkel de medewerkers belast met de ontwikkeling en het beheer van het platform, de informaticatoepassingen en de database en/of het operationeel beheer van de invorderingsprocedures toegang tot de persoonsgegevens hebben.

B. BEHANDELING

11. Volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid. Het moet gaan om gegevens over natuurlijke personen (gegevens over werkgevers-rechtspersonen zijn geen persoonsgegevens) die worden meegedeeld aan een derde instantie (louter interne verwerkingen zijn geen mededelingen).
12. De beschreven terbeschikkingstelling van persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte invordering van de achterstallige bedragen die toekomen aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Deze laatste kan daartoe, zoals uitdrukkelijk voorzien in artikel 40 van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*, een beroep doen op een concessiehouder, die zelf over de nodige inlichtingen over de betrokken werkgevers-schuldenaars moet beschikken om daarna de verdere stappen met de bevoegde gerechtsdeurwaarders te regelen.
13. Het gebruik van de persoonsgegevens binnen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid door de hogervermelde algemene directies kan niet worden beschouwd als een mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan een derde en vergt dus geen machtiging van het sectoraal comité. De verwerking van de persoonsgegevens moet echter wel gebeuren volgens de regelgeving over de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de beginselen van finaliteit en proportionaliteit.
14. De mededeling van de persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan de concessiehouder en daaropvolgend aan de bevoegde gerechtsdeurwaarders kan worden beschouwd als een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid aan haar verwerker, die volgens het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* evenmin een machtiging van het sectoraal comité vereist. In het voorliggend geval doet de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor het innen van sociale bijdragen immers een beroep op een instantie die de verdere contacten met de bevoegde gerechtsdeurwaarders regelt maar blijft hij zelf verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens (de concessiehouder streeft een doel na dat niet door hemzelf maar door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid wordt bepaald).
15. Onverminderd het voorgaande, mogen de persoonsgegevens bij de concessiehouder en de bevoegde gerechtsdeurwaarders uitsluitend worden bijgehouden zolang dat noodzakelijk is om de procedure van de invordering van de achterstallige bedragen ten behoeve van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid tot een einde te brengen, dat wil zeggen tot de betaling van de schuld of de verklaring van niet-invorderbaarheid en de beëindiging van de tussenkomst van de gerechtsdeurwaarder in de betreffende procedure.

16. De aanvraag bevat een beschrijving van de technische maatregelen die de concessiehouder heeft getroffen om de persoonsgegevens te beveiligen. Het betreft onder meer de volgende initiatieven.

Er wordt gewerkt met een authentieke bron van de gebruikers van het platform, waarin hun hoedanigheden, rollen en rechten worden geregistreerd. De registratie gebeurt door een persoon aangesteld door de veiligheidscoördinator.

De toegang tot de applicatie gebeurt met de elektronische identiteitskaart van de gebruikers en hun handelingen worden gelogd (voor toezicht/rapportering). De gedetailleerde loggings zijn enkel toegankelijk voor de veiligheidscoördinator en de data protection manager.

Alle medewerkers van de concessiehouder ondertekenen een vertrouwelijkheidsverklaring en er wordt bijzondere aandacht besteed aan de fysieke beveiliging van het gebouw en de apparatuur.

Op geregelde tijdstippen voert de concessiehouder interne audits uit. De informatieveiligheidsconsulent analyseert de antwoorden van de gerechtsdeurwaarders en stelt mogelijke inbreuken vast.

17. De mededeling zou geschieden zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid omdat deze geen toegevoegde waarde kan bieden. Overigens hoeft de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid volgens het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* niet tussen te komen indien een instelling van sociale zekerheid persoonsgegevens ter beschikking stelt van haar verwerker.
18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moeten de betrokken partijen rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
19. Voorts acht de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid het aanbevolen dat de concessiehouder van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de minimale veiligheidsnormen, bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, respecteert en dienaangaande jaarlijks verslag uitbrengt.
20. Bij het gebruik van een cloudomgeving is het van groot belang dat de betrokken partijen een afdoende beveiliging kunnen waarborgen. Desgevallend kunnen zij – weliswaar onder hun eigen inhoudelijk beheer – een beroep doen op de sterk beveiligde G-Cloud, de hybride community cloud van de overheid, opdat de verwerkte (gevoelige) persoonsgegevens optimaal zouden kunnen worden beschermd tegen externe aanvallen.

21. Het sectoraal comité dringt er ten slotte op aan dat tussen de concessiehouder en de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders uitdrukkelijk wordt overeengekomen dat de laatstgenoemde de lijst van gebruikers van het informaticaplatform steeds up-to-date zal houden en de eventuele wijzigingen (bij uitdiensttreding of functiewijziging) onverwijld aan de eerstgenoemde zal overmaken opdat ongeoorloofde toegangen door onbevoegde gebruikers maximaal zouden worden voorkomen.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, voor zover nodig, om de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze mee te delen aan de concessiehouder (J.D.-CONSULT) en de bevoegde gerechtsdeurwaarders, uitsluitend voor de efficiënte invordering van de achterstallige bedragen die hem toekomen, conform artikel 40 van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*.

Bij het gebruik van een cloudomgeving moeten de betrokken partijen een afdoende beveiliging waarborgen, eventueel door een beroep te doen op de beveiligde G-Cloud, opdat de verwerkte persoonsgegevens optimaal zouden kunnen worden beschermd tegen externe aanvallen.

Tussen de concessiehouder en de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders moet uitdrukkelijk worden overeengekomen dat de laatstgenoemde de lijst van gebruikers van het informaticaplatform steeds up-to-date zal houden en de eventuele wijzigingen onverwijld aan de eerstgenoemde zal overmaken.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--