

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling "Sociale Zekerheid"

SCSZG/18/035

BERAADSLAGING NR. 18/018 VAN 6 FEBRUARI 2018 OVER DE MEDEDELING VAN NIET-GECODEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUIPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN HET BELGISCH STATISTIEKBUREAU STATBEL VOOR HET REALISEREN VAN DE EU-SILC-ENQUÊTE TEN BEHOEVE VAN DE EUROPESE UNIE (VERWERKING VAN DE WERKINTENSITEIT EN BEPAALDE PERSOONSgegevens VAN DE PROGRAMMATORISCHE OVERHEIDSDIENST MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvragen van STATBEL;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Ingevolge de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* heeft het Belgisch statistiekbureau STATBEL (voorheen Algemene Directie Statistiek – Statistics Belgium van de federale overheidssdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie / Nationaal Instituut voor de Statistiek) onder bepaalde voorwaarden toegang tot de persoonsgegevens van de overheidssdiensten en de openbare instellingen (die zijn ook verplicht om daartoe hun medewerking te verlenen) en mag het persoonsgegevensbanken samenstellen en bijhouden op basis van de persoonsgegevens uit de administratieve bestanden (bij de keuze van de wijze waarop het de persoonsgegevens inzamelt, moet het voorrang geven aan de secundaire verzameling boven de primaire verzameling). De opdrachten van STATBEL staan voorts beschreven in diverse regelgeving van de Europese Unie.

2. Eén van de opdrachten van STATBEL behelst de realisatie van de enquête naar inkomens en levensomstandigheden (*European Union Statistics on Income and Living Conditions*, EU-SILC), die een belangrijk instrument vormt om op Belgisch en Europees niveau armoede en sociale uitsluiting in kaart te brengen. Ze wordt jaarlijks uitgevoerd bij ongeveer zesduizend huishoudens, door middel van een *face to face* persoonlijk interview.
3. Om de SILC-enquête te verbeteren, wil STATBEL kunnen beschikken over een bepaald persoonsgegeven uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, namelijk de *Work Intensity* (WI), dat is de werkintensiteit of het relatieve arbeidsvolume. De Europese Commissie verplicht België om betrouwbare armoede-indicatoren te leveren op het niveau van de regio's en op het niveau van de provincies. STATBEL acht het aldus noodzakelijk dat de WI-variabele beschikbaar is op individueel niveau voor de ganse Belgische bevolking, met de mogelijkheid tot koppeling aan andere persoonsgegevens.
4. De aanvrager baseert zijn aanvraag onder meer op de verordening (EG) nr. 1177/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 16 juni 2003 (over de communautaire statistiek van inkomens en levensomstandigheden) en de verordening (EG) nr. 223/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2009 (over de Europese statistiek).
5. Gelet op het voorgaande wil STATBEL voor elke persoon van de Belgische bevolking, geïdentificeerd door middel van zijn identificatienummer van de sociale zekerheid, jaarlijks de WI-variabele bekomen. Het zou die aan andere persoonsgegevens koppelen, volgens het koninklijk besluit van 13 juni 2014 *tot vaststelling van, enerzijds, de specifieke reglementaire, administratieve, technische en organisatorische maatregelen teneinde de naleving van de voorschriften over de bescherming van individuele gegevens of de gegevens over individuele eenheden en over de statistische geheimhouding te verzekeren en van, anderzijds, de voorwaarden waaronder het Nationaal Instituut voor de Statistiek kan handelen als tussenpersoon bij een latere verwerking voor statistische doeleinden*.
6. De persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zouden bij STATBEL ongecodeerd blijven voor de duur van de processen van verzameling, controle en koppeling. Ze zouden door de statistici worden gebruikt voor het realiseren van hun opdrachten, in gecodeerde vorm worden doorgestuurd naar Eurostat (het Europees directoraat-generaal dat Europese statistieken opstelt, bijdraagt tot de harmonisatie van de statistieken van de diverse lidstaten met het oog op hun onderlinge vergelijkbaarheid en de ontvangen gecodeerde persoonsgegevens zelf beschermt volgens de geldende Europese regelgeving) en na tien jaar worden vernietigd.
7. STATBEL wil voor hetzelfde doeleinde ook persoonsgegevens van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie verwerken, meer bepaald persoonsgegevens van alle personen van de Belgische bevolking die een (equivalent) leefloon ontvangen. Het gaat immers om personen die veelal een sterk verhoogd risico op armoede en sociale uitsluiting hebben. Momenteel gebruikt STATBEL reeds inkomenspersoonsgegevens van de federale overheidsdienst Financiën maar het beschikt niet over persoonsgegevens over niet-belastbare inkomens, zoals het (equivalent) leefloon. Het wil die nu aanwenden om de SILC-enquête te vereenvoudigen, de inkomensvariabelen te verbeteren en de methodologische omkadering te versterken.

