

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/18/048

**BERAADSLAGING NR. 18/029 VAN 6 MAART 2018 OVER DE MEDEDELING VAN  
PERSOONSgegevens UIT DE PERSOONSgegevensBANK E-PV AAN DE  
DIENST VOOR ADMINISTRATIEVE CONTROLE (DAC) VAN HET  
RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING (RIZIV)  
VOOR HET DOELGERICHT ONDERZOEKEN VAN UITKERINGSFRAUDE**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een  
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

**A. ONDERWERP**

1. Bij beraadslaging nr. 17/54 van 4 juli 2017 werd de federale overheidsdienst  
Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg door het sectoraal comité van de sociale  
zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om eenmalig, tijdens een testfase (tot 31  
december 2017), bepaalde persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank e-PV  
(elektronisch proces-verbaal) mee te delen aan de Dienst voor Administratieve Controle  
(DAC) van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV),  
uitsluitend voor het achterhalen van aanwijzingen van uitkeringsfraude.
2. De DAC van het RIZIV had eerder reeds de mogelijkheid om de persoonsgegevens in  
kwestie te raadplegen (“pull”) maar wou een gedeelte ervan ook automatisch meegedeeld  
krijgen (“push”). Hij wou zo doelgerichte onderzoeken naar uitkeringsfraude uitvoeren  
en nagaan of inbreuken vastgesteld in de andere sectoren een impact hebben op de  
uitkeringen in de eigen sector. Afhankelijk van het testresultaat zou hij beslissen om al  
dan niet bij het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid een

machtiging voor een structurele elektronische uitwisseling van persoonsgegevens aan te vragen.

3. Inmiddels heeft de DAC van het RIZIV vastgesteld dat het testproject wel degelijk gunstige resultaten heeft opgeleverd. Hij wil aldus door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid worden gemachtigd om ook na de testfase de persoonsgegevens in kwestie te kunnen verwerken.
4. De aanvrager wil op trimestriële basis persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank e-PV bekomen. Aan de hand van die persoonsgegevens zou hij doelgericht onderzoeken naar uitkeringsfraude verrichten. Het betreft meer bepaald de persoonsgegevens die voorkomen in de e-PV's van de andere inspectiediensten en die betrekking hebben op specifieke inbreuken. Door de persoonsgegevens van de andere sectoren te matchen met de eigen persoonsgegevens kan hij gevallen van uitkeringsfraude detecteren.
5. De DAC van het RIZIV verwijst naar volgend voorbeeld. De Algemene Directie van het Toezicht op de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg stelt een proces-verbaal op omwille van een ontbrekende DIMONA-melding. Indien het een uitkeringsgerechtigde arbeidsongeschikte betreft, moet de DAC van het RIZIV kennis kunnen krijgen van het e-PV om te controleren of het al dan niet gaat om een niet-aangegeven werknemer die tegelijk ook als uitkeringsgerechtigde arbeidsongeschikte een niet-toegelaten activiteit heeft uitgevoerd.
6. De persoonsgegevensbank e-PV bevat persoonsgegevens over sociaalrechtelijke inbreuken die werden verzameld door de diverse meewerkende inspectiediensten, waaronder die van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. De basispersoonsgegevens zijn de datum van het opstellen van het proces-verbaal, het nummer van het proces-verbaal, de aanduiding of het proces-verbaal werd opgesteld op eigen initiatief of op verzoek, de naam van de ambtenaar en de dienst waartoe hij behoort, de identiteit en het adres (van de woonplaats of de maatschappelijke zetel) van elke persoon die ervan verdacht wordt dader van een inbreuk te zijn en van elke persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk wordt geacht voor een inbreuk, eventueel de naam en het identificatienummer van de sociale zekerheid van de personen die betrokken zijn bij een inbreuk en de kwalificatie van de inbreuk. De aanvullende persoonsgegevens, met inbegrip van de vaststellingen die opgenomen zijn in de elektronische processen-verbaal, zijn echter slechts toegankelijk voor zover ze voor de raadpleger een belang hebben bij het uitoefenen van het toezicht waarmee hij belast is of bij het toepassen van de regelgeving.
7. De controletaak van de DAC van het RIZIV bestaat er onder meer in om na te gaan of het recht op geneeskundige verzorging en uitkeringen door de verzekeringsinstellingen correct werd toegekend aan de sociaal verzekerden. Hij controleert daarenboven of de verzekeringsinstellingen de correcte uitkering hebben betaald aan de werknemers in arbeidsongeschiktheid, rekening houdende met het gederfd loon en de gezinslast. De mededeling van e-PV-persoonsgegevens aan het DAC van het RIZIV beoogt het uitvoeren van de controleopdrachten inzake de toekenning en rechtmatige uitbetaling van prestaties in de sectoren geneeskundige verzorging en uitkeringen.

