

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/135

**BERAADSLAGING NR. 17/060 VAN 4 JULI 2017 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AFKOMSTIG VAN DIMONA EN DE DMFA DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) AAN DE DIRECTIE TEWERKSTELLING EN ARBEIDSVERGUNNINGEN VAN DE ALGEMENE DIRECTIE ECONOMIE, TEWERKSTELLING EN ONDERZOEK (DGO6) VAN DE WAALSE OVERHEIDSDIENST IN HET KADER VAN DE ERKENNING EN DE CONTROLE VAN BEGELEIDINGSSTRUCTUREN VOOR ZELFTEWERKSTELLING (“STRUCTURES D’ACCOMPAGNEMENT À L’AUTOCRÉATION D’EMPLOI”, AFGEKORT S.A.A.C.E.) VIA DE BANQUE CARREFOUR D’ÉCHANGE DE DONNÉES EN DE WEBTOEPASSING DOLSI**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van 30 mei 2017;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 26 juni 2017;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van de Waalse Overheidsdienst (“Service public de Wallonie”, SPW) is belast met het onderzoek van de aanvragen tot erkenning van de begeleidingsstructuren voor zelftewerkstelling (“structures d’accompagnement à l’autocréation d’emploi”, afgekort S.A.A.C.E.). Deze erkenning leidt tot een subsidie toegekend krachtens artikel 6 van het decreet van 15 juli 2008 *betreffende de "structures d'accompagnement à l'autocréation d'emploi"*

(*begeleidingsstructuren voor zelftewerkingstelling*) (afgekort "S.A.A.C.E")<sup>1</sup>. De erkenning en subsidie toegekend aan de S.A.A.C.E. hebben tot doel om het werkingskader van deze structuren vast te stellen en hen te ondersteunen bij hun begeleiding van de zogenaamde projectdragers. De begeleidingsstructuren voor zelftewerkingstelling bieden een individuele begeleiding aan aan de werkzoekenden die zich als zelfstandige wensen te vestigen, hun eigen onderneming wensen op te richten of die een bestaande activiteit wensen over te nemen. Elke persoon die ingeschreven is als werkzoekende kan zich inschrijven bij een door het Waalse Gewest erkende S.A.A.C.E. teneinde begeleiding te krijgen bij het opstarten van zijn activiteit. Om de projectdragers te kunnen begeleiden dient een S.A.A.C.E erkend te zijn door het Waalse Gewest.

2. Om erkend te worden dient de S.A.A.C.E een aanvraagdossier tot erkenning in te dienen waarin haar opvangcapaciteit en capaciteit tot begeleiding van de projectdragers, haar polyvalentie, haar integratie in sociale netwerken en haar financiële draagkracht aangetoond worden. De directie Tewerkingstelling en Arbeidsvergunningen onderzoekt het dossier en bepaalt of het volledig is of dat er bijkomende inlichtingen dienen te worden verstrekt door de aanvrager. Bepaalde inlichtingen over de human resources van de S.A.A.C.E. (gepresteerde uren, datum van aanwerving, ...) worden overgemaakt aan de directie Tewerkingstelling en Arbeidsvergunningen aan de hand van een formulier.

Een toegang tot de gegevens van de DmfA en Dimona zou aan de directie Tewerkingstelling en Arbeidsvergunningen de mogelijkheid bieden om de inhoud van dit formulier te controleren.

3. De opvolging van de activiteit gebeurt jaarlijks en laat de directie Tewerkingstelling en Arbeidsvergunningen toe om na te gaan of de S.A.A.C.E wel degelijk beantwoordt aan de erkenningsvoorwaarden en om de betalingen uit te voeren volgens de modaliteiten die vastgesteld zijn in het subsidiëringsbesluit. Deze opvolging bestaat enerzijds uit een controle van de bewijsstukken die meegedeeld werden door de S.A.A.C.E en anderzijds uit de controle van de kwalitatieve gegevens uit het activiteitenverslag. Bij deze controle worden alle bewijsstukken (facturen, overzicht van de prestaties, betalingsbewijzen, enz.) die betrekking hebben op het globale bedrag van de subsidie gecontroleerd. De gegevens die nodig zijn voor het overzicht van de prestaties zijn voornamelijk het INSZ van de werknemers, het individuele arbeidstelsel, de datum van indiensttreding en uitdiensttreding, het type contract, het aantal gepresteerde uren en de bezoldiging.