8. Omwille van methodologische redenen – onder meer om inlichtingen te kunnen inwinnen op twee NUTS-niveaus (*Nomenclature of Territorial Units for Statistics*), namelijk het niveau van de regio's (NUTS 1) en het niveau van de provincies (NUTS 2) – wil STATBEL over alle betrokkenen, geïdentificeerd met hun identificatienummer van de sociale zekerheid, jaarlijks beschikken over de leeflooncategorie (afhankelijk van de gezinssituatie, nodig voor interpretatiedoeleinden) en het betaalde leefloonbedrag (als inkomenscomponent). Voor het overige gelden dezelfde beginselen als hiervoor vermeld (verwerking van niet-gecodeerde persoonsgegevens tijdens de periode van verzameling, controle en koppeling, daarna interne codering, verdere overmaking in gecodeerde vorm aan Eurostat en vernietiging na tien jaar).

B. BEHANDELING

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens buiten het netwerk van de sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
10. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het verwezenlijken van de opdrachten van STATBEL, het Belgisch statistiekbureau, en in het bijzonder het uitvoeren van de enquête naar inkomens en levensomstandigheden (EU-SILC) ten behoeve van de Europese Unie.
11. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Enerzijds hebben ze wel betrekking op de volledige populatie – respectievelijk de ganse Belgische bevolking en alle personen van de Belgische bevolking die een (equivalent) leefloon ontvangen – en worden ze niet-gecodeerd ter beschikking gesteld maar dat is om ze bij STATBEL te koppelen met persoonsgegevens uit andere bronnen en ze dan gecodeerd aan Eurostat te bezorgen. Anderzijds blijft de mededeling per betrokkene beperkt tot de WI-aanduiding, de leeflooncategorie en het leefloonbedrag, als indicatoren van armoede en sociale uitsluiting.
12. De niet-gecodeerde persoonsgegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie zullen door STATBEL enkel worden verwerkt voor het realiseren van de SILC-enquête en het overmaken van de nodige gecodeerde persoonsgegevens aan de Europese Unie. Na tien jaar moeten ze door STATBEL worden vernietigd.
13. Het sectoraal comité stelt vast dat STATBEL de persoonsgegevens initieel wou bijhouden voor een onbepaalde duur, met een feitelijke verdubbeling van persoonsgegevensbanken tot gevolg. Die werkwijze blijkt echter niet nodig, gelet op het bestaan van het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou op regelmatige tijdstippen (eventueel vaker dan nu het geval is maar steeds mits machtiging van het sectoraal comité) persoonsgegevens kunnen overmaken aan STATBEL, dat ze dan na de verwerking voor het beoogde doeleinde zou kunnen vernietigen.

14. Persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid mogen door STATBEL dus enkel worden aangewend voor *ad hoc* doeleinden, uitdrukkelijk erkend door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, en mogen door STATBEL niet op een structurele wijze worden opgeslagen of worden megedeeld aan derden. Voor zover derden, ongeacht hun statuut, voor wetenschappelijk of statistisch onderzoek gebruik willen maken van de hogervermelde persoonsgegevens, moeten ze zich rechtstreeks tot de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid wenden en vooraf een machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid bekomen.
15. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet STATBEL instaan voor het naleven van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun respectieve uitvoeringsbesluiten en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
16. STATBEL moet ten slotte ook rekening houden met de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie om de hogervermelde niet-gecodeerde persoonsgegevens mee te delen aan het Belgisch statistiekbureau STATBEL, uitsluitend voor het verwezenlijken van de enquête naar inkomens en levensomstandigheden (EU-SILC) en het verder overmaken ervan in gecodeerde vorm aan het Europees directoraat-generaal Eurostat.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
