

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/17/223

BERAADSLAGING NR. 17/086 VAN 3 OKTOBER 2017, GEWIJZIGD OP 7 NOVEMBER 2017, OVER DE VERWERKING VAN GECODEERDE PERSOONSGEGEVENS VAN HET DATAWAREHOUSE ARBEIDSMARKT EN SOCIALE BESCHERMING (KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID), DE ALGEMENE DIRECTIE STATISTIEK/STATISTICS BELGIUM (FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, KMO, MIDDENSTAND EN ENERGIE) EN DE ALGEMENE DIRECTIE VOOR HET VERPLICHT ONDERWIJS (FRANSE GEMEENSCHAP) VOOR DE JAARLIJKSE ACTUALISERING VAN HET SOCIO-ECONOMISCH INDEXCIJFER VAN DE VESTIGINGEN, DE INRICHTINGEN EN DE STATISTISCHE SECTOREN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van de Franse Gemeenschap;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De administratie van de Franse Gemeenschap wil voor de jaarlijkse actualisering van het socio-economisch indexcijfer van de vestigingen, de inrichtingen en de statistische sectoren, met toepassing van het decreet van 30 april 2009 *houdende organisatie van een gedifferentieerde omkadering binnen de schoolinrichtingen van de Franse Gemeenschap om alle leerlingen gelijke kansen op sociale emancipatie te bieden in een kwaliteitsvolle pedagogische omgeving*, gebruik maken van gecodeerde persoonsgegevens uit drie bronnen: het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, de Algemene Directie Statistiek / Statistics Belgium van de federale overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie en de Algemene Directie voor het Verplicht Onderwijs van de Franse Gemeenschap.

2. De persoonsgegevens zouden worden verwerkt door ETNIC, het kenniscentrum voor informatietechnologie en communicatietechnologie van de Franse Gemeenschap, ten behoeve van de Algemene Directie voor het Verplicht Onderwijs van de Franse Gemeenschap. ETNIC zou daarbij optreden als verwerker van de Algemene Directie voor het Verplicht Onderwijs van de Franse Gemeenschap.
3. Het hogervermeld decreet van 30 april 2009 heeft tot doel om de middelen die aan bepaalde scholen worden toegekend te differentiëren zodat elke leerling gelijke kansen op sociale emancipatie kan hebben in een kwaliteitsvolle pedagogische omgeving. Deze differentiatie is gebaseerd op objectieve socio-economische criteria, zoals het inkomen, het niveau van het diploma, het werkloosheidspercentage, het activiteitenpercentage, de beroepsactiviteit en het comfort van de huisvesting. Vanuit de gebruikte criteria zou voor elke statistische sector en voor elke onderwijsvestiging en onderwijsinrichting een socio-economisch indexcijfer worden opgesteld.
4. Het sectoraal comité verleende eerder, bij zijn beraadslaging nr. 15/64 van 3 november 2015, een machtiging voor een gelijkaardige verwerking van persoonsgegevens door een samenwerkingsverband van de Université Catholique de Louvain, de Université Catholique de Mons, de Université Libre de Bruxelles en de Université de Liège, als verwerker van de Franse Gemeenschap. ETNIC neemt nu de taak van die universiteiten als verwerker van persoonsgegevens over. De verwerking van persoonsgegevens zou voortaan jaarlijks gebeuren. Om werkbaar te zijn moet het model betrekking hebben op 7 jaar. In een overgangsfase en om er zeker van te zijn dat de technische overname door het ETNIC de verwachte resultaten zou opleveren heeft de eerste uitvoering van het model betrekking op 8 jaar gaande van 2008 tot 2015. Na deze eerste uitvoering zijn de jaren 2010 tot 2016 vereist en aangezien het om een veranderlijke periode gaat zal het model jaarlijks met één jaar opschuiven (2011-2017, 2012-2018, ...).
5. De Algemene Directie voor het Verplicht Onderwijs van de Franse Gemeenschap zou per betrokken leerling de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen: de geboortedatum (jaar en maand), de verblijfplaats (land, gemeente en statistische sector), de (reële) socio-economische index van de statistische sector van de verblijfplaats, de (fictieve) aan de leerling toegekende socio-economische index, het nieuwkomersstatuut, de onderwijsvorm (gewoon of gespecialiseerd), het onderwijsniveau (kleuteronderwijs, lager onderwijs of middelbaar onderwijs), het onderwijstype (voltijds of deeltijds), het studiejaar, de aard van het onderwijs (regulier of vrij), het identificatienummer van de onderwijsinrichting en – aangaande de vestiging van de onderwijsinrichting – het identificatienummer, de postcode van de gemeente, de klasse inzake gedifferentieerde omkadering en het statuut inzake positieve discriminatie.
6. Mits voorafgaande machtiging van het statistisch toezichtscomité zou de Algemene Directie Statistiek / Statistics Belgium de volgende persoonsgegevens overmaken: het hoogste diploma van alle meerderjarige gezinsleden die hun studies voleindigd hebben en het al dan niet bestaan binnen het gezin van minstens één meerderjarige persoon die zijn studies voleindigd heeft en van wie het diplomaniveau gekend is.

7. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de persoonsgegevens van de Algemene Directie voor het Verplicht Onderwijs en de Algemene Directie Statistiek / Statistics Belgium koppelen – met het identificatienummer van de sociale zekerheid – en er persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming aan toevoegen: het equivalent gezinsinkomen, het aantal meerderjarigen in het gezin van de leerling die werk hebben (met verdere aanduiding van het aantal werkenden, het aantal werklozen, het aantal anderen, het aantal arbeiders, het aantal werknemers van de tertiaire sector (met codering van de sector A, B, C of Z volgens de NACE-code) en het aantal uitgaande grensarbeiders) en het aantal personen in het gezin van de leerling die OCMW-steun krijgen (het aantal sociale steun in de strikte zin en het aantal sociale steun in de ruime zin).
8. De onderzoekers van ETNIC zouden de gekoppelde en gecodeerde persoonsgegevens verwerken in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Ze zouden op de gekoppelde en gecodeerde persoonsgegevens van de volledige populatie een specifiek daartoe ontwikkeld programma toepassen en vervolgens een aantal bestanden met berekende variabelen creëren en aan de pilootgroep overmaken, in de vorm van louter (geaggregeerde) anonieme gegevens. ETNIC zou (in de hoedanigheid van verwerker) optreden ten behoeve van de administratie van de Algemene Directie voor het Verplicht Onderwijs van de Franse Gemeenschap (in de hoedanigheid van verantwoordelijke voor de verwerking). De persoonsgegevens van een extract van vijfduizend personen van de populatie zou vooraf worden meegedeeld aan ETNIC en de Algemene Directie voor het Verplicht Onderwijs van de Franse Gemeenschap, ter voorbereiding van het voormelde programma.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

9. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Het betreft in dit geval een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
10. De onderzoekers verrichten ten behoeve van de Franse Gemeenschap een jaarlijkse actualisering van het socio-economisch indexcijfer van de statistische sectoren, in toepassing van het decreet van 30 april 2009 *houdende organisatie van een gedifferentieerde omkadering binnen de schoolinrichtingen van de Franse Gemeenschap om alle leerlingen gelijke kansen op sociale emancipatie te bieden in een kwaliteitsvolle pedagogische omgeving*. Het betreft een gerechtvaardigd doeleinde.
11. De mee te delen persoonsgegevens (uit drie verschillende bronnen) zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze kunnen slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden beperkt en in klassen ingedeeld.

12. Overeenkomstig artikel 4, § 1, van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke regelgevende bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. Voor zover het gaat om een latere verwerking van persoonsgegevens waarvan het doeleinde niet op zich verenigbaar is met het oorspronkelijk doeleinde, is deze latere verwerking van persoonsgegevens verboden behalve indien zij beantwoordt aan de voorschriften van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.
13. ETNIC kan het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens (dit werd eerder reeds vastgesteld door het sectoraal comité in zijn beraadslaging nr. 15/64 van 3 november 2015).
14. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.
15. De verantwoordelijke voor de verwerking, de Franse Gemeenschap, moet er zich contractueel toe verbinden om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
16. Vermits de Algemene Directie voor het Verplicht Onderwijs van de Franse Gemeenschap en haar verwerker ETNIC optreden zowel aan de inputzijde (als leverancier van een gedeelte van de niet-gecodeerde persoonsgegevens) als aan de outputzijde (als verantwoordelijke voor de verwerking van de gecodeerde persoonsgegevens) – en er dus een theoretische kans op heridentificatie van de betrokkenen ontstaat – moet er een strikte “scheiding van functies” worden voorzien tussen de medewerkers die instaan voor de verwerking van de niet-gecodeerde persoonsgegevens en de medewerkers die instaan voor de verwerking van de gecodeerde persoonsgegevens. De Franse Gemeenschap moet garanderen dat er tussen de verschillende betrokken diensten geen sprake is van overleg dat de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens in het gevaar zou kunnen brengen. Daartoe treft zij de nodige organisatorische maatregelen en legt zij de nodige vertrouwelijkheidsverplichtingen op aan de betrokken medewerkers.
17. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij hij daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-

gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door de betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van de betrokkene. Onder voorbehoud van deze uitzonderingen moeten de resultaten van het onderzoek dus op een anonieme wijze worden gepubliceerd.

- 18 De onderzoekers mogen de gecodeerde persoonsgegevens bijhouden tot drie jaar na de ontvangst ervan en daarna moeten zij deze vernietigen.
19. De onderzoekers (zowel de Algemene Directie voor het Verplicht Onderwijs van de Franse Gemeenschap als haar verwerker) moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de hogervermelde wetten van 15 januari 1990 en 8 december 1992, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan de administratie van de Franse Gemeenschap en ETNIC, als verwerker van de Franse Gemeenschap, voor het jaarlijks actualiseren van het socio-economisch indexcijfer van de statistische sectoren, in toepassing van het decreet van 30 april 2009 *houdende organisatie van een gedifferentieerde omkadering binnen de schoolinrichtingen van de Franse Gemeenschap om alle leerlingen gelijke kansen op sociale emancipatie te bieden in een kwaliteitsvolle pedagogische omgeving.*

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--