

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZG/17/020

**BERAADSLAGING NR. 17/008 VAN 7 FEBRUARI 2017 MET BETREKKING TOT DE  
MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN DE GEMEENSCHAPPELIJKE  
SOCIALE DIENST VAN DE FEDERALE PENSIOENDIENST (FPD) VIA DE  
WEBTOEPASSING DOLSI**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Federale Pensioendienst;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 29 januari 2017;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP**

1. Via de webtoepassing Dolsis kunnen de instanties die de betrokken persoonsgegevens nodig hebben voor de realisatie van hun opdrachten een aantal gegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid op een efficiënte en beveiligde manier raadplegen. Het betreft meer bepaald het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de DIMONA-gegevensbank (onmiddellijke aangifte van tewerkstelling), het personeelsbestand, de DmfA-gegevensbank (multifunctionele aangifte), het LIMOSA-kadaster (aangifte van detacheringen in België) en het werkgeversrepertorium.
2. De Gemeenschappelijke Sociale Dienst (GSD) van de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS) heeft als opdracht om aan de rechthebbenden de materiële hulp te bieden die ze nodig hebben zowel in hun privé-leven als professioneel. De Gemeenschappelijke Sociale Dienst richt zich tot de (huidige en gewezen) personeelsleden

van de vrijwillig aangesloten provinciale en plaatselijke besturen (gemeentebesturen, openbare centra voor maatschappelijk welzijn, intercommunales, provincies,...)<sup>1</sup> en hun gezinsleden. Sinds 1 januari 2015 richt deze dienst zich ook tot andere werkgevers uit de openbare sector<sup>2</sup>.

3. De Gemeenschappelijke Sociale Dienst is gemachtigd, bij het koninklijk besluit van 5 december 1986 en het koninklijk besluit van 4 februari 1997, om toegang te hebben tot het rijksregister van de natuurlijke personen (meer bepaald tot de naam, de voornamen, de geboorteplaats, de geboortedatum, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de plaats en datum van overlijden, het beroep, de burgerlijke staat, de gezinssamenstelling en de historiek van deze persoonsgegevens).

De Gemeenschappelijke Sociale Dienst doet ook een beroep op de persoonsgegevens die opgenomen zijn in het werkgeversrepertorium, in de DmfAPPL-gegevensbank (multifunctionele aangifte) en in de Dimona-gegevensbank (onmiddellijke aangifte van tewerkstelling).

4. Sinds 1 januari 2017<sup>3</sup> en ingevolge de ontbinding van de Dienst voor Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS) werd de Gemeenschappelijke Sociale Dienst geïntegreerd in de Federale Pensioendienst (FPD). Bijgevolg heeft de dienst zijn toegang tot de DmfAPPL verloren.
5. Om de kwaliteit van zijn dienstverlening te waarborgen wenst de Gemeenschappelijke Sociale Dienst zijn bestaande toegangen te behouden en dit uitsluitend via de webtoepassing Dolsis. De dienst wenst toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen, de Kruispuntbankregisters, de Dimona-gegevensbank, het personeelsbestand, de DmfA- en DmfAPPL-gegevensbanken.
6. De toegang tot deze gegevens is noodzakelijk voor de voortzetting van de wettelijke opdrachten van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst.

Om het recht op sociale tegemoetkomingen en premies, vastgesteld in de artikelen 14 en 15 van het ministerieel besluit van 2 juni 2016<sup>4</sup>, na te gaan, heeft de Gemeenschappelijke Sociale Dienst per betrokken werknemer, geïdentificeerd op basis van *zijn*

---

<sup>1</sup> Artikel 19, § 1, van de wet van 18 maart 2016 tot wijziging van de benaming van de Rijksdienst voor Pensioenen in Federale Pensioendienst, tot integratie van de bevoegdheden en het personeel van de Pensioendienst voor de Overheidssector, van de opdrachten "Pensioenen" van de lokale en provinciale sectoren van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels en van HR Rail en tot overname van de gemeenschappelijke sociale dienst van de Dienst voor de Bijzondere socialezekerheidsstelsels (aangehaald als: Wet betreffende de Federale Pensioendienst).

<sup>2</sup> Artikel 30, § 2, van de wet van 12 mei 2014 tot oprichting van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels en artikel 19, § 2 van de wet betreffende de Federale Pensioendienst: "Het Beheerscomité kan toestemming verlenen aan bepaalde publieke werkgevers die niet de hoedanigheid van provinciaal of plaatselijk bestuur hebben, om zich bij de Gemeenschappelijke Sociale Dienst aan te sluiten".

<sup>3</sup> Artikelen 19 t.e.m. 26 van de wet van 18 maart 2016 betreffende de Federale Pensioendienst.

<sup>4</sup> Ministerieel besluit van 2 juni 2016 tot goedkeuring van het reglement met de toekenningsregels voor de premies, tegemoetkomingen en voordelen die kunnen worden verleend door de Gemeenschappelijke sociale dienst van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels.