De directie Tewerkingstelling en Arbeidsvergunning wenst daarom toegang tot de gegevens van de DmfA en Dimona teneinde de periode van tewerkingstelling, de prestaties van de S.A.A.C.E-werknemers en hun bezoldiging te controleren.

---

<sup>1</sup>Decreet van 15 juli 2008 *betreffende de "structures d'accompagnement à l'autocréation d'emploi" (begeleidingsstructuren voor zelftewerkingstelling) (afgekort "S.A.A.C.E")* (B.S. van 21 augustus 2008, p. 44076).

4. Deze aanvraag kadert ook binnen een administratieve vereenvoudiging. De bedoeling is om, overeenkomstig artikel 5 van het decreet van 15 juli 2008, te vermijden dat de S.A.A.C.E. informatie zouden moeten meedelen wanneer deze informatie reeds beschikbaar is binnen een Belgische administratie via de databank van een authentieke bron.

Met een rechtstreekse toegang tot de bronnen DmfA en Dimona zou de S.A.A.C.E. niet langer deze informatie op papier moeten meedelen.

5. Het Sectoraal Comité van het Rijksregister heeft reeds een machtiging verleend aan de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen voor dit doeleinde<sup>2</sup>.
6. In een eerste fase zou de toegang tot deze gegevensbanken tijdelijk met behulp van de webtoepassing Dolsis kunnen verlopen, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen moet daarbij beschouwd worden als een gebruiker van het eerste type (inspectiedienst) in de zin van de aanbeveling van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing DOLSIS. Via de webtoepassing Dolsis kunnen de instanties die de betrokken persoonsgegevens nodig hebben voor de realisatie van hun opdrachten een aantal gegevensbanken van het netwerk van de sociale zekerheid op een efficiënte en beveiligde manier raadplegen. Het betreft meer bepaald de Dimona-gegevensbank (onmiddellijke aangifte van tewerkstelling) en de DmfA-gegevensbank (multifunctionele aangifte).
7. Op termijn zullen de gegevens worden geraadpleegd via de Banque Carrefour d'Echange de Données (BCED) zodra de nieuwe dienst voor de raadpleging van de DmfA volledig beschikbaar is bij de KSZ en geïntegreerd is in de BCED.
8. De door de KSZ meegeleverde gegevens zullen enkel worden bewaard voor de duur van de controle.
9. De gegevens worden uitsluitend gebruikt door de medewerkers van de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen die belast zijn met de begeleidingsstructuren voor zelftewerkstelling.
10. De gegevens worden jaarlijks opgevraagd voor elke S.A.A.C.E bij de vereffening van het saldo van de jaarlijkse subsidie en bij de analyse van de aanvragen/hernieuwingen van erkenningen. Het volume aan raadplegingen zou per jaar lager liggen dan 100

---

<sup>2</sup> Beraadslaging RR nr. 92/2016 van 7 décembre 2016 betreffende de machtigingsaanvraag van de Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van het Operationeel Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst (WOD) om toegang te krijgen tot verschillende gegevens van het Rijksregister en om het rijksregisternummer te gebruiken om de tewerkgestelde werknemers binnen begeleidingsstructuren voor zelftewerkstelling in het Waals Gewest te identificeren (RN-MA-2016-236).

raadplegingen. Deze raadplegingen zouden geval per geval kunnen worden verricht, maar meestal in blokken.

11. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen wenst toegang tot de historiek van de gegevens voor een periode van 5 jaar. Hoewel de meeste controles betrekking hebben op het voorgaande jaar, kan het gebeuren dat een ouder dossier heropend wordt en dat de opzoeken betrekking hebben op een periode van 5 jaar in het verleden.

## B. BETROKKEN GEGEVENS BANKEN

### De DmfA-gegevensbank

12. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen wenst toegang tot de DmfA-gegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in het kader van de realisatie van haar opdrachten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld (op het niveau van de blokken waarin ze opgenomen zijn, zie hierna).

*Blok "werkgeversaangifte"*: het RSZ-nummer, het kwartaal van de aangifte en het KBO-nummer.

De gegevens van dit blok laten toe de gesubsidieerde S.A.A.C.E eenduidig te identificeren (RSZ-nummer en KBO-nummer). Het kwartaal van de aangifte is vereist om de tewerkstelling van de werknemer gedurende de periode van subsidiëring te bepalen.

*Blok "natuurlijke persoon"*: het INSZ.

Het INSZ is noodzakelijk om de werknemers die tewerkgesteld zijn door de S.A.A.C.E eenduidig te identificeren. Zo kan men controleren dat de persoon die gesubsidieerd wordt dezelfde is als de persoon uit de aanvraag tot erkenning.