8. Gelet op het voorgaande wil de DAC van het RIZIV voor een onbepaalde duur kunnen beschikken over de volgende persoonsgegevens (per kwartaal): de identiteit van de persoon die ervan verdacht wordt dader van een inbreuk te zijn, de datum en het nummer van het proces-verbaal, de identiteit van de opsteller en de dienst waartoe hij behoort, de identiteit van de betrokken werknemers, de inbreuk (geen/foutieve DIMONA-aangifte bij indiensttreding), de periode (begindatum en einddatum) en de aanduiding of het proces-verbaal werd opgesteld op eigen initiatief of op verzoek. Ze zouden uitsluitend worden aangewend om de controleopdracht uit te voeren, worden bijgehouden in het persoonlijk dossier van de betrokkene, conform de richtlijnen inzake de bewaartermijnen van de bescheiden, en in voorkomend geval worden meegedeeld aan derden (instellingen van sociale zekerheid en inspectiediensten), conform de beraadslagingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
9. De DAC van het RIZIV is aldus geïnteresseerd in de persoonsgegevens van de sociaal verzekerden die vermeld worden in elektronische verslagen waarin bij de gecontroleerde werkgevers het niet/foutief verrichten van de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling bij de indiensttreding wordt vastgesteld. Hij zou de ontvangen persoonsgegevens kruisen met de eigen persoonsgegevens. Indien de betrokkenen tijdens de periode waarop de inbreuken betrekking hebben ook in de eigen persoonsgegevensbanken voorkomen, zou hij dit als een aanwijzing van uitkeringsfraude beschouwen (eventuele onrechtmatige verstrekking van uitkeringen aan personen die als arbeidsongeschikt erkend zijn en vermeld staan in een dossier van onregelmatigheden op het vlak van de voorafgaande aangifte van tewerkstelling).
10. De mededeling van de persoonsgegevens zou gebeuren met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, en de personen over wie persoonsgegevens worden verwerkt, zouden vooraf met een geëigende hoedanigheidscode worden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

## **B. BEHANDELING**

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
12. Het ter beschikking stellen van persoonsgegevens uit de elektronische verslagen door de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg aan de DAC van het RIZIV beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het snel en gestructureerd nagaan van de bevindingen van andere inspectiediensten.
13. Het sectoraal comité stelde dat reeds vast in beraadslaging nr. 15/07 van 3 maart 2015 (gewijzigd op 8 november 2016) en in beraadslaging nr. 17/54 van 4 juli 2017.

14. Momenteel bekomt de DAC van het RIZIV de persoonsgegevens in kwestie door middel van een raadpleging (“*pull*”). Bij aanwijzingen van inbreuken op de regelgeving kan hij de situatie van de betrokkenen nagaan, mits het volgen van een specifieke procedure met specifieke veiligheidsmechanismen (onder andere een controle achteraf en een rapportering aan het sectoraal comité, zoals beschreven in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, meermaals gewijzigd). Voortaan zou de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg bepaalde persoonsgegevens in bepaalde gevallen ook zonder initiatief van de DAC van het RIZIV meedelen (“*push*”). Het betreft de permanente verderzetting van de werkwijze die bij wijze van test toegepast werd tot 31 december 2017 (met uitdrukkelijke goedkeuring van het sectoraal comité) en inmiddels gunstig werd geëvalueerd.
15. De mededeling heeft betrekking op alle sociaal verzekerden die vermeld worden in een elektronisch verslag waarin over de gecontroleerde werkgevers wordt vastgesteld dat ze de DIMONA-aangifte niet/foutief hebben verricht. De persoonsgegevens zelf zouden beperkt blijven tot de identiteit van de betrokkenen, de verwijzing naar het e-PV, de vastgestelde inbreuk en de periode van de inbreuk. De DAV van het RIZIV zou die persoonsgegevens kruisen met de eigen persoonsgegevens en indien de betrokkenen tijdens de periode waarop de inbreuken betrekking hebben ook in de eigen persoonsgegevensbanken zijn opgenomen, zou hij dit als een aanwijzing van uitkeringsfraude beschouwen en verdere stappen zetten. De persoonsgegevens mogen enkel worden aangewend om aanwijzingen van uitkeringsfraude te achterhalen en vervolgens op de gepaste wijze verdere acties te ondernemen, met eerbiediging van de geldende regelgeving en de beraadslagingen van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
16. Zoals reeds vermeld in beraadslaging nr. 17/54 van 4 juli 2017, is het sectoraal comité van oordeel dat de persoonsgegevens als dusdanig enkel een globale aanduiding van eventuele onregelmatigheden geven en voor de betrokken sociaal verzekerden enkel kunnen leiden tot bijkomende onderzoeken en niet tot directe automatische beslissingen over hun toestand. De persoonsgegevens hebben in hoofdte van de betrokken sociaal verzekerden aldus uitsluitend een “knipperlichtfunctie”: de DAC van het RIZIV ontvangt aanwijzingen dat bepaalde personen eventueel betrokken zijn bij een inbreuk op de regelgeving maar moet die aanwijzingen daarna op de gepaste wijze verder onderzoeken, onder meer door andere persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te raadplegen volgens de toepasselijke machtigingen van het sectoraal comité.
17. De mededeling van de persoonsgegevens gebeurt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Deze zal aan de hand van haar verwijzingsrepertorium nagaan of personen die vermeld staan in een e-PV dat betrekking heeft op de hogervermelde inbreuk (dat wil zeggen geen/foutieve DIMONA-aangifte bij indiensttreding) ook over een dossier beschikken bij de DAC van het RIZIV. Enkel over hen zullen persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld door de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.
18. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de

*Sociale Zekerheid, de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Tevens moet rekening worden gehouden met de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.*

Om deze redenen, machtigt

**de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, uitsluitend voor het achterhalen van aanwijzingen van uitkeringsfraude.

De persoonsgegevens hebben enkel een “knipperlichtfunctie”: de aanvrager ontvangt aanwijzingen dat bepaalde personen eventueel betrokken zijn bij een inbreuk op de regelgeving maar moet die aanwijzingen daarna op de gepaste wijze verder onderzoeken.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--