*identificatienummer van de sociale zekerheid, behoefte aan persoonsgegevens met betrekking tot zijn tewerkstelling, zijn arbeidsrelatie en zijn gezinssamenstelling.*

De *hoofdverblijfplaats van de werknemer* is noodzakelijk voor de eventuele controle van de verklaring op erewoord met betrekking tot de gezinssamenstelling, op basis waarvan het gezinsinkomen en het aantal personen ten laste worden bepaald in geval van eventuele financiële tegemoetkomingen toegekend in het kader van het ministerieel besluit van 2 juni 2016 en volgens de voorwaarden vastgesteld in de artikelen 20 en 21 van de wet van 18 maart 2016.

De *identiteit van de werkgever* laat toe na te gaan of de werknemer tewerkgesteld is bij een plaatselijk bestuur of bij een werkgever uit de openbare sector die aangesloten is bij de Gemeenschappelijke Sociale Dienst.

Het *type arbeidsovereenkomst* en de *werknemerscategorie* zijn belangrijk voor zover het statuut in bepaalde gevallen bepalend is voor de erkenning als rechthebbende bij de Gemeenschappelijke Sociale Dienst krachtens artikel 20 van de wet van 18 maart 2016. Zo behouden statutaire personeelsleden het statuut van rechthebbende in geval van langdurige ziekte, terwijl contractuele personeelsleden het statuut van rechthebbende verliezen na een periode van primaire arbeidsongeschiktheid van een jaar. Bovendien zijn bepaalde categorieën van personen (bv. brandweerlieden en gecontroleerde opvangouders) geen rechthebbenden van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst.

Krachtens artikel 20, § 2 van de wet van 18 maart 2016, zijn de *datum van indiensttreding* en de *datum van uitdiensttreding* bepalend in het kader van de controle van het recht van de werknemer op de diensten van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst.

Krachtens de artikelen 20, § 2, 1° en 31 van de wet van 18 maart 2016 is het *overzicht van de prestaties en de afwezigheden* noodzakelijk. De personeelsleden hebben recht op de diensten van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst voor zover ze arbeidsprestaties verricht hebben. Bepaalde afwezigheden (zonder prestaties) schorten dit recht op, zoals bv. de volledige loopbaanonderbreking en/of het onbezoldigd verlof (vanaf de 5de maand, de eerste vier maanden worden gelijkgesteld) en de arbeidsongeschiktheid van contractuele personeelsleden (na een primaire arbeidsongeschiktheid van een jaar).

Het *overzicht van de bezoldigingen* laat ook toe te bepalen in welke mate een tussenkomst van de sociale dienst mogelijk is. Het bedrag van de tegemoetkomingen en voordelen wordt bepaald aan de hand van een barema dat door het beheerscomité is vastgesteld<sup>5</sup>.

7. De Gemeenschappelijke Sociale Dienst zou gebruik maken van de volgende persoonsgegevens van het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters: *het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, de geboortedatum, de datum van overlijden, het geslacht, de hoofdverblijfplaats, de burgerlijke staat, de gezinssamenstelling, de wettelijke samenwoning en de historiek van deze persoonsgegevens*, zowel voor wat de rechthebbenden betreft als voor hun gezinsleden (in sommige gevallen kunnen de

---

<sup>5</sup> Artikelen 16, § 4 en 17 van het ministerieel besluit van 2 juni 2016.

gezinsleden ook begunstigen zijn, bv. wezen, weduwnaars die recht hebben op een overlevingspensioen, ...).

8. De toegang tot deze persoonsgegevens wordt via Dolsis gevraagd aangezien de raadplegingen heel beperkt zouden zijn. Deze persoonsgegevens zouden enkel in geval van twijfel worden geraadpleegd door de 9 maatschappelijke assistenten en de 2 administratieve assistenten, met een gemiddelde van 4 dossiers per maand en per persoon, en zouden betrekking hebben op een periode van 18 maanden. De Gemeenschappelijke Sociale Dienst aanvaardt aanvragen voor tussenkomst voor gebeurtenissen die maximum 18 maanden eerder plaatsvonden. De rechthebbenden kunnen retroactief een aanvraag indienen voor financiële tegemoetkomingen voor een periode van één jaar. Rekening houdend met een verwerkingstermijn van 4 maanden dienen de persoonsgegevens retroactief te kunnen worden geraadpleegd.
9. De geraadpleegde gegevens zullen niet worden bewaard. De gegevens zullen enkel worden geraadpleegd indien de inlichtingen die door de aanvrager werden verstrekt onvoldoende zijn of niet coherent lijken. De gegevens zullen worden geraadpleegd voor aanvragen met betrekking tot gebeurtenissen die maximum 18 maanden eerder plaatsvonden.
10. Gelet op het voorgaande vraagt de Gemeenschappelijke Sociale Dienst een machtiging voor onbepaalde duur voor de raadpleging van de persoonsgegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid via de webtoepassing Dolsis.