*Blok "werknemerslijn"*: de begindatum van het kwartaal voor de sociale zekerheid, de einddatum van het kwartaal voor de sociale zekerheid.

*Blok "tewerkstelling werknemerslijn"*: de begindatum van de tewerkstelling, de einddatum van de tewerkstelling, het type overeenkomst, de maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer.

*Blok "prestatie van de tewerkstellingslijn"*: de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie.

*Blok "bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn"*: de bezoldigingscode, het bedrag van de bezoldiging.

De begin- en einddatum van de tewerkstelling van de werknemer is noodzakelijk om de periode van tewerkstelling van de gesubsidieerde werknemer te identificeren. Het type arbeidsovereenkomst moet gekend zijn opdat de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen de arbeidstijd van de gesubsidieerde werknemer zou kunnen bepalen. De maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid en het statuut van de werknemer laten toe te controleren of de S.A.A.C.E geen dubbele subsidies ontvangt.

#### Dimona-gegevensbank

13. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen wenst toegang tot de Dimona-gegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in het kader van de realisatie van haar opdrachten. Aldus zouden de volgende persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld (op het niveau van de blokken waarin ze opgenomen zijn, zie hierna).

Voor een werknemer geïdentificeerd op basis van zijn INSZ wenst de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen de gegevens met betrekking tot de begin- en einddatum van tewerkstelling voor een bepaalde periode te verkrijgen.

#### **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

14. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is.
15. De mededeling beantwoordt aan een wettig doeleinde, met name de toepassing en de controle van de Waalse wetgeving inzake begeleidingsstructuren voor zelftewerkstelling<sup>3</sup>. Deze mededeling kadert, overeenkomstig artikel 5 van het decreet van 15 juli 2008 betreffende de S.A.A.C.E, binnen een administratieve vereenvoudiging, waarbij het de bedoeling is om te vermijden dat de S.A.A.C.E informatie zouden meedelen wanneer deze informatie reeds elektronisch beschikbaar is binnen een Belgische administratie.
16. De mededeling is ter zake dienend en niet overmatig uitgaande van de voormelde doeleinden.
17. De directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen dient de veiligheidsmaatregelen na te leven die vermeld zijn in de aanbeveling van het Sectoraal Comité nr. 12/01 van

---

<sup>3</sup> Besluit van de Waalse regering van 23 april 2009 *houdende uitvoering van het decreet van 15 juli 2008 betreffende de "structures d'accompagnement à l'autocréation d'emploi" (begeleidingsstructuren voor zelftewerkstelling) (afgekort "S.A.A.C.E.")* (B.S. van 12/05/2009, p. 36414).

Decreet van 15 juli 2008 *betreffende de "structures d'accompagnement à l'autocréation d'emploi" (begeleidingsstructuren voor zelftewerkstelling) (afgekort "S.A.A.C.E")* (B.S. van 21/08/2008, p. 44076).

8 mei 2012 betreffende de webtoepassing Dolsis. Wat dat betreft dient zij te worden beschouwd als een gebruiker van het eerste type (inspectiedienst). Voor het overige dient de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen bij de verwerking van persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

18. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid herinnert eraan dat de webtoepassing DOLSIStot doel heeft om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing DOLSIStoorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het wenselijk om niet de webtoepassing DOLSISto gebruiken, maar wel (mits voorafgaande machtiging van het sectoraal comité) de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
19. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid stelt vast dat de raadpleging via de webtoepassing DOLSISto slechts tijdelijk is. Deze raadpleging via Dolsis zal worden beëindigd zodra de raadpleging via de BCED mogelijk is. De BCED zal de rol van dienstenintegrator verzekeren en zal de voormelde gegevens niet bewaren.
20. Bij deze raadpleging via de BCED zal de Directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen eveneens rekening dienen te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, verleent

**de afdeling Sociale Zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid**

een machtiging voor de mededeling van persoonsgegevens uit de DmfA en Dimona door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) aan de directie Tewerkstelling en Arbeidsvergunningen van de algemene directie Economie, Tewerkstelling en Onderzoek (DGO6) van de Waalse Overheidsdienst in het kader van de erkenning van begeleidingsstructuren voor zelftewerkstelling (“structures d’accompagnement à l’autocréation d’emploi”, afgekort S.A.A.C.E.) via de Banque Carrefour d’échange de données en de webtoepassing Dolsis, mits naleving van de veiligheidsmaatregelen vervat in aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 betreffende de webtoepassing Dolsis.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).