## **B. BETROKKEN GEGEVENS BANKEN**

### Het rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

11. Het rijksregister van de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bevatten persoonsgegevens met het oog op de eenduidige identificatie van de betrokken personen.
12. De Gemeenschappelijke Sociale Dienst werd gemachtigd bij het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren* en bij het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* om toegang te hebben tot het rijksregister van de natuurlijke personen.

### De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand

13. De DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid worden gevoed door de “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling”, een elektronisch bericht aan de hand waarvan de werkgever het begin en het einde van een arbeidsrelatie aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid

kan meedelen. Ze bevatten een aantal louter administratieve persoonsgegevens, aangevuld met identificatiegegevens van de verschillende partijen die betrokken zijn bij de arbeidsrelatie en persoonsgegevens met betrekking tot de tewerkstelling.

14. In bepaalde gevallen volstaan de eigen persoonsgegevens van de Gemeenschappelijke Sociale Dienst niet en zijn persoonsgegevens van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid noodzakelijk.

#### De DmfA-gegevensbank

15. De Gemeenschappelijke Sociale Dienst wenst eveneens toegang tot de DmfA-gegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor de voormelde redenen.

#### Het werkgeversrepertorium

16. Het werkgeversrepertorium van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid bevat voor elke betrokken werkgever een aantal basisidentificatiegegevens alsook de aanduiding van de werkgeverscategorie waartoe hij behoort. Bij de behandeling van de dossiers dient de Gemeenschappelijke Sociale Dienst soms rekening te houden met een tewerkstelling bij een werkgever aangesloten bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, die bijgevolg correct geïdentificeerd moet worden.
17. Een machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid voor de raadpleging van het werkgeversrepertorium is enkel vereist wanneer het gaat om werkgevers met de hoedanigheid van natuurlijke persoon (enkel dan is er immers sprake van "sociale persoonsgegevens" in de zin van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid).

### **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

18. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist.
19. De mededeling beoogt een wettig doeleinde en is ter zake dienend en niet overmatig uitgaande van het voormelde doeleinde. Het betreft de realisatie van zijn wettelijke opdracht inzake controle van het recht op sociale tegemoetkomingen en premies zoals vastgesteld in de artikelen 14 en 15 van het ministerieel besluit van 2 juni 2016 *tot goedkeuring van het reglement met de toekenningsregels voor de premies, tegemoetkomingen en voordelen die kunnen worden verleend door de Gemeenschappelijke sociale dienst van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels*.

De mededeling heeft enkel betrekking op de personeelsleden van de provinciale en plaatselijke besturen die vrijwillig aangesloten zijn bij de Gemeenschappelijke Sociale Dienst en op de personeelsleden van sommige werkgevers uit de openbare sector die niet de

hoedanigheid van provinciaal of plaatselijk bestuur hebben maar die van het Beheerscomité van de GSD de toelating hebben om zich aan te sluiten.

Deze mededeling gebeurt enkel indien de gegevens die door de begunstigde (lid of gewezen lid van de voormelde overheidsdiensten) meegedeeld werden niet volledig zijn of niet coherent zijn.

- 20.** De toegang tot de voormelde gegevensbanken kan worden gemachtigd, op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing Dolsis in acht worden genomen. De Gemeenschappelijke Sociale Dienst kan worden beschouwd als een administratieve dienst in de zin van deze beraadslaging.
- 21.** De raadpleging van de eigen gegevensbanken door de Gemeenschappelijke Sociale Dienst dient niet het voorwerp uit te maken van een voorafgaande machtiging door het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid.
- 22.** De webtoepassing DOLSI heeft tot doel om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing DOLSI voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het wenselijk om niet de webtoepassing DOLSI te gebruiken, maar wel (mits voorafgaande machtiging van het sectoraal comité) de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, verleent

**de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid**

een machtiging aan de Gemeenschappelijke Sociale Dienst van de Federale Pensioendienst om, via de webtoepassing DOLSIS, toegang te hebben tot de voormelde gegevensbanken, in het kader van de realisatie van zijn wettelijke opdracht inzake controle van het recht op sociale tegemoetkomingen en premies, zoals vastgesteld in de artikelen 14 en 15 van het ministerieel besluit van 2 juni 2016 *tot goedkeuring van het reglement met de toekenningsregels voor de premies, tegemoetkomingen en voordelen die kunnen worden verleend door de Gemeenschappelijke sociale dienst van de Dienst voor de bijzondere socialezekerheidsstelsels*, mits naleving van de veiligheidsmaatregelen die vervat zijn in de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 met betrekking tot de webtoepassing Dolsis.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).